

新市建設計画小委員会  
第 3 回 委 員 会 議 案

平成15年8月28日(木) 14:00~

浜益村役場3階 浜益村議会議場

石狩市・厚田村・浜益村合併協議会

## 第3回 新市建設計画小委員会会議次第

開催日時：平成15年8月28日(木) 14:00～

開催場所：浜益村役場3F 浜益村議会議場

### 1 開 会

### 2 協議事項

- (1) 新市将来構想(素案)基本構成(案)について
- (2) 検討・協議の方法、今後のスケジュールについて
- (3) 序章～第1章の検討・協議

### 3 その他

- (1) 第4回会議の開催日時等について
  - ・開催場所：石狩市議会第1委員会室
  - ・開催日時：平成15年9月 日( )  
14:00～

### 4 閉 会

## 「新市将来構想（素案）」基本構成（案）

注）小委員会の検討・協議状況に応じて更新します。

〔第3回小委員会提案分〕

### 序章 新市将来構想策定の背景と目的

#### 1. 新市将来構想策定の背景

##### (1) 3市村を取り巻く環境変化

地方分権の推進への対応  
少子・高齢化への対応  
厳しい財政状況への対応

##### (2) 合併協議会の設立

合併協議会設立の経緯  
合併協議会の役割

#### 2. 新市将来構想の策定の目的と位置づけ

##### (1) 策定の目的

##### (2) 新市将来構想の位置づけ

### 第1章 3市村の特性と課題

#### 1. 3市村のプロフィール

##### (1) 3市村の全体概要

##### (2) 各市村のプロフィール

石狩市  
厚田村  
浜益村

##### (3) 各市村の変遷

#### 2. 3市村の現状と課題

##### (1) 人口・世帯数等

人口の推移  
人口動態  
世帯状況  
人口の将来見通し

##### (2) 産業動向

就業構造  
農業  
林業

水産業  
商業  
工業  
観光

**(3) 通勤・通学状況**

**(4) 道路・交通・情報通信**

道路  
公共交通機関  
情報通信

**(5) 土地利用・地域指定等**

**(6) 都市基盤・生活環境**

水道  
下水道  
ごみ・し尿処理  
防災・消防基盤

**(7) 教育・文化環境**

幼稚園  
義務教育  
高等学校等  
生涯学習

**(8) 福祉・保健・医療**

福祉  
・児童福祉  
・高齢者福祉  
・障害者福祉  
保健・医療  
・保健  
・医療

**(9) 財政状況**

**(10) 広域行政の状況**

一部事務組合  
・広域圏組合  
・その他の一部事務組合  
機関の共同設置

〔次回（第4回）以降の小委員会において提案予定分〕

## 第2章 新市のまちづくりの主要課題

### 1. 関係計画における新市の発展方向

- (1) 第3次北海道長期総合計画基本計画
- (2) 第2次札幌ふるさと市町村圏計画
- (3) 3市村の総合計画

### 2. 新市のまちづくりの主要課題

- (1) 新市の自立を支える都市基盤・交流基盤の整備
- (2) 定住を促す地域産業の振興
- (3) 少子高齢社会に対応したやさしいまちづくりの推進
- (4) 地域の特性に沿った快適な生活環境の整備
- (5) 将来を支える人材の育成と新しい文化の創造
- (6) 行政と住民の協働によるまちづくり

## 第3章 新市のまちづくりの将来像

### 1. 新市の将来像

#### (1) 新市の基本理念

自立・共生・協働によるまちづくり

#### (2) 新市の将来像

### 2. 新市のまちづくりの方針

#### (1) まちづくりの方針

- 方針1：人、物、情報が行き交う魅力的なまちづくり
- 方針2：地域資源を活かした元気で活力のあるまちづくり
- 方針3：やすらぎとふれあいのあるまちづくり
- 方針4：うるおいのある快適なまちづくり
- 方針5：豊かなところと文化をはぐくむまちづくり
- 方針6：みんなでつくる夢のあるまちづくり

#### (2) 土地利用の方針

- 大ゾーン別の方針
  - 市街ゾーン
  - 港湾ゾーン
  - アグリゾーン
  - グリーンストック（緑のふれあい交流）ゾーン
- 拠点の整備方針
  - 中心都市核
  - 地域核
  - 海浜レクリエーション拠点
  - 海浜リゾート拠点

## 第4章 新市の施策の方向

### 1. 人、物、情報が行き交う魅力的なまちづくり

総合的な土地利用促進と市街地の整備  
港湾、道路・交通網の整備  
情報通信網の整備  
防災体制の整備と国土の保全

### 2. 地域資源を活かした元気で活力のあるまちづくり

農業の振興  
林業の振興  
漁業の振興  
商業の振興  
工業の振興、起業家の支援  
観光の振興

### 3. やすらぎとふれあいのあるまちづくり

健康増進と地域医療の充実  
高齢者福祉の充実  
子育て支援の充実  
障害者とともに歩むまちづくり  
社会福祉の充実  
男女共同参画社会の推進

### 4. うるおいのある快適なまちづくり

環境保全意識の啓発と自然環境の保全  
居住環境の整備  
上・下水道の整備  
廃棄物処理と再資源化の促進  
地域に密着した良質な生活環境の創造  
海、山、川を活かした景観づくり  
安全・安心なまちづくり

### 5. 豊かなことと文化をはぐくむまちづくり

学校教育の充実  
生涯学習の充実  
歴史文化の保存と新しい文化の創造  
スポーツ・レクリエーションの振興  
地域間交流、国際交流の推進  
農山村漁村留学の推進  
人権を大切にする地域づくり

### 6. みんなでつくる夢のあるまちづくり

市民参画と情報公開  
行財政の改革

第5章 新市の重点プロジェクト

プロジェクト：

プロジェクト：

プロジェクト：

プロジェクト：

### 検討・協議の方法、今後のスケジュールについて(新市将来構想の策定)

構成・章 概要		基本構成	序章 ・策定の背景と目的	第1章 ・市村の特性と課題	第2章 ・まちづくりの主要課題	第3章 ・まちづくりの将来像	第4章 ・施策の方向	第5章 ・重点プロジェクト等	(予 備)	備 考
新市建設計画小委員会 (新将来構想(案)の策定)の検討・協議	第3回 (8月28日)	素案の提案	素案の提案	素案の提案 検討・協議					追加章(項目)等の提案、 検討・協議	・浜益村視察(終了後)
	第4回 (月 日)	↓ に各章の修正・ 変更等 併せて更新		(確認)	素案の提案 検討・協議					・石狩市視察(終了後)
	第5回 (月 日)			(確認)	素案の提案 検討・協議					・厚田村視察(終了後) ・第4回協議会(9/26予) 経過報告
	第6回 (月 日)					素案の提案 検討・協議 (確認)			素案の提案 検討・協議	
	第 回 (月 日)		全 体 協 議 ↓ 新 市 将 来 構 想 ( 案 ) の 確 定							
月 日 ~ 月 日	パ ブ リ ッ ク コ メ ン ト									
第 回協議会	新市将来構想(案)の協議会への中間報告									
第 回協議会	新市将来構想(案)協議 ↓ 新 市 将 来 構 想 の 決 定									

注) このスケジュールは、現在の新市将来構想(素案)の章立て・内容によるものであり、小委員会における検討・協議の状況によって変更することがあります。



# 石狩市・厚田村・浜益村 新市将来構想

## 【 素案（その1） 】

序 章 新市将来構想策定の背景と目的

第1章 3市村の特性と課題

## 目 次

<b>序章 新市将来構想策定の背景と目的</b> .....	1
1 . 新市将来構想策定の背景 .....	1
(1)  3市村を取り巻く環境変化 .....	1
(2)  合併協議会の設立 .....	3
2 . 新市将来構想の策定の目的と位置づけ .....	4
(1)  策定の目的 .....	4
(2)  新市将来構想の位置づけ.....	5
<b>第1章  3市村の特性と課題</b> .....	6
1 . 3市村のプロフィール .....	6
(1)  3市村の全体概要 .....	6
(2)  各市村のプロフィール .....	7
(3)  各市村の変遷 .....	8
2 . 3市村の現状と課題 .....	9
(1)  人口・世帯数等 .....	9
(2)  産業動向 .....	15
(3)  通勤・通学状況 .....	28
(4)  道路・交通・情報通信 .....	29
(5)  土地利用・地域指定等 .....	32
(6)  都市基盤・生活環境 .....	34
(7)  教育・文化環境 .....	38
(8)  福祉・保健・医療 .....	45
(9)  財政状況 .....	50
(10)  広域行政の状況 .....	52
<b>第2章  新市のまちづくりの主要課題</b>	
<b>第3章  新市のまちづくりの将来像</b>	
<b>第4章  新市の施策の方向</b>	
<b>第5章  新市の重点プロジェクト</b>	

## 序章 新市将来構想策定の背景と目的

### 1. 新市将来構想策定の背景

#### (1) 3市村を取り巻く環境変化

##### 地方分権の推進への対応

平成11年7月に成立・公布された地方分権一括法により、国が決定した事務を法律に基づき市町村が画一的に処理するという、機関委任事務制度が廃止されるなど、住民に身近な行政はできるだけ身近な市町村が行うという地方分権の考え方が強く推進されています。

このため、国と地方自治体はより対等の関係となるよう、様々な制度が改善され、市町村が果たす役割はますます重要になってきています。同時に、国や道からの権限の移譲や環境問題への対応、男女共同参画、IT化推進など、新たな行政課題の発生によって、個々の市町村が担うべき行政サービスの量は増大し、その質も高度化・専門化が求められています。

また、自主自立の地域社会を基礎とした行政システムを構築するために、国と自治体の財源配分の変革が進められており、平成15年6月には三位一体改革として、国庫補助金の減額や国から自治体への税源委譲、地方交付税の総額抑制が閣議決定されています。さらに、第27次地方制度調査会では、これからの基礎的自治体としての役割に懸念がもたれる小規模市町村について、合併を促すための仕組みや都道府県への事務処理の委譲等が検討されています。

こういった動きに対応するため、3市村においても、今後は財政基盤の強化や行政運営の効率化、専門職員の配置や人材の確保による行政体制の整備を図りながら、より一層の住民参加のもと、地域の特色を活かした魅力あるまちづくりを自らの責任で行うことのできる体制を築いていくことが必要となっています。

##### 少子・高齢化への対応

全国的な少子・高齢化が進行しています。北海道でも、年少人口（15歳未満）1人当たりに対する老年人口（65歳以上）の割合（老年化指数）は、平成7年国勢調査時点で94.0%だったものが、5年後の平成12年には130.2%と36.2ポイント増加しています。

また、全国の合計特殊出生率の推移では、昭和50年に1.91だったものが、平成13年には1.34と0.57ポイントの減少となっており、今後もこの合計特殊出生率は低調に推移していくものと考えられます。

これらのことから、今後、少子・高齢化社会の進展によって、世代間の人口のバランスが崩れ、このままでは現役世代の負担が益々大きくなっていくことが見込まれており、3市村においても同様な傾向にあるといえます。

このような少子・高齢化が進むなか、3市村の住民が安心できる暮らしを維持していくためには、行政と住民が一体となって、保健や医療、福祉、介護といった社会福祉制度を地域で構築していく必要があります。

こういった動きに対応するため、専門的な能力、多角的視野を有する職員の確保や

人材の育成などにより、行政組織体制の整備を図るとともに安定した財政基盤の確立が求められています。

**老年化指数：** (老年人口) / (年少人口) × 100 により、老年人口 (65 歳以上) と年少人口 (15 歳以上) のバランスを見る指数。100% を上回ると子供より老人が多いことを示します。

**合計特殊出生率：** 1 人の女性が一生のうちに平均何人の子供を産むかを示す数値であり、その年の 15 ~ 49 歳にわたる女性の各年齢ごとの出生率を合計したものです。近年の日本では親世代と子世代で同じ人口を維持するためには、合計特殊出生率が 2.07 ~ 2.08 必要となっています。

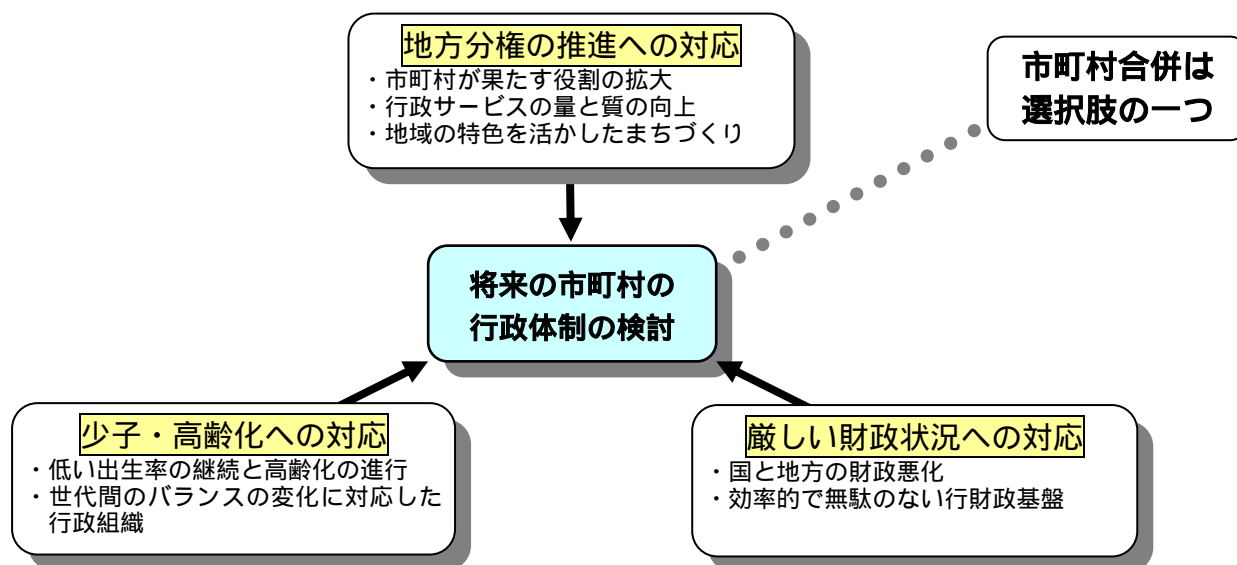
### 厳しい財政状況への対応

わが国の財政は、景気低迷に伴う税収の落ち込みや、過去の経済対策による公債の大量発行などにより、巨額の借金を抱え非常に厳しい状況にあります。国や地方公共団体の財政状況は悪化を続け、平成 14 年度末で国と地方の借金 (長期債務残高) は約 657 兆円に達する見込みであり、市町村を取り巻く財政環境は一段と厳しさを増しています。

しかし、このような状況にあっても、保健や医療、福祉、介護といった社会福祉制度の確保・充実や環境対策、さらには、住民に身近な社会資本の整備、災害に強い安全なまちづくり等、多くの重要課題への対応が求められており、今後も財政需要の増大が見込まれるところです。

また、税収が伸び悩むなか、3 市村の財政を支える地方交付税や補助金が、三位一体改革などの大きな変革により今後さらに減少することも予想されることから、歳入の減少が続くことに備えた、より効率的で無駄のない行財政体制を構築していくことが求められています。

図 1 社会環境の変化と合併



## (2) 合併協議会の設立

### 合併協議会設立の経緯

「地方分権の推進」、「少子・高齢化」、「厳しい財政状況」への対応といった大きな課題を抱え、市町村が住民サービスや生活環境の維持向上のため、将来の行財政のあり方や、まちづくりを考える時、合併は検討を避けて通ることができない選択肢の一つであると考えられます。

こうしたことから、歴史的、文化的、また、日常生活やごみ・し尿及び消防事業など、つながりの深い石狩沿岸3市村において合併の検討を進めることとしました。

行政の勉強会として、平成14年1月に設立した「石狩市・厚田村・浜益村合併問題研究会」は、3市村の人口動態、少子・高齢化など社会的条件や日常生活圏、さらには行政体制や財政状況などの現状を調査・研究しました。その結果、住民・議会・行政が一体となり公式な場で合併について具体的な議論や検討をする必要があるとの方向性が出され、各議会の議決を経た後、平成15年1月に、石狩市・厚田村・浜益村合併協議会を設立したものです。

### 合併協議会の役割

合併をするかしないかの判断のためには、「合併するとした場合」と「合併しない場合」双方のまちの姿についての情報が必要です。このうち、「合併しない場合の姿」は、各市町村がそれぞれ検討することができますが、「合併するとした場合の姿」は、関係する市町村の住民、議会、行政と一緒に検討しなくてはなりません。

このことから、合併協議会では3市村が「合併するとした場合のまちの姿」を検討・協議し、合併の判断材料として住民に提供することとしており、合併によって今後どのようなまちづくりを進めていくのかを明確にするため、「新市将来構想」や「新市建設計画」を策定するものです。

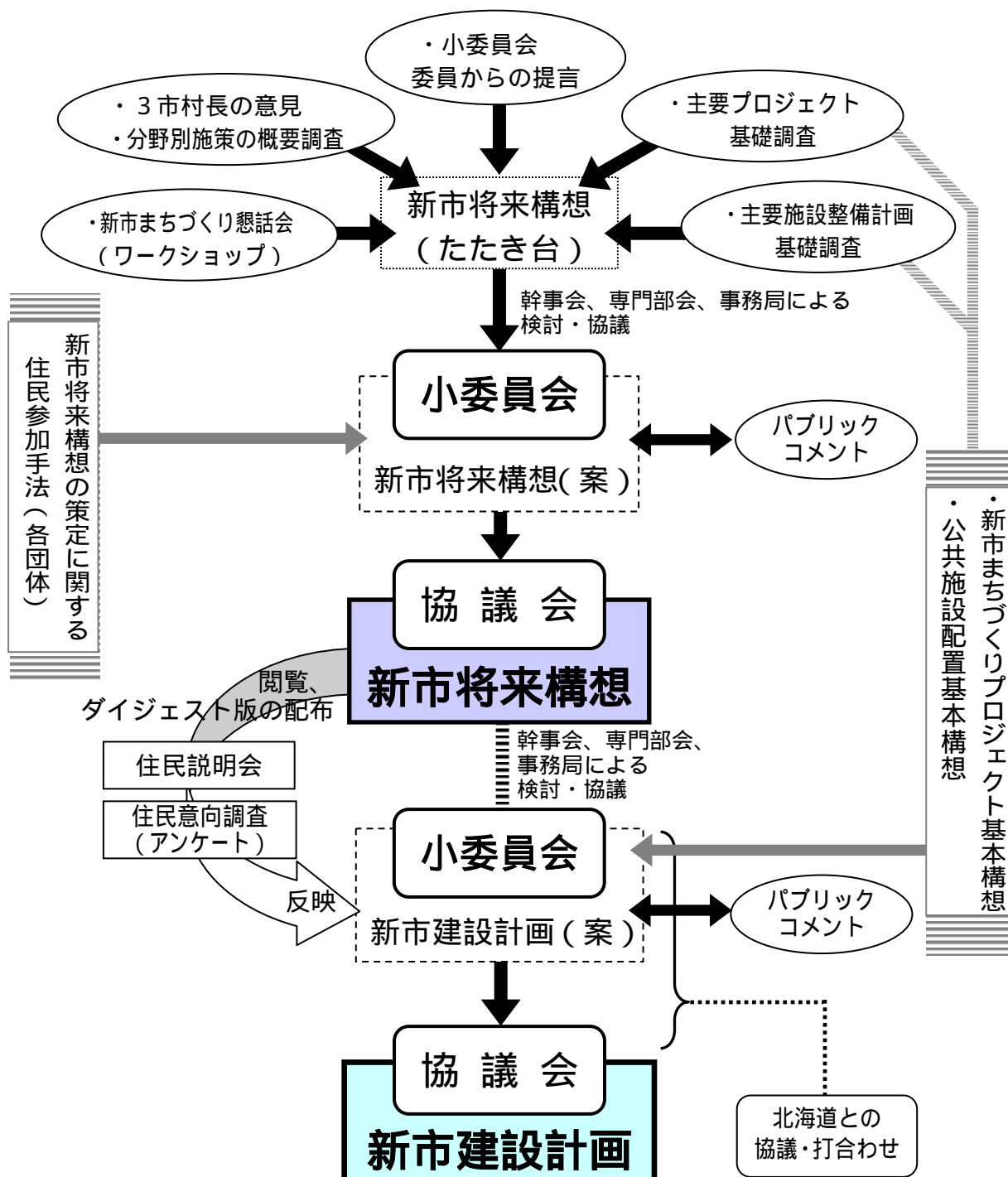
最終的に合併するかしないかは、「合併するとした場合の姿」と「合併しない場合の姿」を基に、住民一人ひとりが考え、その意向を踏まえながら3市村長と議会が判断することとなります。

## 2. 新市将来構想の策定の目的と位置づけ

### (1) 策定の目的

新市将来構想は、合併するとした場合の姿を示すため、各種の統計データや指標に基づいた基礎的要件、現状や課題の把握を行うとともに、新市のまちづくりを施策分野ごとに体系的にまとめ、関連する主要プロジェクトや公共施設配置を検討することなどを通じて、新しいまちづくりの指針を示すことを目的としています。

図2 新市将来構想及び新市建設計画策定のフロー



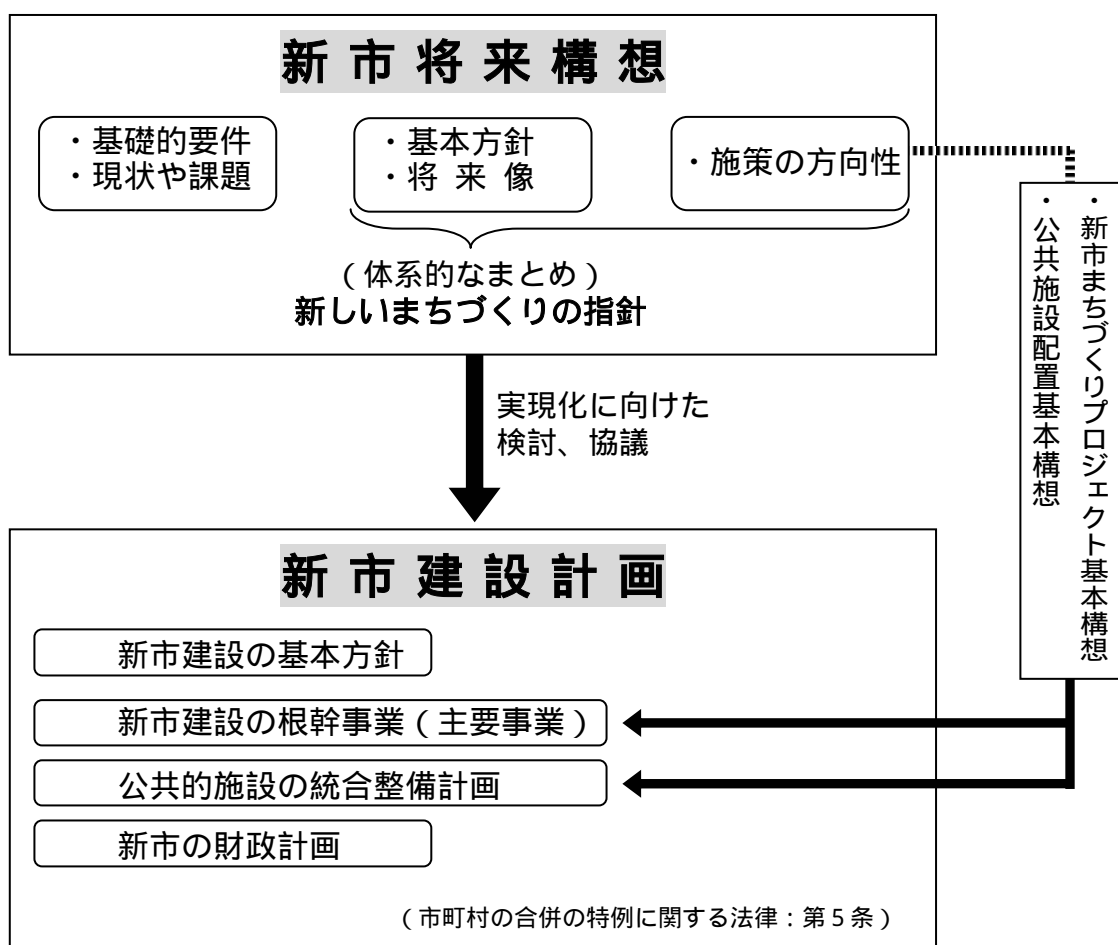
## (2) 新市将来構想の位置づけ

新市将来構想は、長期的な視点に立って、私たちが暮らす石狩市、厚田村、浜益村の3市村が合併するとした場合の、新しいまちの姿、まちづくりの将来像を示すものとして、合併協議会の意見、各市村長及び行政の意見、さらには「新市まちづくり懇話会(ワークショップ方式)」による3市村住民の声を積極的に取り込みながら作成するものです。

新市将来構想は、合併したらどのような市になるのか、「新しいまちづくりの指針」を示すものですが、この「新しいまちづくりの指針」の実現化に向けた、具体的な計画が新市建設計画となります。

なお、新市将来構想については、ダイジェスト版の全戸配布や住民説明会を開催するなどして十分な周知を図ることとし、また、構想及び合併についての住民意向調査(アンケート)などによる意見を新市建設計画に反映していくこととします。

図3 新市将来構想と新市建設計画



## 第1章 3市村の特性と課題

### 1. 3市村のプロフィール

#### (1) 3市村の全体概要

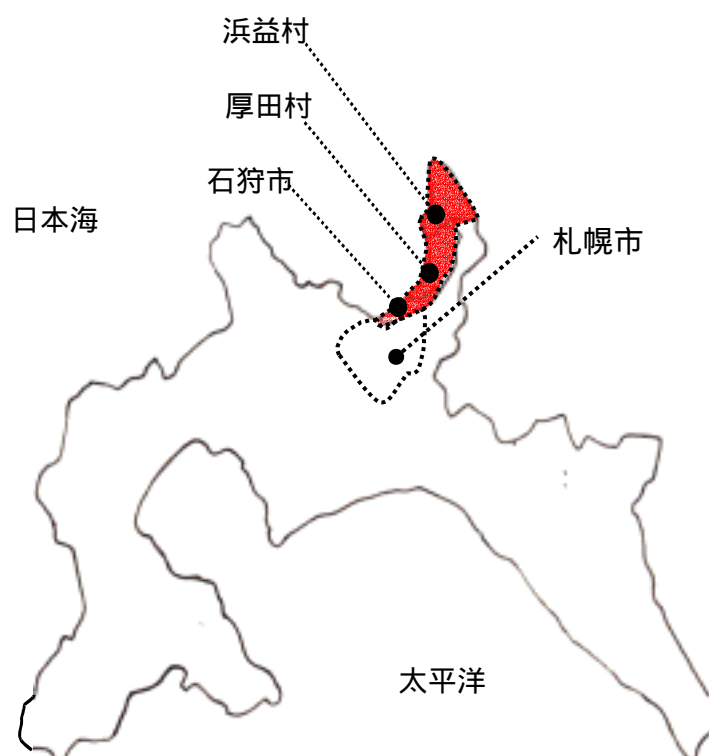
石狩市、厚田村、浜益村の3市村は、石狩支庁管内の北部に位置し、札幌市と隣接関係にあります。総面積（平成14年4月1日現在）は721.84 km<sup>2</sup>であり、そのうち石狩市が117.86 km<sup>2</sup>、厚田村が292.83 km<sup>2</sup>、浜益村が311.15 km<sup>2</sup>となっています。

本地域は、日本海に面し約80 kmに及ぶ海岸地域をもち、暑寒別天売焼尻国立公園を含めて、海、川、山の自然豊かな地域です。南部には石狩川を有し、その流域に広がる石狩平野には市街地が形成されています。

気候は、日本海に面しているため海洋性を呈し、夏冬の気温差は少なく積雪地域としては比較的温暖です。また、一年を通じて海からの風が比較的強く、風力発電にも好条件の地域といえます。

石狩市は住宅団地や石狩湾新港の開発を経て、快適な居住環境をもつ新しい近郊都市として発展が続いています。厚田村と浜益村は、農業と漁業を中心として、また海、山の美しい自然の恵みを活かした、食料供給基地であることはもとより、都市との交流拠点、観光・レクリエーションの拠点として発展が期待されています。

図4 3市村の位置





## (2) 各市村のプロフィール

### 石狩市

石狩市は、石狩川の河口の両岸に位置し、北海道の中心都市札幌市の北に隣接しています。

市域の大半が平坦地で占められ、また、気候は道内の中でも温暖で四季の変化に富み、積雪も12月から3月頃までで最深積雪は120cm前後となっています。

江戸時代初期には河口部流域が「場所」に指定されたことや交通の要所であったことから、西蝦夷地の中心地として重要な役割を果たしてきました。

昭和40年代後半から、札幌市のベッドタウンとして人口が増えはじめ、平成8年9月1日には北海道で34番目の市制を施行しました。

近年では、重要港湾石狩湾新港を核として、札幌圏の工業・流通の拠点としてめざましい発展を遂げています。

### 厚田村

厚田村は、石狩平野西北部から北に緩波状に広がる丘陵地帯を形成し、背後に大小の山々が起伏して増毛山系に連なっています。

大陸及び日本海流の影響を受けて、晩秋から春にかけて強い北西風が吹き、積雪量は多いものの、年間を通じて比較的温暖な地域となっています。

「あつた」の地名は、松前藩の「新御国絵図」(寛文元年、1661年)に掲載されていることから、その名が知られるようになったのは約340年ほど前からです。

農業と漁業が主要産業であり、農業では米、野菜、芸芸農作物(てんさい)、乳用牛(生乳)が主な生産物となっており、また、漁業ではニシン、ハタハタ、タコが特徴的な魚種となっています。

近年では、強い北西風を活かした風力発電や夕陽など美しい景観の別荘地として開発が進むとともに、厚田漁港における朝市が大きな注目を集めています。

### 浜益村

浜益村は、石狩支庁管内の最北端に位置し、海、山、川の自然環境に恵まれ、南北36kmの海岸線に、雄冬岬や愛冠岬等の景勝地があります。総面積の約9割が林野で平地に乏しく、南北に13の集落が散在しています。

気候は、温暖で気温差の少ない海洋性気候に属し、春から秋にかけて南西風、晩秋から冬にかけては北西の風が吹きますが、年平均気温は8℃前後と恵まれた気象条件となっています。

「浜益」の地名は、古くはマシュキニ(ニシンの多いところ)やマシケイ(カモメのいるところ)が由来とされ、かつてニシンの大群が押し寄せていた豊漁漁場でした。

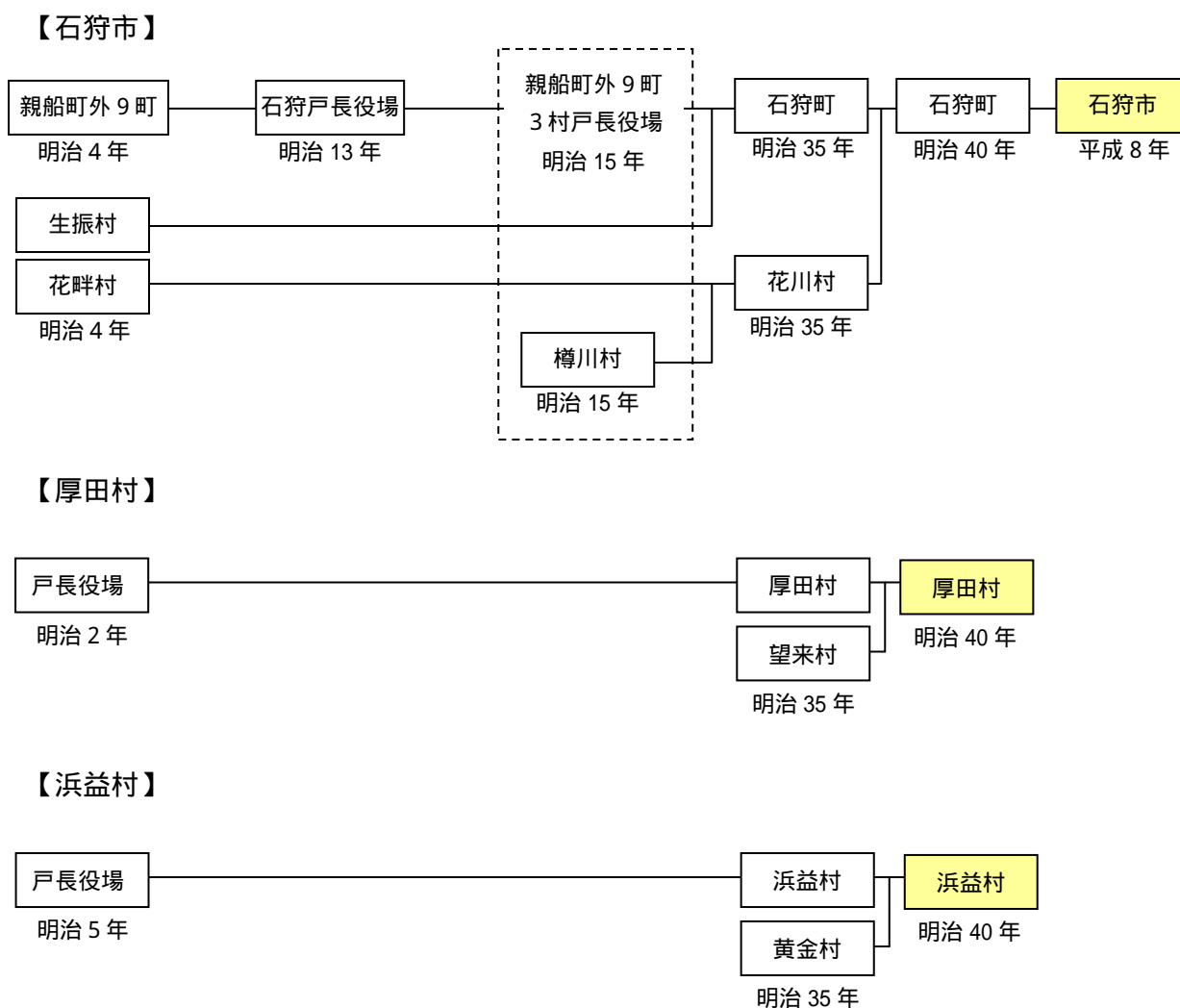
農業と漁業が主要産業であり、農業では米、野菜の他、サクランボ、リンゴなどの果樹生産、肉用牛の肥育、漁業ではホタテ、ウニ、ナマコなどが特徴となっています。

また、夏場は札幌圏や空知圏の海浜レクリエーションゾーンとして親しまれています。

### (3) 各市村の変遷

石狩市、厚田村、浜益村は明治 35 年から 40 年にかけて、二級町村制、一級町村制の施行に伴い合併が行われ、現在の 3 市村の姿になりました。それから 100 年近く経ち社会のあり方はモータリゼーションの進展や人口の変動、産業面での変化などを背景に大きく様変わりしており、行政においてもこれまでの枠組みを大きく越えた、新しいまちづくりの可能性を検討する必要性が高まっています。

図 5 3 市村の変遷



## 2. 3市村の現状と課題

### (1) 人口・世帯数等

#### 人口の推移

3市村全体では増加傾向で推移しており、平成12年国勢調査では、総人口 59,734 人となっています。年齢別構成では、高齢者（65歳以上）比率は 16.2% であり、道平均（18.2%）、全国平均（17.3%）よりも低くなっています。

また、年少人口（0～14歳）比率は 14.5% であり、道平均（13.9%）よりも高くなっているものの、全国平均（14.6%）とほぼ同じ比率となっています。

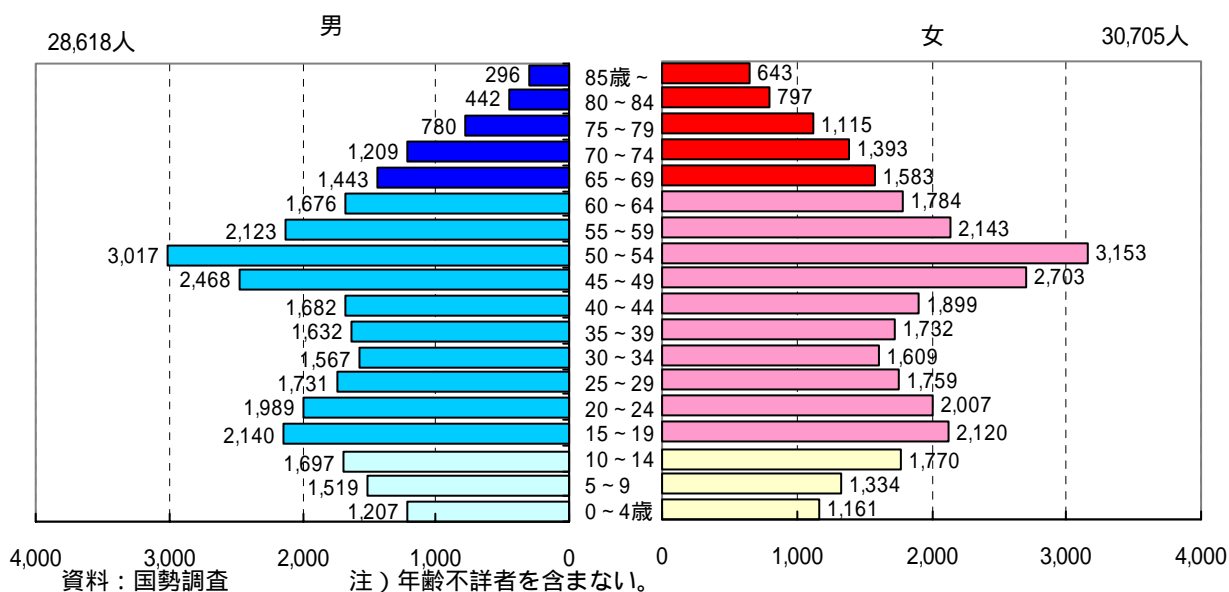
昭和60年と平成12年を比較すると、高齢者比率は 8.8% から 16.2% へ、年少人口比率は 25.9% から 14.5% へと、少子・高齢化が着実に進行しています。

表1 3市村の人口の推移

	3市村				北海道
	昭和60年 (1985年)	平成2年 (1990年)	平成7年 (1995年)	平成12年 (2000年)	平成12年 (2000年)
0～14歳 (構成比)	12,438人 25.9%	11,550人 21.7%	10,117人 17.5%	8,688人 14.5%	792,352人 13.9%
15～64歳 (構成比)	31,347人 65.3%	35,822人 67.4%	39,774人 68.9%	40,934人 68.5%	3,832,902人 67.4%
65歳以上 (構成比)	4,228人 8.8%	5,763人 10.8%	7,813人 13.5%	9,701人 16.2%	1,031,552人 18.2%
合計	48,015人	53,143人	57,706人	59,734人	5,683,062人

資料：国勢調査 注) 合計には年齢不詳を含むため、各年齢層の和に一致しない。

図6 3市村の人口ピラミッド（平成12年）



市村別では、石狩市の人口は増加傾向で推移してきていますが、近年その伸びが鈍化してきています。厚田村と浜益村の人口については減少傾向にあり、また、65歳以上が人口に占める割合（高齢者比率）がそれぞれ27.2%、38.3%と極めて高いものとなっています。

表2 市村別の人口推移

## 【石狩市】

	昭和60年 (1985年)	平成2年 (1990年)	平成7年 (1995年)	平成12年 (2000年)
0～14歳 (構成比)	11,320人 27.2%	10,636人 22.5%	9,368人 17.9%	8,132人 14.9%
15～64歳 (構成比)	27,320人 65.6%	32,308人 68.2%	36,610人 70.1%	37,990人 69.6%
65歳以上 (構成比)	3,000人 7.2%	4,387人 9.3%	6,229人 11.9%	8,034人 14.7%
合計	41,642人	47,339人	52,209人	54,567人

## 【厚田村】

	昭和60年 (1985年)	平成2年 (1990年)	平成7年 (1995年)	平成12年 (2000年)
0～14歳 (構成比)	614人 20.2%	543人 18.0%	489人 16.6%	353人 12.6%
15～64歳 (構成比)	1,892人 62.1%	1,891人 62.6%	1,762人 59.8%	1,689人 60.2%
65歳以上 (構成比)	540人 17.7%	588人 19.5%	696人 23.6%	762人 27.2%
合計	3,046人	3,022人	2,947人	2,804人

## 【浜益村】

	昭和60年 (1985年)	平成2年 (1990年)	平成7年 (1995年)	平成12年 (2000年)
0～14歳 (構成比)	504人 15.1%	371人 13.3%	260人 10.2%	203人 8.6%
15～64歳 (構成比)	2,135人 64.2%	1,623人 58.3%	1,402人 55.0%	1,255人 53.1%
65歳以上 (構成比)	688人 20.7%	788人 28.3%	888人 34.8%	905人 38.3%
合計	3,327人	2,782人	2,550人	2,363人

資料：国勢調査

注) 合計には年齢不詳を含むため、各年齢層の和に一致しない場合がある。

## 人口動態

平成12年の人口動態調査では、昼間人口と夜間人口の差は、石狩市（1,326人）と厚田村（35人）は夜間人口の方が多く、昼間人口比率はそれぞれ97.6%、98.8%となっています。逆に、浜益村では昼間人口の方が多く（26人）、昼間人口比率は101.1%となっています。また、平成13年における自然増減（出生数と死亡数）と社会増減（転入と転出）の合計（純増減）は、石狩市が+147人、厚田村が64人、浜益村が35人となっています。

**昼間人口**： 「従業地・通学地」による人口。

**夜間人口**： 「常住地による人口」であり、調査の時期に調査の地域に常住している人口で「常住人口」ともいいます。

**昼間人口比率**： 夜間人口100人当たりの昼間人口数。

表3 流入・流出口

単位：人

区 分	石狩市	厚田村	浜益村	3市村
総人口	54,567	2,804	2,363	59,734
夜間人口(a)	54,156	2,804	2,363	59,323
昼間人口(b)	52,830	2,769	2,389	57,988
流出口総数 (15歳以上)	16,218	421	93	16,732
通勤	13,730	337	82	14,149
通学	2,488	84	11	2,583
流入人口総数 (15歳以上)	14,892	386	119	15,397
通勤	13,023	381	116	13,520
通学	1,869	5	3	1,877
流出入の差(b) - (a)	1,326	35	26	1,335
昼間人口比率	97.6	98.8	101.1	97.8

資料：国勢調査（平成12年）

表4 人口動態（平成13年）

単位：人

	石狩市	厚田村	浜益村	3市村
増減数	147	64	35	48
自然増減	49	26	23	0
出生	393	16	19	428
死亡	344	42	42	428
社会増減	98	38	12	48
転入	2,719	106	76	2,901
転出	2,621	144	88	2,853
その他増減	0	0	0	0

資料：北海道総合企画部 注) 各年1月1日～12月31日の人口動態

## 世帯状況

3市村全体の世帯数は、ニューファミリーや単身者などの転入により全体としては増加傾向にあり、平成12年国勢調査では20,811世帯となっています。しかし、市村別では、石狩市では増加傾向にあるものの、厚田村では近年ほぼ横ばい、浜益村では減少傾向と対照的な動きを示しています。

表5 3市村の世帯数の推移

単位：世帯

	昭和60年 (1985年)	平成2年 (1990年)	平成7年 (1995年)	平成12年 (2000年)
石狩市	11,855	14,126	16,549	18,688
厚田村	941	995	1,027	1,032
浜益村	1,181	1,084	1,066	1,091
3市村計	13,977	16,205	18,642	20,811

資料：国勢調査

世帯状況は、核家族の占める割合が、石狩市が7割強となり、道平均値(60.5%)を上回っていますが、厚田村、浜益村では6割弱となり、道平均値を下回っています。

核家族の中で特に高齢化が進んでいるのは浜益村で、その割合は6割弱となっています。また、全世帯のうち高齢単身世帯の占める割合は、石狩市は道の平均を下回る4.9%ですが、厚田村、浜益村では11.5%、16.5%と道の平均を大きく上回っています。

〔核家族： 夫婦のみ、夫婦と子供など2世代以下の構成による世帯のこと。〕

表6 世帯の状況

単位：世帯、%

区 分	石狩市	厚田村	浜益村	3市村計	北海道	
一般世帯数	総数：(a)	18,452	1,013	992	20,457	2,277,968
	親族世帯	15,738	754	713	17,205	1,586,366
	核家族世帯：(b)	13,816	580	578	14,974	1,379,076
	その他の世帯	1,922	174	135	2,231	207,290
	非親族世帯	48	1	1	50	9,329
単身世帯：(c)	2,666	258	278	3,202	682,273	
核家族世帯割合：(b)/(a)×100	74.9	57.3	58.3	73.2	60.5	
単身世帯割合：(c)/(a)×100	14.4	25.5	28.0	15.7	30.0	
65歳以上の親族のいる一般世帯数	総数	5,343	489	610	6,442	694,875
	親族世帯	4,437	373	445	5,255	525,725
	核家族世帯：(d)	2,879	219	325	3,423	359,046
	その他の世帯	1,558	154	120	1,832	166,679
	非親族世帯	4	-	1	5	812
単身世帯：(e)	902	116	164	1,182	168,338	
一般世帯における核家族世帯数に対する65歳以上の親族のいる核家族世帯数の割合：(d)/(b)×100	20.8	37.8	56.2	22.9	26.0	
高齢単身世帯割合：(e)/(a)×100	4.9	11.5	16.5	5.8	7.4	

資料：国勢調査(平成12年)

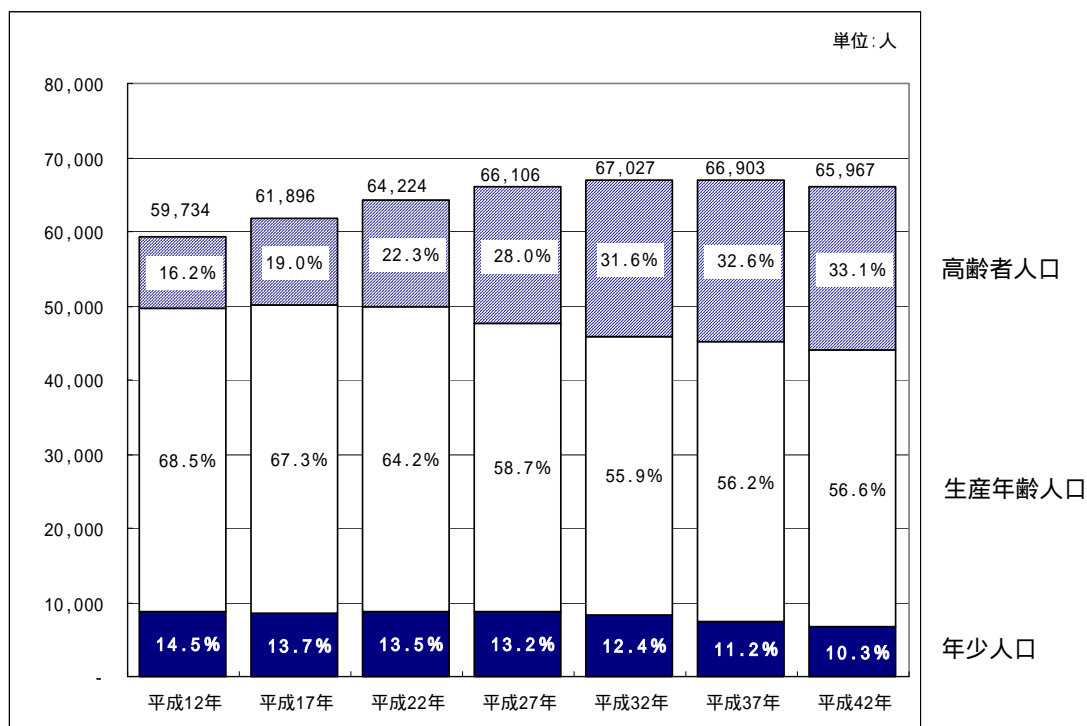
**親族世帯**： 2人以上の世帯員からなる世帯のうち、世帯主と親族関係にある世帯員のいる世帯  
**非親族世帯**： 2人以上の世帯員からなる世帯のうち、世帯主と親族関係にある者がいない世帯  
**単独世帯**： 世帯員が1人の世帯  
**高齢単身世帯**： 65歳以上の者1人のみの世帯

## 人口の将来見通し

国勢調査結果による人口推移を基礎として3市村全体の人口を推計すると、人口は平成37年でピークを迎えます。年齢階級別では、年少人口と生産年齢人口は減少傾向で、高齢者人口は増加傾向で推移していきます。特に、高齢者比率は平成12年の16.2%から、20年後の平成32年には3割を超え、平成42年には33.1%に達することが予想されます。

市村別では、石狩市の人口は平成37年まで増加傾向で推移していきませんが、それ以降は減少傾向に転じます。厚田村と浜益村の人口は一貫して減少傾向で推移していききます。平成42年の高齢者比率は、石狩市で32.5%、厚田村で45.4%、浜益村で43.6%に上る見込みです。

図7 3市村全体の人口将来見通し



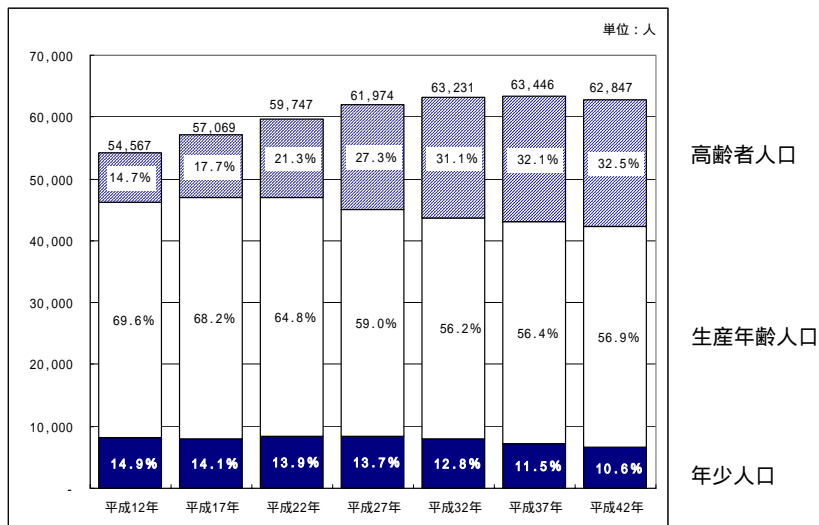
資料：国勢調査

注) 平成12年の総人口には年齢不詳者を含む。

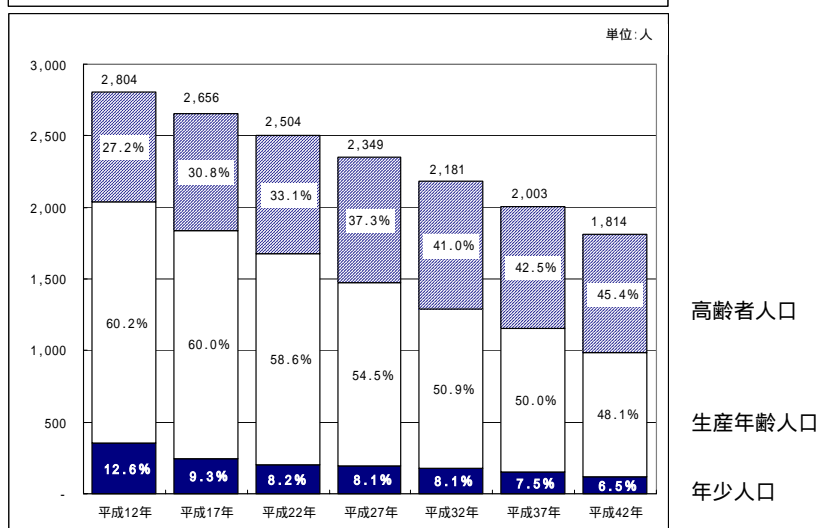
人口予測は、社会保障・人口問題研究所の小地域簡易将来人口推計による。

図8 市村別の人口将来見通し

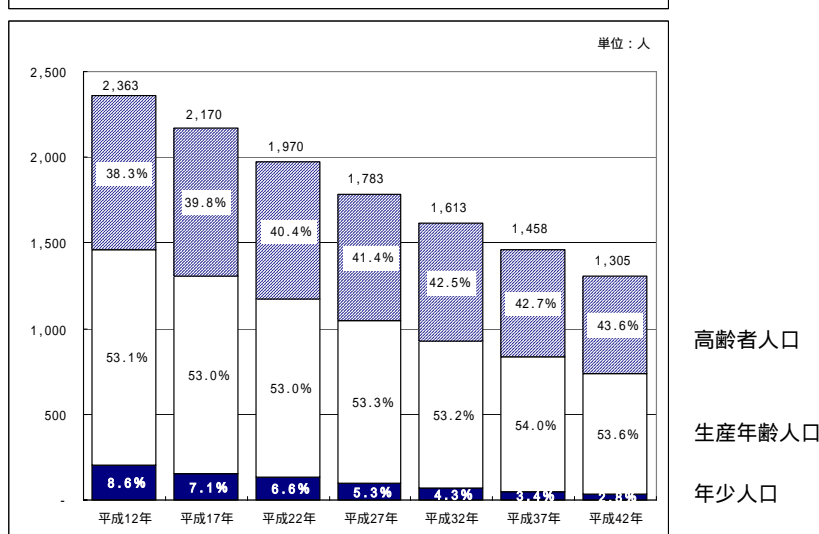
【石狩市】



【厚田村】



【浜益村】



注) 平成12年の総人口には年齢不詳者を含む。また、端数処理のため3市村の合計と図7の数値とは符合しない。

人口予測は、社会保障・人口問題研究所の小地域簡易将来人口推計による。



## (2) 産業動向 就業構造

3市村全体の平成12年の就業構造は、第1次産業 5.5%、第2次産業 27.2%、第3次産業 64.8%であり、経年変化では、第1次産業比率の低下と、第3次産業比率の拡大が進んでいます。道平均と比較して、第1次産業と第3次産業の比率が低く、第2次産業の比率が高いという特徴があります。

また、平成12年の3市村の比較では、第1次産業比率は厚田村が最も高く3割を超えており、第2次産業比率は浜益村が最も高くなっています。第3次産業比率は石狩市が最も高く66.6%となっています。

表7 3市村の就業構造の推移

区 分	3市村				北海道
	昭和60年 (1985年)	平成2年 (1990年)	平成7年 (1995年)	平成12年 (2000年)	平成12年 (2000年)
第1次産業 (構成比)	2,418人 11.9%	1,994人 8.5%	1,724人 6.3%	1,591人 5.5%	217,908人 8.0%
第2次産業 (構成比)	5,438人 26.7%	6,817人 29.1%	7,964人 29.1%	7,816人 27.2%	602,859人 22.1%
第3次産業 (構成比)	12,474人 61.2%	14,481人 61.8%	17,518人 63.9%	18,596人 64.8%	1,881,089人 68.9%
就業者総数	20,366人	23,423人	27,406人	28,707人	2,730,723人
総人口	48,015人	53,143人	57,706人	59,734人	5,683,062人
就業率	42.4%	44.1%	47.5%	48.1%	48.1%

資料：国勢調査

注) 就業者総数には分類不能の産業を含むため、各産業分類の和に一致しない。

表8 市村別の産業別人口(平成12年)

	石狩市	厚田村	浜益村
第1次産業 (構成比)	878人 3.4%	440人 31.5%	273人 22.8%
第2次産業 (構成比)	7,142人 27.4%	271人 19.4%	403人 33.6%
第3次産業 (構成比)	17,391人 66.6%	682人 48.8%	523人 43.6%
就業者総数	26,111人	1,397人	1,199人
総人口	54,567人	2,804人	2,363人
就業率	47.9%	49.8%	50.7%

資料：国勢調査

注) 就業者総数には分類不能の産業を含むため、各産業分類の和に一致しない。

## 農業

3市村では、多様な作物や畜産物が生産され、農産物の宝庫といえます。

3市村全体の平成13年の農業粗生産高は44億8,000万円となり、内訳は耕種類39億3,000万円、畜産類5億5,000万円です。耕種類では米が最も多く、次いで野菜となっており、米、野菜の粗生産額が、耕種類全体の8割近くを占めています。

特徴的な作物は、石狩市の野菜、花き、厚田村の工芸農作物(てんさい)、浜益村の果実があげられます。また、畜産類では3市村ともに豚が生産されている一方、乳用牛(主に生乳)は石狩市及び厚田村で、肉用牛は浜益村で中心的に生産されています。

また、平成12年の3市村の総農家数は771戸で、およそ半数の391戸が石狩市となっています。販売農家を専業別にみると、3市村合計で専業農家は228戸(35.7%)、兼業農家では、第1種兼業農家が224戸(35.1%)、第2種兼業農家は187戸(29.3%)と、第1種と第2種を合わせ6割以上が兼業農家である状況です。

経営耕地面積別では、1.0~3.0haの耕地面積の農家が最も多く、10haを超える農家は全体の2割弱に止まっています。

農業協同組合は、石狩市には単独で石狩市農業協同組合が設立されていますが、厚田村と浜益村は当別町に本所を持つ北石狩農業協同組合に加入しています。

農業については、大消費地札幌に隣接するという立地特性から、野菜、花き、果物など都市近郊型農業の発展が期待されます。

表9 農産種別生産の状況(平成13年)

区分/農産物名	石狩市		厚田村		浜益村		3市村計	
	収穫量(t)	金額(千円)	収穫量(t)	金額(千円)	収穫量(t)	金額(千円)	収穫量(t)	金額(千円)
耕 種		248		103		42		393
米	3,770	89	2,350	59	1,380	32	7,500	180
麦 類	1,780	22	390	5		0		27
雑穀・豆类	267	9	95	4	15	1	377	14
いも類	4,910	25	1,060	5	175	1	6,145	31
野菜	8,132	95	768	22		5		122
果実	-	-	-	-	50	2	50	2
花き		7		0		0		7
工芸農作物		1	3,780	7	-	-		8
種苗・苗木類		1		0		1		2
その他								
畜 産		27		19		9		55
肉用牛 (飼養頭数)	70	1	-	-	280	4	350	5
乳用牛 (主に生乳)	610	22	300	11	-	-	910	33
豚		4		8	800	4		16
その他		0		0		0		0
総 計		276		121		51		448

資料：農林水産統計年報

注) 表示単位未満調整のため、計数との不適合箇所あり。

注) 収穫量(t)については、「区分/農産物名」別に、農林水産統計年報(平成15年3月発行)に掲載されている、平成14年における農作物の収穫量(畜産類は飼養頭数。)の合計である。また、統計上発表されていない数値等は としていた。

表10 農業粗生産額の推移(金額)

単位:千万円

	年次	耕種								畜産				農業粗生産額合計	
		計	米 麦類	雑穀 豆類	いも類 野菜	果実	花き	工芸 農作物	その他	計	肉用牛	乳用牛 (主に 生乳)	豚		その他
石狩市	平成9年	272	120	7	135	-	8	1	1	28	0	23	5	0	300
	平成10年	292	128	9	142	-	10	1	1	28	0	22	5	0	320
	平成11年	257	109	9	129	-	9	1	1	28	0	22	5	0	285
	平成12年	245	107	8	120	-	8	1	1	26	0	21	5	1	272
	平成13年	248	111	9	120	-	7	1	1	27	1	22	4	0	276
厚田村	平成9年	109	69	2	31	0	0	7	0	21	7	10	3	1	130
	平成10年	116	70	2	34	0	0	9	0	15	-	10	5	0	131
	平成11年	105	66	2	31	0	0	5	0	16	-	10	6	0	121
	平成12年	92	58	3	27	0	0	5	0	18	-	10	7	1	110
	平成13年	103	64	4	27	-	0	7	0	19	-	11	8	0	121
浜益村	平成9年	41	32	1	6	2	-	-	1	12	4	-	8	1	53
	平成10年	46	35	1	7	3	-	-	1	11	5	-	5	1	56
	平成11年	45	35	0	7	2	0	-	1	10	5	-	5	1	55
	平成12年	41	32	0	6	2	0	-	1	9	4	-	4	1	50
	平成13年	42	32	1	6	2	0	-	1	9	4	-	4	0	51
3市村	平成9年	422	220	9	173	2	8	8	2	61	12	33	15	2	483
	平成10年	453	233	12	183	3	10	10	1	54	5	32	16	1	507
	平成11年	406	209	12	166	2	9	6	1	54	5	32	15	1	460
	平成12年	378	197	11	153	2	8	6	2	53	4	31	16	3	432
	平成13年	393	207	14	153	2	7	8	2	55	5	33	16	0	448

資料:農林水産統計年報

注) 表示単位未満調整のため、計数との不突合箇所あり。

表 1 1 農家数の推移

	区 分	昭和 63 年	平成 2 年	平成 7 年	平成 12 年
石狩市	総数(戸)	551	516	447	391 344
	専業農家	213	174	151	130
	第一種兼業農家	154	147	134	119
	第二種兼業農家	184	195	162	95
	農家人口(人)	2,179	1,996	1,628	1,382
	農業従事者数(人)	1,429	1,192	1,013	953
厚田村	総数(戸)	276	242	206	187 160
	専業農家	93	87	69	59
	第一種兼業農家	108	81	77	65
	第二種兼業農家	75	74	60	36
	農家人口(人)	1,070	973	769	674
	農業従事者数(人)	725	783	652	545
浜益村	総数(戸)	346	293	256	193 135
	専業農家	82	64	72	39
	第一種兼業農家	67	48	33	40
	第二種兼業農家	197	181	151	56
	農家人口(人)	1,053	860	731	560
	農業従事者数(人)	804	643	653	380
3 市村	総数(戸)	1,173	1,051	909	771 639
	専業農家	388	325	292	228
	第一種兼業農家	329	276	244	224
	第二種兼業農家	456	450	373	187
	農家人口(人)	4,302	3,829	3,128	2,616
	農業従事者数(人)	2,958	2,618	2,781	2,066

資料：平成 2・7・12 年 農業センサス、昭和 63 年 北海道農業基本調査

注) 平成 12 年の専業農家、兼業農家(第 1 種、第 2 種)別の数値は、総農家数のうち販売農家(内書き)についての内訳である。

販売農家： 経営耕地面積が 30a 以上、または農産物販売金額が 50 万円以上の農家をいう。

表 1 2 農地の推移

年 次	石狩市		厚田村		浜益村		3 市村合計	
	総戸数 (戸)	経営耕地 面積(ha)	総戸数 (戸)	経営耕地 面積(ha)	総戸数 (戸)	経営耕地 面積(ha)	総戸数 (戸)	経営耕地 面積(ha)
昭和63年	551	3,078	276	1,541	346	547	1,173	5,174
平成 2 年	516	2,962	242	1,451	293	503	1,051	4,916
平成 7 年	447	2,856	206	1,615	256	505	909	4,976
平成12年	391	2,503	187	1,319	193	477	771	4,299

資料：平成 2・7・12 年は農業センサス、昭和 63 年は北海道農業基本調査

## 林業

3市村の林野面積合計は、49,971haであり、総土地面積のおよそ7割を占めています。その林野のほとんどは、厚田村、浜益村に存在しています。49,971haの林野のうち、2,724ha(5.5%)が保有山林となっています。

3市村の林家数は433戸で、保有山林の面積規模別では、全体の約8割が10ha未満の林家となっています。

林業従事者の減少と高齢化に伴い、森林の管理育成が停滞しており、今後は、林業生産活動及び林業の適正な管理を推進するために、市村の区域を越えた流域を単位として、民有林と国有林の一体的な森林整備が必要となっています。また、森林整備と併せて、癒しの場としての活用や、環境の保全、水源の涵養、さらには漁業との連携など、公益的機能の発揮による多目的な活用が期待されます

表13 林野面積

	総土地面積 (ha)	林野面積 (ha)	林野率 (%)
石狩市	11,766	1,717	14.6
厚田村	29,284	21,634	73.9
浜益村	31,115	26,620	85.6
合計	72,165	49,971	69.3

資料：農林業センサス(平成12年)

表14 林家数及び保有山林規模別林家数

	林家数 (戸)	内訳		規模別林家数(戸)								保有 山林 面積
		農家 林家	非農家 林家	1 ~3ha	3 ~5	5 ~10	10 ~20	20 ~30	30 ~50	50 ~100	100ha 以上	
石狩市	149	49	100	47	22	46	22	10	2	-	-	1,083
厚田村	107	77	30	37	29	23	10	3	4	1	-	740
浜益村	177	85	92	89	36	34	12	4	1	1	-	901
合計	433	211	222	173	87	103	44	17	7	2	-	2,724

資料：農林業センサス(平成12年)

表15 林産物販売林家数

	保有山林3ha 以上の林家数(戸)	内 訳	
		販売なし	販売した林家
石狩市	102	100	2
厚田村	70	70	-
浜益村	88	88	-
合計	260	258	2

資料：農林業センサス(平成12年)

**保有山林**： 林家世帯が単独で経営できる山林。

**農家林家**： 林家のうち、農家である世帯(経営耕地面積が10a以上の農業を営む世帯及び1年間の農産物販売金額が15万円以上あった世帯)をいう。

**非農家林家**： 林家のうち、農家以外の世帯。

## 水産業

3市村が面する石狩湾は豊富な海の幸に恵まれています。各年で変動はあるものの、平成13年には、3市村合計で3,627tの漁獲量、生産額約13億6,000万円となっています。

3市村の魚種別生産量では、鮭を中心とした魚類が最も多く、全体の半数を占め、次いで貝類（ホタテ稚貝・半成貝を含む。）水産動物（タコ、シャコ、ナマコ等）の順となっています。また、生産額においても同じく魚類が最も多くなっています。

これを市村ごとに見ると、漁場環境の違いを反映してサケ以外の特徴的な魚種はそれぞれ異なっているほか、厚田村、浜益村ではホタテ稚貝等の生産も行われています。

3市村内では、厚田村の厚田漁港、古潭漁港、浜益村の浜益漁港（浜益地区、群別地区）幌漁港、濃昼漁港の6漁港が設置されているほか、石狩市の石狩湾新港には漁港区が設置されています。また、平成16年1月をもって3市村の漁業協同組合は合併することが決まっています。

漁業をとりまく環境は、沿岸漁業への依存度が年々高まる中で、漁業資源の大幅な減少、輸入水産物激増などによる魚価の低迷、漁業従事者の高齢化や後継者及び若年労働力の不足などにより、厳しい状況となっています。このため、大都市に近接し多様な漁業資源に恵まれているという条件を活かして、厚田村をはじめ各市村で開催されている朝市の拡充や、観光産業との融合を図るなど新しい展開が期待されています。

表16 魚種別漁業生産の状況（平成13年）

区分 / 主な魚種名	石狩市		厚田村		浜益村		3市村計	
	数量(t)	金額(百万円)	数量(t)	金額(百万円)	数量(t)	金額(百万円)	数量(t)	金額(百万円)
魚 類	616	207	708	271	538	216	1,860	694
サケ	471	97	539	118	393	81	1,402	295
ニシン	41	47	58	58	21	21	119	125
ヒラメ	18	30	24	44	23	48	64	122
カレイ	63	26	56	27	29	20	148	73
ハタハタ	1	2	16	19	10	14	27	35
その他	22	6	15	6	62	31	100	43
水産動物	52	54	81	70	130	106	261	229
タコ	6	3	61	33	87	44	154	80
シャコ	17	40	12	27	0	0	28	66
ウニ	0	0	1	5	3	33	4	38
ナマコ	3	2	6	4	38	28	47	34
イカ類	25	8	1	0	2	1	27	9
その他	1	0	0	0	0	1	1	1
貝 類	90	36	64	19	392	63	546	117
ホタテ貝	0	0	52	14	386	58	438	70
ホッキ貝	83	31	10	4	0	0	93	35
アワビ	0	0	0	0	1	4	1	4
その他	7	5	2	1	5	4	14	9
海藻類(主にコンブ)	-	-	13	17	2	1	14	18
ホタテ稚貝・半成貝	-	-	434	114	505	184	941	299
総 計	759	298	1,298	491	1,568	570	3,627	1,359

資料：石狩支庁「石狩の水産」（平成14年度版）

注）表示単位未満調整のため、計数との不突合箇所あり。

表 17 漁業生産の推移

(数量)

単位：t

	年次	魚 類					水 産 動 物					貝類	海草類	ホタテ 稚貝・ 半成貝	合 計
		計	サケ	ニシン	ヒラメ カレイ	その他	計	タコ	シヤコ	ウニ ナマコ	その他				
石狩市	平成9年	1,215	733	1	134	347	27	4	17	0	6	153	-	-	1,395
	平成10年	659	547	2	72	37	28	11	16	0	1	144	-	-	831
	平成11年	918	805	5	85	22	38	11	26	0	2	140	-	-	1,097
	平成12年	1,053	933	12	81	27	40	6	18	2	14	107	-	-	1,200
	平成13年	616	471	41	81	23	52	6	17	3	26	90	-	-	759
厚田村	平成9年	1,204	1,066	14	93	31	41	27	7	1	6	19	30	607	1,898
	平成10年	1,166	1,024	37	74	29	56	36	7	1	12	22	6	540	1,789
	平成11年	997	827	59	83	28	58	35	9	2	13	11	8	557	1,632
	平成12年	970	737	48	99	86	73	21	6	3	43	32	5	511	1,591
	平成13年	708	539	58	80	31	81	61	12	7	1	64	13	434	1,298
浜益村	平成9年	585	460	1	55	69	139	103	0	28	8	271	1	659	1,655
	平成10年	820	705	1	57	57	175	129	0	36	9	72	2	743	1,812
	平成11年	568	460	8	64	34	148	112	0	29	6	82	0	756	1,553
	平成12年	647	490	26	54	77	106	65	0	38	3	205	2	740	1,700
	平成13年	538	393	21	52	72	130	87	0	41	2	392	2	505	1,568
3市村	平成9年	3,004	2,259	16	282	447	207	134	24	29	20	443	31	1,266	4,948
	平成10年	2,645	2,276	40	204	126	259	176	23	37	22	238	8	1,283	4,432
	平成11年	2,483	2,093	71	231	87	244	158	35	31	23	233	8	1,313	4,282
	平成12年	2,670	2,160	86	234	190	219	92	24	43	60	344	7	1,251	4,491
	平成13年	1,860	1,402	119	212	127	261	154	28	51	28	546	14	941	3,627

資料：石狩支庁「石狩の水産」

注) 表示単位未満調整のため、計数との不突合箇所あり。

(金額)

単位：百万円

	年次	魚 類					水 産 動 物					貝類	海草類	ホタテ 稚貝・ 半成貝	合 計
		計	サケ	ニシン	ヒラメ カレイ	その他	計	タコ	シヤコ	ウニ ナマコ	その他				
石狩市	平成9年	306	126	1	72	107	47	1	43	0	3	68	-	-	421
	平成10年	186	126	1	48	11	37	4	33	0	0	60	-	-	283
	平成11年	298	223	4	59	12	55	5	50	0	0	59	-	-	411
	平成12年	408	318	10	66	14	49	3	41	1	5	44	-	-	502
	平成13年	207	97	47	56	8	54	3	40	2	8	36	-	-	298
厚田村	平成9年	296	190	20	62	25	49	21	20	5	4	7	27	144	523
	平成10年	349	246	29	55	20	63	26	22	6	9	8	5	137	562
	平成11年	388	241	61	57	29	61	21	26	5	9	4	10	140	603
	平成12年	447	259	41	69	78	58	13	12	6	27	8	6	118	637
	平成13年	271	118	58	71	25	70	33	27	9	1	19	17	114	491
浜益村	平成9年	197	87	1	67	43	93	43	0	49	2	58	1	192	542
	平成10年	268	170	1	68	29	151	45	0	103	3	20	1	219	659
	平成11年	234	132	9	71	22	94	42	0	51	2	20	0	214	562
	平成12年	295	166	24	62	44	91	28	0	62	1	41	1	209	637
	平成13年	216	81	21	69	45	106	44	0	61	1	63	1	184	570
3市村	平成9年	800	403	22	200	175	189	65	62	54	9	134	28	335	1,486
	平成10年	803	542	31	170	59	251	74	55	109	12	88	6	356	1,504
	平成11年	920	596	74	186	63	210	68	76	55	11	83	11	354	1,577
	平成12年	1,151	744	75	196	136	199	43	53	70	33	93	7	327	1,777
	平成13年	694	295	125	195	78	229	80	66	72	10	117	18	299	1,359

資料：石狩支庁「石狩の水産」

注) 表示単位未満調整のため、計数との不突合箇所あり。

表 1 8 漁業経営体の推移

単位：経営体

	年次	計	漁船 非使用	漁船漁業			大型 定置網	小型 定置網	ホタテ 貝養殖	地びき 網
				1t 未満	1~5t	5t 以上				
石狩市	平成 9 年	54	2	38	8	-	1	4	-	1
	平成10年	55	-	37	8	-	2	8	-	-
	平成11年	43	5	29	8	-	1	-	-	-
	平成12年	43	5	29	8	-	1	-	-	-
	平成13年	41	-	29	7	-	1	4	-	-
厚田村	平成 9 年	57	-	34	8	1	9	1	4	-
	平成10年	50	1	28	6	2	9	1	3	-
	平成11年	49	-	26	9	1	9	1	3	-
	平成12年	49	-	26	9	1	9	1	3	-
	平成13年	49	-	22	10	1	9	3	4	-
浜益村	平成 9 年	70	-	38	21	3	3	-	5	-
	平成10年	70	-	38	18	4	4	1	5	-
	平成11年	61	-	32	18	3	3	-	5	-
	平成12年	61	-	32	18	3	3	-	5	-
	平成13年	62	-	32	20	3	3	-	4	-
3 市村	平成 9 年	181	2	110	37	4	13	5	9	1
	平成10年	191	1	103	32	6	31	10	8	-
	平成11年	153	5	87	35	4	12	2	8	-
	平成12年	153	5	87	35	4	12	2	8	-
	平成13年	152	-	83	37	4	13	7	8	-



## 商業

商業統計調査から、3市村の商店数は平成3年から平成11年の間に卸売業・小売業あわせて13戸減少し、平成11年では448戸となっています。また、商店全体の約8割が石狩市に集中しています。

販売額において、石狩市では、多少の増減はあるものの、平成3年と平成11年との比較では増加してきていることが伺えます。また、平成11年では、全商店の販売額の約8割を卸売業が占めています。

3市村の商業は分散しており、また札幌市への消費流出も多く、厳しい状況にあります。商業・サービス業は、快適なまちづくりの上でも重要な役割があり、消費者ニーズに対応した商店街のあり方を検討する必要があります。

表19 3市村の商業

単位：店、人、万円

		種類	平成3年	平成6年	平成9年	平成11年
商店数(店)	石狩市	卸売	103	109	122	116
		小売	267	271	273	256
		計	370	380	395	372
	厚田村	卸売	1	-	-	-
		小売	36	31	29	31
		計	37	31	29	31
	浜益村	卸売	1	1	1	3
		小売	53	49	50	42
		計	54	50	51	45
	3市村	卸売	105	110	123	119
		小売	356	351	352	329
		計	461	461	475	448
従業者数(人)	石狩市	卸売	1,438	2,001	2,517	2,012
		小売	1,551	1,949	2,193	2,312
		計	2,989	3,950	4,710	4,324
	厚田村	卸売		-	-	-
		小売		89	98	104
		計		89	98	104
	浜益村	卸売				
		小売			124	
		計		130		
販売額(万円)	石狩市	卸売	8,648,447	11,764,898	19,294,757	14,240,466
		小売	2,653,900	3,122,383	3,901,377	3,670,835
		計	11,302,347	14,887,281	23,196,134	17,911,301
	厚田村	卸売		-	-	-
		小売		165,728	168,317	150,956
		計		165,728	168,317	150,956
	浜益村	卸売				
		小売			130,274	
		計			130,274	
1商店当たりの販売額	石狩市	卸売	83,966	107,935	158,154	122,763
		小売	9,940	11,522	14,291	14,339
	厚田村	小売		5,346	5,804	4,870
	浜益村	小売			2,605	
従業員1人当たりの販売額	石狩市	卸売	6,014	5,880	7,666	7,078
		小売	1,711	1,602	1,779	1,588
	厚田村	小売		1,862	1,718	1,452
	浜益村	小売			1,051	

資料：商業統計

注) 表中「 」については、統計上数値が秘匿されているもの。

## 流通・工業

3市村の工業は、石狩市に集中しており、平成13年では石狩市で事業所数146所、従業員数3,957人、製造品出荷額等が約827億2千万円となっています。

近年の傾向では、平成9年以降、平成10年に対前年約33億8千万円の落ち込み、平成11年は約6億8千万円の増加、平成12年は22億円の減少となっており、同様に、事業所数、従業者数の推移とともに各年においてばらつきがあります。

なお、厚田村においては、従業者4人以上の事業所はなく、浜益村においては、従業者4人以上が3事業所で推移しています。

石狩湾新港地域には、平成15年3月現在570社が操業しており、近年、国内有数の産業集積が図られています。景気低迷から企業進出は鈍化していますが、札幌に一番近い港湾を有する工業流通団地である特性により、物流施設やリサイクル関連企業の新増設が目立っています。

石狩湾新港は、平成9年に韓国・釜山港との間に開設された定期コンテナ航路が週2便運行され、取扱貨物量も順調に推移しています。また、この春、「港湾物流特区」として認定され、港と背後地域の工場とを結ぶ陸上輸送の効率化を目的とした車両総重量の規制が緩和されています。同じく廃棄物を活用した新たな物流ネットワークの核となる存在として、総合静脈物流拠点港（リサイクルポート）の指定を受け、循環型社会の実現に向けた拠点としての重要な役割を担います。

今後は、こうした港湾物流特区の設定や総合静脈物流拠点港（リサイクルポート）の指定を活かし、石狩湾新港地域への企業誘致を一層進めるとともに、立地企業との連携や地域資源を活用した地域産業の育成を進めることが期待されます。

表 2 0 3 市村の工業

単位：所、人、万円

項 目	従業者数区分	石狩市				
		平成9年	平成10年	平成11年	平成12年	平成13年
事業所数(所)	4～29人	117	119	112	106	113
	30～299	39	38	40	37	32
	300人以上	-	1	1	1	1
	合計	156	158	153	144	146
従業者数(人)		3,955	4,035	4,108	3,969	3,957
製造品出荷額等(万円)		8,483,423	8,145,482	8,213,201	7,993,096	8,271,761
1事業所当りの製造品出荷額等		54,381	51,554	53,681	55,508	56,656
従業者1人当りの製造品出荷額等		2,145	2,019	1,999	2,014	2,090

項 目	従業者数区分	厚田村				
		平成9年	平成10年	平成11年	平成12年	平成13年
事業所数(所)	4人以上	-	-	-	-	-
従業者数(人)		-	-	-	-	-
製造品出荷額等(万円)		-	-	-	-	-
1事業所当りの製造品出荷額等		-	-	-	-	-
従業者1人当りの製造品出荷額等		-	-	-	-	-

項 目	従業者数区分	浜益村				
		平成9年	平成10年	平成11年	平成12年	平成13年
事業所数(所)	4人以上	3	3	3	3	3
従業者数(人)						46
製造品出荷額等(万円)						57,286
1事業所当りの製造品出荷額等						19,095
従業者1人当りの製造品出荷額等						1,245

資料：工業統計

注) 表中「 」については、統計上数値が秘匿されているもの。

## 観光

3市村は、暑寒別天売焼尻国定公園や日本海オロロンライン、石狩浜の海浜植物群落、海水浴場、キャンプ場、温泉、朝市など豊かな観光資源を多く有しています。

過去5年間では平成11年度の約250万人をピークに、毎年200万人台の観光客が3市村地域を訪れています。宿泊・日帰りの別では、9割以上が日帰りの観光客であり、日帰り型観光が定着していることが伺えます。また、道内・道外の別では、道外客は全体の4%にとどまっています。

これら豊富な観光資源のPRをはじめ、地域内の観光資源の活用、ネットワーク化を図りながら、施設整備、充実を図るとともに、都市と農産漁村との交流機会を創出・拡大するなどして、滞在型観光地づくりを検討し、観光産業の基盤強化が期待されます。

表2-1 観光入込客数の推移

単位：万人

	区分	平成9年度	平成10年度	平成11年度	平成12年度	平成13年度
石狩市	入込総数	125	127	137	117	127
	宿泊客	3	3	3	2	2
	日帰客	123	125	134	114	125
	道内客	124	126	135	116	122
	道外客	1	1	1	1	5
厚田村	入込総数	47	56	58	51	51
	宿泊客	0	1	1	0	1
	日帰客	47	55	57	50	51
	道内客	46	56	57	50	48
	道外客	0	1	1	1	4
浜益村	入込総数	52	52	57	46	49
	宿泊客	14	12	12	10	10
	日帰客	37	40	45	36	39
	道内客	51	52	56	46	48
	道外客	0	0	1	0	0
3市村計	入込総数	224	236	251	214	228
	宿泊客	17	15	15	13	13
	日帰客	207	220	237	201	215
	道内客	222	233	249	212	218
	道外客	2	2	2	2	9

資料：平成13年度北海道観光入込客数調査（北海道経済部）各市村調

注）表示単位未満調整のため、計数との不突合箇所あり。

図9 主な観光資源、施設



### (3) 通勤・通学状況

平成12年国勢調査によると、3市村に常住する通勤・通学者の総数は38,086人、そのうち3市村への従業・通学者は21,654人であり、16,432人は3市村外へ通勤・通学しています。

通勤先を見ると、3市村内では、厚田村及び浜益村から石狩市へ125人、石狩市及び浜益村から厚田村へ119人、石狩市及び厚田村から浜益村へ16人がそれぞれ通勤している状況となっています。また、通学先では、同様に石狩市へ34人、厚田村へ5人、浜益村へ1人となっています。

3市村から3市村以外へ通勤・通学している人が多い上位5市町は札幌市(15,123人)、小樽市(487人)、江別市(211人)、当別町(188人)、北広島市(82人)であり、逆に、3市村以外から通勤している人の多い上位5市町は札幌市(13,567人)、小樽市(539人)、当別町(283人)、江別市(270人)、北広島市(86人)となっています。

#### (4) 道路・交通・情報通信

##### 道路

道路網は、札幌市と留萌市を結び3市村を縦走する国道231号を軸に、小樽市と千歳市を結ぶ国道337号が基幹道路となっており、浜益村からは滝川市へ向かう国道451号が伸びています。特に国道231号は、3市村をつなぐ唯一の道路で最も重要な路線ですが、日本海沿岸は一方が急峻な崖のため危険箇所も多く見られ、崩落、落石防止工事の促進が求められているとともに、片側一車線の石狩河口橋付近では、観光シーズンには大渋滞に見舞われ産業活動や住民生活に支障をきたしていることから、その解消が強く求められています。また、歩道の整備やシェルターの設置など冬の交通安全確保対策も求められています。

国道451号については幅員が狭く、カーブが多いことから、交通事故発生危険性も高く、幅員の拡幅、カーブの改良、歩道の造成などの速やかな対応が求められています。

道道については、平成13年4月1日現在、総延長約88kmとなっています。市村道については、実延長に対する改良率が厚田村で5割弱と低い数値を示していますが、3市村平均では8割弱となっています。

今後、高齢化に対応したより快適な道路環境づくりや冬期間の除雪体制などの雪に強い道路環境づくりを目指すための長期的な検討が必要となっています。

##### 公共交通機関

公共交通機関は、民間が運行するバス路線と厚田村が運行する過疎バスがありますが、石狩市花川地区と札幌間の路線は朝夕の混雑が著しい状況にあることから、バス路線の充実と軌道系交通機関の導入検討が求められています。また、厚田村と浜益村では、自家用自動車の利用が増大し、バスの利用者は減少傾向にあります。今後とも民間バスの運行等により、地域住民の足を確保していくことが求められています。

##### 情報通信

国では、情報通信技術（IT）革命に対応して、利用者本位の行政サービスの提供や簡素で効率的な行政を実現するため、「電子政府・電子自治体」を推進しています。

地方自治体は、その基盤となる総合行政ネットワーク（LGWAN；自治体の組織内ネットワークを相互に接続するシステム）の構築を始めとして、申請手続などの電子化、電子自治体推進のための体制の構築、住民のデジタル・ディバイド（IT活用能力の格差）解消に向けての取り組みなどが求められています。

また、住民が電子自治体のメリットを享受するためには、インターネット高速接続環境や地域イントラネットの整備も求められますが、これらも3市村共通の課題といわれています。

また、地震や豪雨等による災害に対して安心して暮らせるまちづくりを進めるため、緊急時の通信システムの整備などを図る必要があります。

表 2 2 国道・道道の状況

区 分	市村名	路線数	総延長 (m)	実延長 (m)	規格改良済延長		
						改良率 (%)	
国 道	石狩市	2	36,963	29,185	29,185	100.0	
	厚田村	1	31,107	31,107	31,107	100.0	
	浜益村	2	74,385	54,790	54,790	100.0	
	計		142,455	115,082	115,082	100.0	
道 道	石狩市	7	44,500	39,900	39,900	100.0	
	厚田村	2	21,700	21,700	21,400	98.6	
	浜益村	1	22,048	-	-	-	
	計		88,248	61,600	61,300	99.5	
	主要地方道	石狩市	2	11,500	6,900	6,900	100.0
		厚田村	1	13,300	13,300	13,100	98.5
		浜益村	1	22,048	-	-	-
		計		46,848	20,200	20,000	99.0
	一般道道	石狩市	5	33,000	33,000	33,000	100.0
		厚田村	1	8,400	8,400	8,300	98.8
浜益村		-	-	-	-	-	
計			41,400	41,400	41,300	99.8	

資料：各市村調（平成13年4月1日現在）

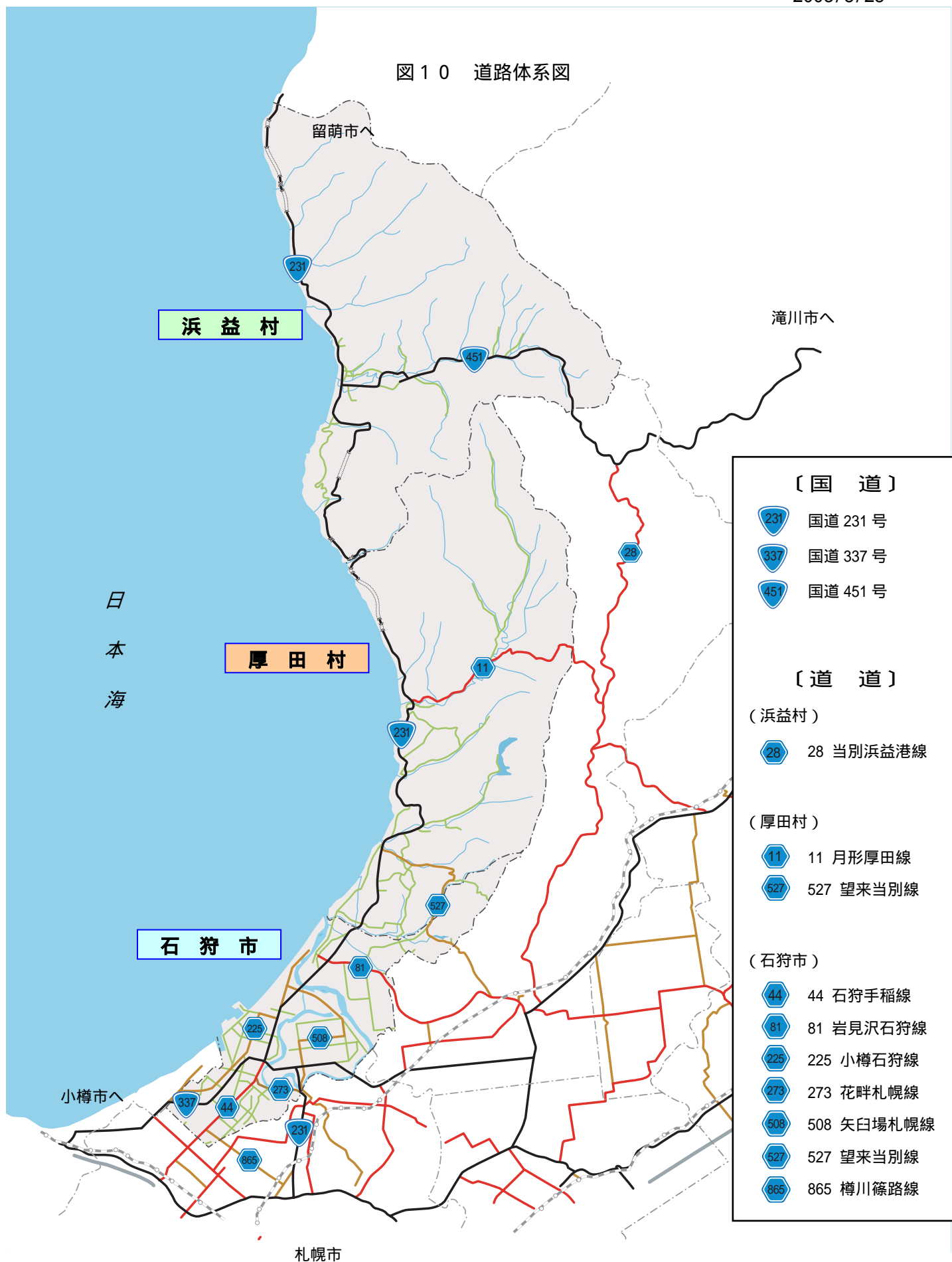
表 2 3 市村道の状況

区 分	市村名	路線数	総延長 (m)	実延長 (m)	規格改良済延長	
						改良率 (%)
1 級	石狩市	38	72,141	71,361	67,045	94.0
	厚田村	18	32,435	30,791	28,603	92.9
	浜益村	14	15,514	15,409	12,772	82.9
	計	70	120,090	117,561	108,420	92.2
2 級	石狩市	55	85,719	81,209	64,832	79.8
	厚田村	11	21,507	20,791	10,181	49.0
	浜益村	13	11,301	11,196	10,915	97.5
	計	79	118,527	113,196	85,928	75.9
そ の 他	石狩市	989	383,696	339,455	300,252	88.5
	厚田村	117	122,836	119,655	42,788	35.8
	浜益村	55	42,826	41,841	26,704	63.8
	計	1,161	549,358	500,951	369,744	73.8
計	石狩市	1,082	541,556	492,025	432,129	87.8
	厚田村	146	176,778	171,237	81,572	47.6
	浜益村	82	69,641	68,446	50,391	73.6
	計	1,310	787,975	731,708	564,092	77.1

資料：各市村調（平成14年4月1日現在）



図10 道路体系図




〔国 道〕



-  国道 231 号
-  国道 337 号
-  国道 451 号

〔道 道〕

(浜益村)

-  28 当別浜益港線

(厚田村)

-  11 月形厚田線
-  527 望来当別線

(石狩市)

-  44 石狩手稲線
-  81 岩見沢石狩線
-  225 小樽石狩線
-  273 花畔札幌線
-  508 矢白場札幌線
-  527 望来当別線
-  865 樽川篠路線

## (5) 土地利用・地域指定等

平成14年度における3市村の土地利用の状況は、宅地が2.5%、田、畑の農用地が8.5%、山林原野が77.4%となっており、3市村の特徴である自然の豊かさが数字からも伺えます。

3市村の土地利用は、国土利用法に基づく都道府県計画を始め、森林法その他法令に基づく計画等により決められており、さらに石狩市においては、都市計画法に基づく地域指定等により、きめ細かな土地利用の誘導が図られています。

今後は、地域の特性を活かしながら、地域固有の課題や、今日的課題に対応するとともに、地域全体の土地利用のあるべき姿を再検討し、良好な環境の保全を進めながら、土地利用を適切に誘導していくための取り組みが求められています。

表24 土地利用の推移

単位：ha、%

区 分	昭和60年度		平成2年度		平成7年度		平成12年度		平成14年度		
	面積	構成比	面積	構成比	面積	構成比	面積	構成比	面積	構成比	
田	石狩市	2,413	20.1	2,217	18.4	2,136	17.8	2,123	18.0	2,121	18.0
	厚田村	1,002	3.4	989	3.4	968	3.3	970	3.3	968	3.3
	浜益村	449	1.4	454	1.5	450	1.4	450	1.4	443	1.4
	計	3,864	5.3	3,660	5.1	3,554	4.9	3,543	4.9	3,532	4.9
畑	石狩市	1,607	13.4	1,553	12.9	1,463	12.2	1,278	10.8	1,262	10.7
	厚田村	1,129	3.9	1,161	4.0	1,131	3.9	1,157	4.0	1,161	4.0
	浜益村	353	1.1	176	0.6	149	0.5	145	0.5	150	0.5
	計	3,089	4.3	2,890	4.0	2,743	3.8	2,580	3.6	2,573	3.6
宅地	石狩市	993	8.3	1,057	8.8	1,419	11.8	1,620	13.7	1,581	13.4
	厚田村	114	0.4	117	0.4	123	0.4	129	0.4	130	0.4
	浜益村	70	0.2	75	0.2	74	0.2	80	0.3	79	0.3
	計	1,177	1.6	1,249	1.7	1,616	2.2	1,829	2.5	1,790	2.5
山林原野	石狩市	2,836	23.7	2,907	24.2	1,919	16.0	1,889	16.0	1,899	16.1
	厚田村	25,760	88.0	25,648	87.6	25,374	86.6	25,253	86.2	25,857	88.3
	浜益村	27,946	89.1	28,099	90.3	28,095	90.3	28,093	90.3	28,113	90.4
	計	56,542	77.9	56,654	78.2	55,388	76.5	55,235	76.5	55,869	77.4
その他	石狩市	4,141	34.5	4,284	35.6	5,084	42.3	4,875	41.4	4,923	41.8
	厚田村	1,279	4.4	1,369	4.7	1,688	5.8	1,775	6.1	1,167	4.0
	浜益村	2,530	8.1	2,308	7.4	2,344	7.5	2,347	7.5	2,330	7.5
	計	7,950	10.9	7,961	11.0	9,116	12.6	8,997	12.5	8,420	11.7
3市村合計	石狩市	11,990	100.0	12,018	100.0	12,021	100.0	11,785	100.0	11,786	100.0
	厚田村	29,284	100.0	29,284	100.0	29,284	100.0	29,284	100.0	29,283	100.0
	浜益村	31,348	100.0	31,112	100.0	31,112	100.0	31,115	100.0	31,115	100.0
	計	72,622	100.0	72,414	100.0	72,417	100.0	72,184	100.0	72,184	100.0

資料：各市村調（固定資産の価格等の概要調査 各年1月1日現在）

3市村は各種地域振興関連法や自然公園法の指定地域に指定されており、こうした条件を活かしたまちづくりが重要となります。

表 2 5 地域開発等の指定状況

	工配	過疎	自公	特豪	山村	農振	特農
石狩市							
厚田村			国定公園				
浜益村			国定公園				

(平成15年4月1日現在)

**工配**：工業再配置促進法

**過疎**：過疎地域自立促進特別措置法

**自公**：自然公園法

**特豪**：豪雪地帯対策特別措置法

**山村**：山村振興法

**農振**：農業振興地域の整備に関する法律

**特農**：特定農山村地域における農林業等の活性化のための基盤整備の促進に関する法律

## (6) 都市基盤・生活環境 水道

石狩市と厚田村の一部では上水道、厚田村及び浜益村では、簡易水道が供用されています。なお、石狩市では札幌市から水の供給を受けています。

石狩市では、独自の水源を確保し安定した給水を図るため、当別ダムで水源開発を進めている石狩西部広域水道企業団に加入しているほか、平成10年から第7次拡張計画で、市内全域と厚田村の一部を対象とする事業を進めています。また、厚田村は平成12年度から生活基盤近代化事業（簡易水道整備）に着手し水量の増産を目指しています。

水の安定供給を維持するための措置を講ずるとともに、老朽施設の改修や、老朽・腐食配水管の早期布設替えなどが求められています。

表26 水道の普及状況

	石狩市		厚田村	浜益村	3市村計
		厚田村の一部			
行政区域内人口（H14.3.31）	55,526		2,949	2,293	60,768
上水道	箇所数		1	-	1
	給水人口（人）	54,283	487	-	54,770
簡易水道	箇所数	-	-	1	1
	給水人口（人）	-	-	2,346	2,245
合計	箇所数		1	1	3
	給水人口（人）	54,283		2,833	2,245
普及率（%）	97.7		96.1	97.9	97.7

資料：各市村調 注）厚田村の一部地域（虹が原団地）については、石狩市の供給区域となっている。

## 下水道

3市村の公共下水道整備計画では、事業認可されている面積は全体で1,202ha、その95.1%が石狩市、4.9%が厚田村となっています。総人口に対する下水道事業の実施区域人口の割合（普及率）は、石狩市では92.0%と9割を超えていますが、厚田村・浜益村では現在のところ未普及であるため、3市村では84.0%となります。なお、厚田村では第1期の供用開始を15年度に目指すなど、整備計画が進められています。

また、合併処理浄化槽については、厚田村で設置が進められています。

未普及地区においては、維持コストにも配慮しながら下水道や合併処理浄化槽の普及が求められています。

表27 下水道の普及状況

	石狩市	厚田村	浜益村	3市村計
総人口（H14.3.31）	55,526	2,949	2,293	60,768
行政区域面積（ha）	11,786	29,283	31,115	72,184
事業認可面積（ha）	1,143	59	-	1,202
事業実施区域面積（ha）	1,034	平成15年度 供用開始予定	-	1,034
事業区域人口（人）	51,072		-	51,072
普及率（%）	92.0		-	84.0

資料：各市村調（平成13年度）

## ごみ・し尿処理

3市村のごみ・し尿は、北石狩衛生施設組合において処理されています。

平成13年度における3市村全体のごみ処理量は、石狩市におけるごみ減量化施策が開始されたことを反映して、平成12年度に比べて減少しています。しかし、それでも平成9、10年度を上回っており、今後とも、資源循環型社会の形成へ向けたごみの発生抑制、再利用、再資源化の推進が求められています。

し尿処理については、住民の生活様式の近代化、生活水準の向上により、年々トイレの水洗化志向が高まってきていることから、合併処理浄化槽も考慮に入れた整備が求められています。

表28 ごみ処理（可燃・不燃・粗大）の状況

単位：t

項目	石狩市			厚田村			浜益村			3市村合計	
	委託分	直接搬入分	合計	委託分	直接搬入分	合計	委託分	直接搬入分	合計		
平成9年度	可燃	13,037	2,616	15,654	698	109	807	707	2	709	17,170
	不燃	2,121	258	2,379	113	17	130	182	3	185	2,694
	粗大	788	70	858	35	8	43	32	1	33	934
	合計	15,947	2,944	18,891	846	134	979	920	6	927	20,797
平成10年度	可燃	12,329	3,115	15,444	696	122	818	720	4	723	16,985
	不燃	2,167	127	2,294	116	22	138	186	1	187	2,619
	粗大	813	51	863	29	9	37	30	14	44	945
	合計	15,309	3,292	18,601	841	153	994	936	19	955	20,549
平成11年度	可燃	12,721	3,169	15,891	720	139	859	692	3	695	17,444
	不燃	2,298	224	2,522	148	25	173	184	2	185	2,880
	粗大	984	43	1,027	38	4	42	51	6	57	1,127
	合計	16,003	3,436	19,440	906	168	1,074	927	10	937	21,451
平成12年度	可燃	12,824	3,598	16,421	741	143	883	726	64	791	18,095
	不燃	2,084	203	2,287	133	21	154	188	1	190	2,631
	粗大	1,194	40	1,234	39	6	45	61	4	65	1,344
	合計	16,101	3,841	19,943	913	170	1,083	976	70	1,045	22,070
平成13年度	可燃	12,510	3,524	16,034	758	144	902	699	72	771	17,708
	不燃	1,921	146	2,067	142	27	169	180	2	182	2,418
	粗大	884	43	927	27	11	38	39	6	46	1,011
	合計	15,316	3,713	19,029	928	182	1,109	919	80	999	21,137

資料：各市村調

注) 燃やせないごみは不燃に含む。表示単位未満四捨五入のため合計が合わない箇所がある

図11 ごみ処理量（可燃・不燃・粗大）の推移

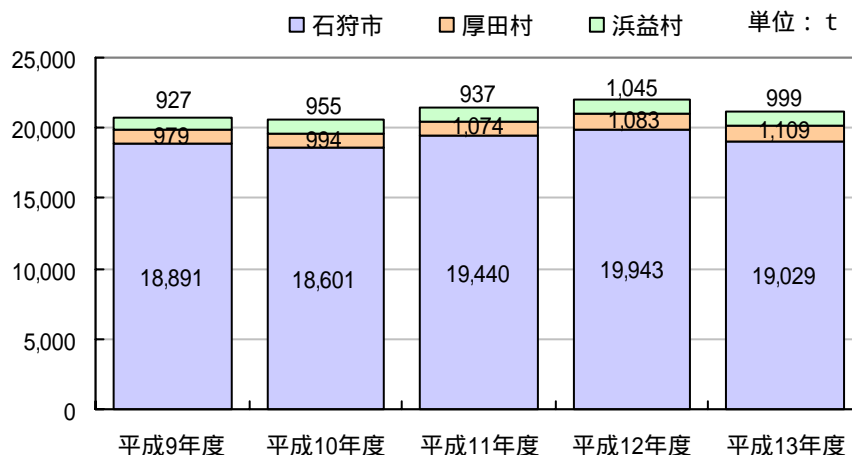


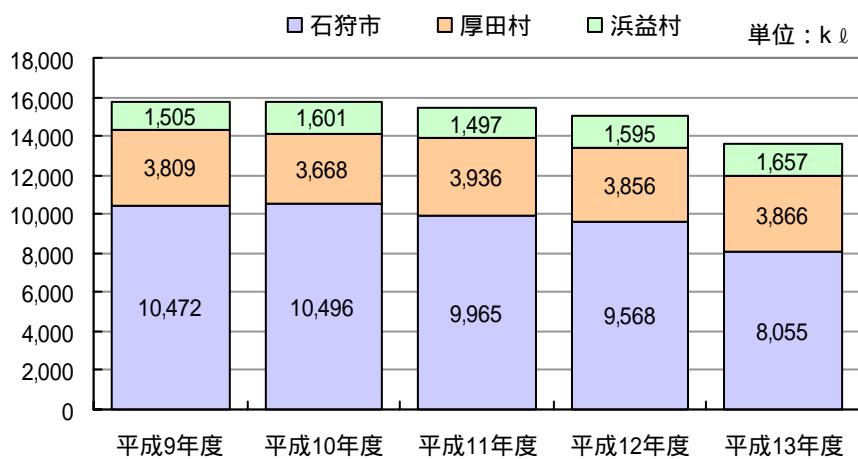
表 2 9 し尿処理の状況

単位：kℓ

	収集量及び処理量			
	石狩市	厚田村	浜益村	3市村合計
平成9年度	10,472	3,809	1,505	15,787
平成10年度	10,496	3,668	1,601	15,764
平成11年度	9,965	3,936	1,497	15,398
平成12年度	9,568	3,856	1,595	15,020
平成13年度	8,055	3,866	1,657	13,578

資料：各市村調

図 1 2 し尿処理量の推移



## 防災・消防基盤

### 防災

3市村とも地域防災計画に基づき防災対策を講じていますが、浜益村においては、防災行政無線や災害時備蓄が整備されておらず、また、大規模災害時に地域で助け合う自主防災組織は、石狩市では全世帯の86%が加入しているものの、厚田村及び浜益村においては未組織である状況となっており、今後、大規模災害に備えた防災体制の整備が求められています。

### 消防

3市村とも石狩北部地区消防事務組合に加入し、それぞれ消防署が設置されており、消防車両等の配備状況は次のとおりとなっています。特に高度医療機関への搬送に時間を要する厚田村及び浜益村においては、救急体制の充実に向けての検討が求められています。

表30 消防車両等の配備状況

単位：台

	石狩消防署 (北出張所含む。)	厚田消防署	浜益消防署
水槽付消防ポンプ自動車	3	1	1
消防ポンプ自動車	1		
大型水槽車	2	1	
はしご付消防自動車	1		
救助工作車	1		
化学車	1		
高規格救急車	1		
救急車(予備車含む。)	2	1	2
資材運搬車	1		
作業車	1		
救助ボート	1		
指揮車	1		
指令車	2	1	
その他	3	1	3

## (7) 教育・文化環境

## 幼稚園

幼稚園の設置は石狩市のみで、公立・私立を合わせた総数は6園、27クラスとなっています。1クラス当たりの園児数は約22人となっています。なお、公立幼稚園については平成17年3月末をもって廃止することとしています。

## 義務教育

平成14年5月1日現在、3市村の小学校は14校、普通学級、特殊学級合わせて140学級となっています。石狩市の児童数は全体の約94%で、1学級当たりの児童数は石狩市約28人、厚田村約8人、浜益村約11人です。なお、平成15年3月末に厚田村の発足小学校が閉校し、石狩市の緑苑台小学校が4月から開校しています。

3市村の中学校は9校、普通学級、特殊学級合わせて72学級、生徒数1,992人となっています。石狩市の生徒数は全体の約93%であり、1学級当たりの生徒数は石狩市約31人、厚田村約9人、浜益村約16人です。

なお、給食の実施状況については、3市村の全ての小学校及び中学校において完全給食を実施しており、各市村にそれぞれ学校給食センターが設置されています。

義務教育では、各市村において教育活動の充実に取り組むとともに、特色ある学校経営を目指し、生活体験、自然体験等の体験活動や、国際化、情報化に対応した教育の推進を進めているが、老朽化施設の改修などのほか、厚田村では中学校の統合、石狩市では学校間の児童生徒数の不均衡の解消が課題となっています。

表3-1 小・中学校の状況

単位：校、学級、人

	石狩市		厚田村		浜益村		3市村計		
	小学校	中学校	小学校	中学校	小学校	中学校	小学校	中学校	
学 校 数	9	5	4	3	1	1	14	9	
学級数	普通学級	108	54	16	9	6	3	130	66
	特殊学級	8	5	1	1	1	-	10	6
児 童 数	3,248	1,851	138	94	80	47	3,466	1,992	
教 職 員 数	208	138	36	34	12	12	256	184	
学 校 医 数	9	5	1	1	1	1	11	7	
学校歯科医数	9	5	-	-	1	1	10	6	
学校薬剤師数	9	5	-	-	1	-	10	5	
給食実施状況	完全給食（センター方式）								
1学級当たり児童数	28.0	31.4	8.1	9.4	11.4	15.7	24.8	27.7	

資料：学校基本調査（平成14年5月1日現在）



### 高等学校等

3市村内では、石狩市及び浜益村に道立高校が3校、石狩市には私立女子大学が1校設置されています。

高等学校は中学生の進学先として重要な役割を果たしており、特に浜益高校は、近年、生徒数の減少から、その存続が危惧されていますが、生徒をもつ家庭への経済的負担や地域経済への影響などから、特色ある教育内容の確立とともに、存続のための積極的な関係機関への要請が課題となっています。

表3 2 高等学校

単位：校、学級、人

	石 狩 市		浜 益 村
	石狩翔陽	石狩南	浜 益
学 校 名			
学 級 数	25	29	3
生 徒 数	940	1,140	46
教 職 員 数	85	73	19

資料：学校基本調査（平成14年5月1日現在）

表3 3 大学

単位：人

		石 狩 市
大 学 名		藤女子大学
学 生 数		240
学 部 ・ 学 科	人 間 生 活	80
	食 品 栄 養	80
	保 育	80

資料：各市村調（平成14年5月1日現在）

図 1 3 主な学校教育施設



### 生涯学習

3市村の生涯学習に関する主要な文化施設及び体育施設は次のとおりであり、施設数は石狩市が多くなっていますが、施設区分をみると、3市村間で設置状況に差異があります。

3市村間で施設の相互活用を図るとともに総合的な施設の整備を図り、住民1人ひとりの学習ニーズに柔軟に対応できる環境を整備していくことが課題となっています。

表3 4 主な文化施設の設置状況

施設区分	石 狩 市	厚 田 村	浜 益 村
コミュニティセンター、総合センター等	花川北コミュニティセンター 花川南コミュニティセンター 八幡コミュニティセンター	発足地域交流センター 総合センター 交流センターみなくる 虹が原コミュニティセンター	交流センターきらり
公民館 (分館を含む。)	石狩市公民館 南線分館(H15.4廃止) 志美分館 美登位分館 樽川分館		
研修センター等	高岡ふれあい研修センター 北生振ふれあい研修センター 五の沢ふれあい研修センター 生振ふれあい研修センター 美登位創作の家 石狩自然の家 カルチャーセンター (若葉、紅葉山、紅南)		ふるさと塾
図書館 (分館・図書室を含む。)	市民図書館 花川北分館 花川南分館 八幡分館	図書室(総合センター内)	図書室(交流センター内)
資料館等	郷土資料室	郷土資料室	郷土資料館

資料：各市村調(平成15年4月1日現在)

図14 主な文化施設

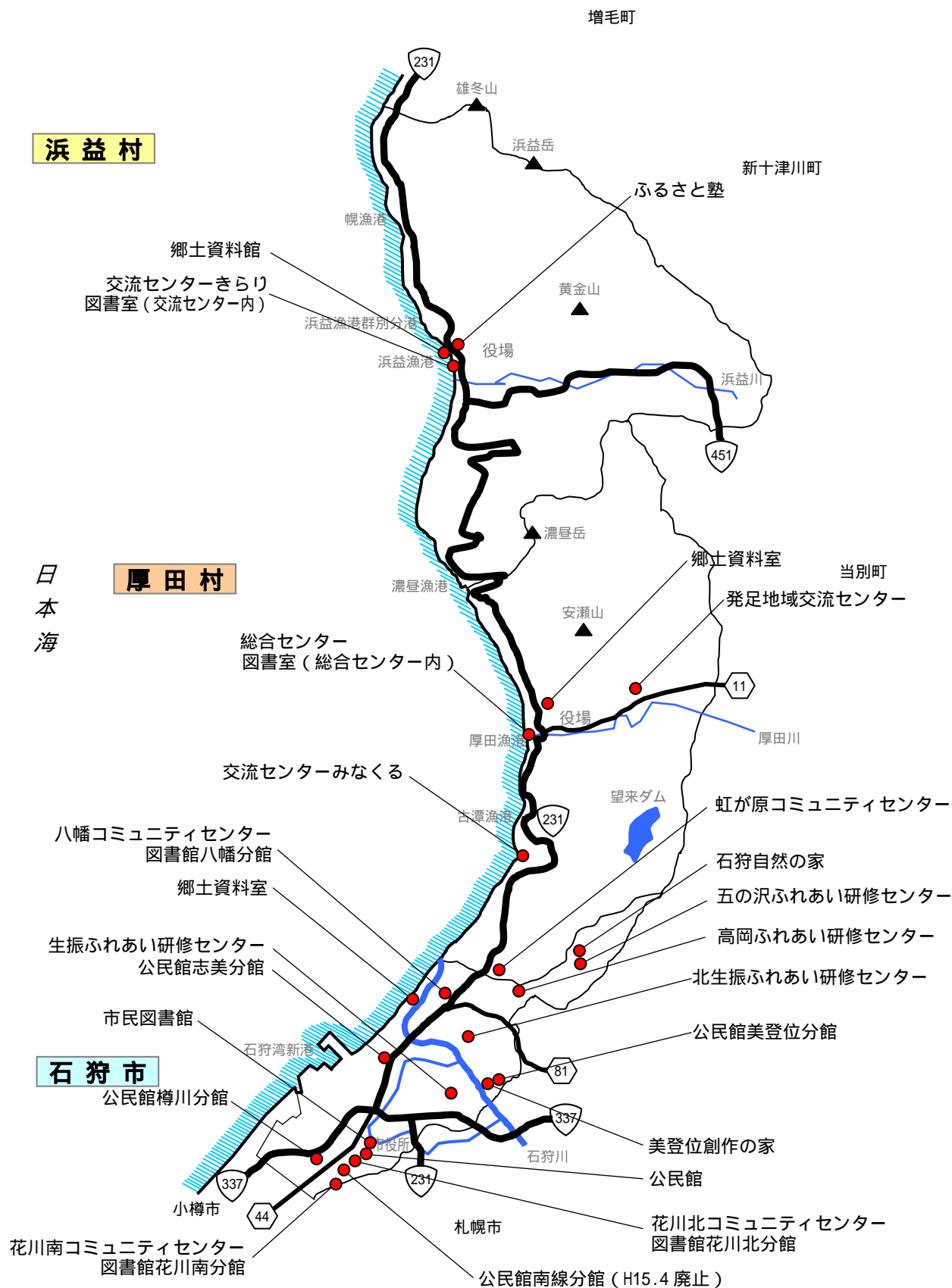
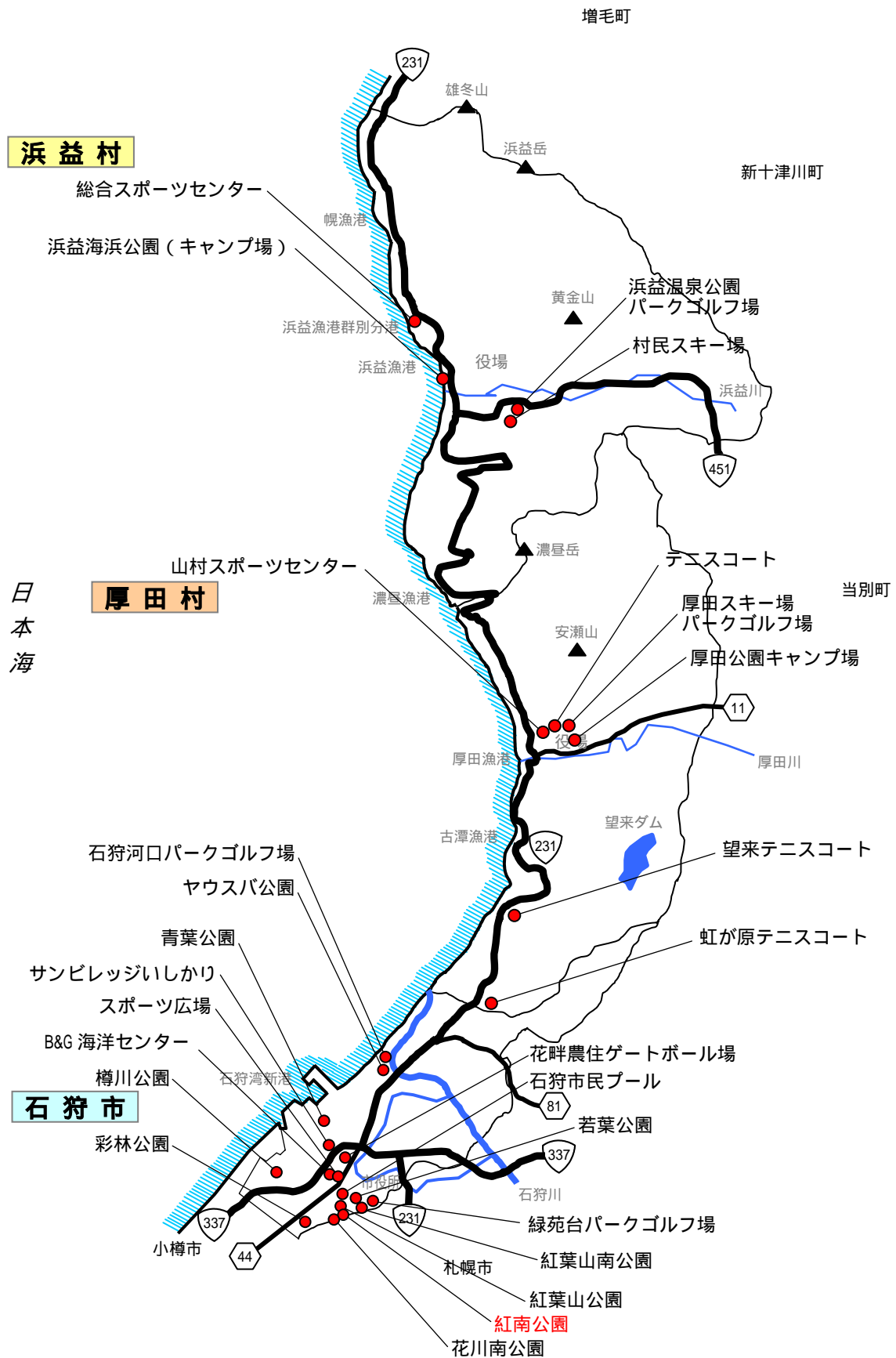


表 3 5 主な体育施設の設置状況

施設区分	石 狩 市	厚 田 村	浜 益 村
体育館等	サン・ビレッジいしかり B & G海洋センター	山村スポーツセンター	総合スポーツセンター
野球場 (ソフトボール球場含む。)	樽川公園 若葉公園 青葉公園 紅葉山公園 花川南公園 スポーツ広場(ソフト4面) ヤウスバ公園		
陸上競技場等 (サッカー場、多目的グラウンド等を含む。)	青葉公園 スポーツ広場(2面)		
テニスコート	樽川公園(4面) 若葉公園(1) 青葉公園(8) 紅葉山公園(4) 花川南公園(2) 紅葉山南公園(4) 計23面	厚田公園(2面) 望来テニスコート(1) 虹が原テニスコート(1) 計4面	集会施設併設(1面)
プール	市民プール B & G海洋センター	山村スポーツセンター	
ゲートボール場	公園併設10箇所 集会施設等併設4箇所 花畔農住ゲートボール場 スポーツ広場4面	集会施設併設6箇所(7面) 厚田公園(1面)	集会施設等併設3箇所 (4面)
パークゴルフ場 (ミニパークゴルフ場含む。)	彩林公園 石狩河口パークゴルフ場 緑苑台パークゴルフ場 紅南公園	厚田公園	浜益温泉公園
スキー場	-	厚田村スキー場	村民スキー場
キャンプ場	-	厚田公園	浜益海浜公園

資料：各市村調(平成15年4月1日現在)

図15 主な体育施設



## (8) 福祉・保健・医療

## 福祉

## 児童福祉

子育て支援策として、地域子育て支援センター（石狩市）、児童館（石狩市）、放課後児童クラブ（石狩市、厚田村）などの事業を実施しています。

また、3市村の保育園（所）の数は、公設、民間をあわせて石狩市8ヶ所、厚田村3ヶ所、浜益村1ヶ所の合計12ヶ所です。そのうち、厚田村及び浜益村については全てへき地保育所となっています。なお、石狩市では1歳児からの保育が行われていますが、厚田村・浜益村では3歳児からとなっています。

少子化対策の一環としても、地域が一体となって子育てを支援していけるよう、子育て支援策の充実、保育所の施設整備、保育内容の充実が求められています。

表36 保育所入所児童

単位：人、所、%

	石狩市	厚田村	浜益村	3市村計
公設保育園（所）数	5	3	1	9
うちへき地保育所数	2	3 (うち休止1)	1	6
民間保育園（所）数	3	-	-	3
合計	8	3	1	12
入所児童数	499	53	46	598

資料：各市村調（平成14年4月1日現在）

## 高齢者福祉

3市村においては、介護保険サービスをはじめ、各種の生活支援サービス、生きがい支援サービスなど、多くの高齢者福祉施策が展開されています。また3市村内には19ヶ所の高齢者福祉施設が設置されています。

高齢化の進展に対応して、在宅及び施設サービスの充実を図るとともに、高齢者福祉施設の管理運営体制の整備を図ることが求められています。

表37 主な高齢者福祉施策

項 目	石狩市	厚田村	浜益村
ホームヘルパー派遣事業		-	
デイサービス訪問事業			-
ショートステイ、ミドルステイ事業			
老人日常生活用具給付事業			
生活支援サービス (緊急通報、除雪サービス他)			
高齢者祝金制度			-
高齢者クラブ等助成事業			
敬老会支援事業			
シルバー人材センター運営支援事業			-
高齢者等給食サービス			

資料：各市村調（平成14年）

表38 主要施設

石 狩 市	厚 田 村	浜 益 村
<ul style="list-style-type: none"> <li>・総合保健福祉センター 「りんくる」</li> <li>・特別養護老人ホーム 「石狩希久の園」</li> <li>・介護老人保健施設 「オアシス21」</li> <li>・ホットライン21</li> <li>・花川南デイサービスセンター</li> <li>・痴呆性高齢者グループホーム 「はまなす石狩」 「延齢草」</li> <li>・ケアハウス「りょくえん」</li> <li>・寿の家</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・在宅介護支援センター</li> <li>・特別養護老人ホーム 「厚田みよし園」</li> <li>・デイサービスセンター 「しおさい」</li> <li>・老人憩の家</li> <li>・寿の家（2カ所）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者生活福祉センター （在宅介護支援センター）</li> <li>・特別養護老人ホーム 「はまますあいどまり」</li> <li>・高齢者グループホーム 「はまますなごみ」</li> <li>・シルバーホーム 「はまなか荘」</li> </ul>

資料：各市村調（平成14年）



## 障害者福祉

3市村の間では、サービス内容、施設整備面で差が見られます。

今後は、乳幼児検診などを充実し障害の早期発見、早期療育に努める一方で、障害者が地域で自立した生活を送れるように、支援費制度に対応した総合的なサービス提供体制を確立する必要があります。

表39 主な障害者福祉施策

項 目	石狩市	厚田村	浜益村
身体障害者関係団体への助成			
知的障害者地域生活援助事業（グループホーム）			-
民間施設に対する補助事業等			-
ハンディキャップ軽減に関する事業（補装具、更生医療の給付等）			
日常生活に関する支援事業 （福祉手当、日常生活用具の給付、自動車改造費等の助成他）			
ホームヘルパー派遣事業		-	-

資料：各市村調（平成14年）

表40 主要施設

石 狩 市	厚 田 村	浜 益 村
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 生振の里 （知的障害者更生施設）</li> <li>・ ワークセンター・ポロレ （知的障害者授産施設）</li> <li>・ あらいふ （知的障害者デイサービスセンター）</li> <li>・ タンボポのはら （知的障害者地域共同作業所）</li> <li>・ 石狩はまなす館 （精神障害者地域共同作業所）</li> <li>・ 子供発達支援センター （児童デイサービス）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 厚田はまなす園 （知的障害者更生施設）</li> <li>・ ふれあいきのこ村 （知的障害者授産施設）</li> <li>・ グループホーム（3カ所）</li> </ul>	

資料：各市村調（平成14年）

## 保健・医療

### 保健

3市村においては、各種健診事業、健康相談、健康教育などの保健事業が行われています。今後は、健康寿命の延伸を図るため、生活習慣の改善や健診などの予防対策を重点的に推進することが求められています。

保健事業の中核施設となる保健センターについては、石狩市だけに整備されています。

### 医療

3市村の医療施設の状況は、病院数6院、一般診療所数26院、歯科診療所25ヶ所となっています。病床総数(ベッド数)は772床で、3市村域では1医療施設当たり、人口1,068人、1病床数当たり79人となっています。北海道の平均(1医療施設当たり826人、1病床当たり47人)を上回っています。

なお、公設の一般診療所としては、厚田村及び浜益村にそれぞれ1院ずつ国民健康保険診療所が設置されていましたが、そのうち厚田村国保診療所については、平成15年4月から、民間医療法人の運営となっています。

3市村の医療については、施設が偏在していることから、特に厚田村と浜益村では住民の医療ニーズに安心して応えられるような体制の構築が課題となっています。

表4-1 医療施設の状況

単位：院(所)、床

	施設総数	病床総数	病院		一般診療所		歯科診療所	
			総数	病床数	総数	病床数	総数	病床数
石狩市	52	764	6	663	24	101	22	-
厚田村	3	2	-	-	1	2	2	-
浜益村	2	6	-	-	1	6	1	-
3市村計	57	772	6	663	26	109	25	-
北海道	6,909	120,520	638	107,453	3,334	13,049	2,937	18

資料：平成13年北海道保健統計年報(平成13年10月1日現在)

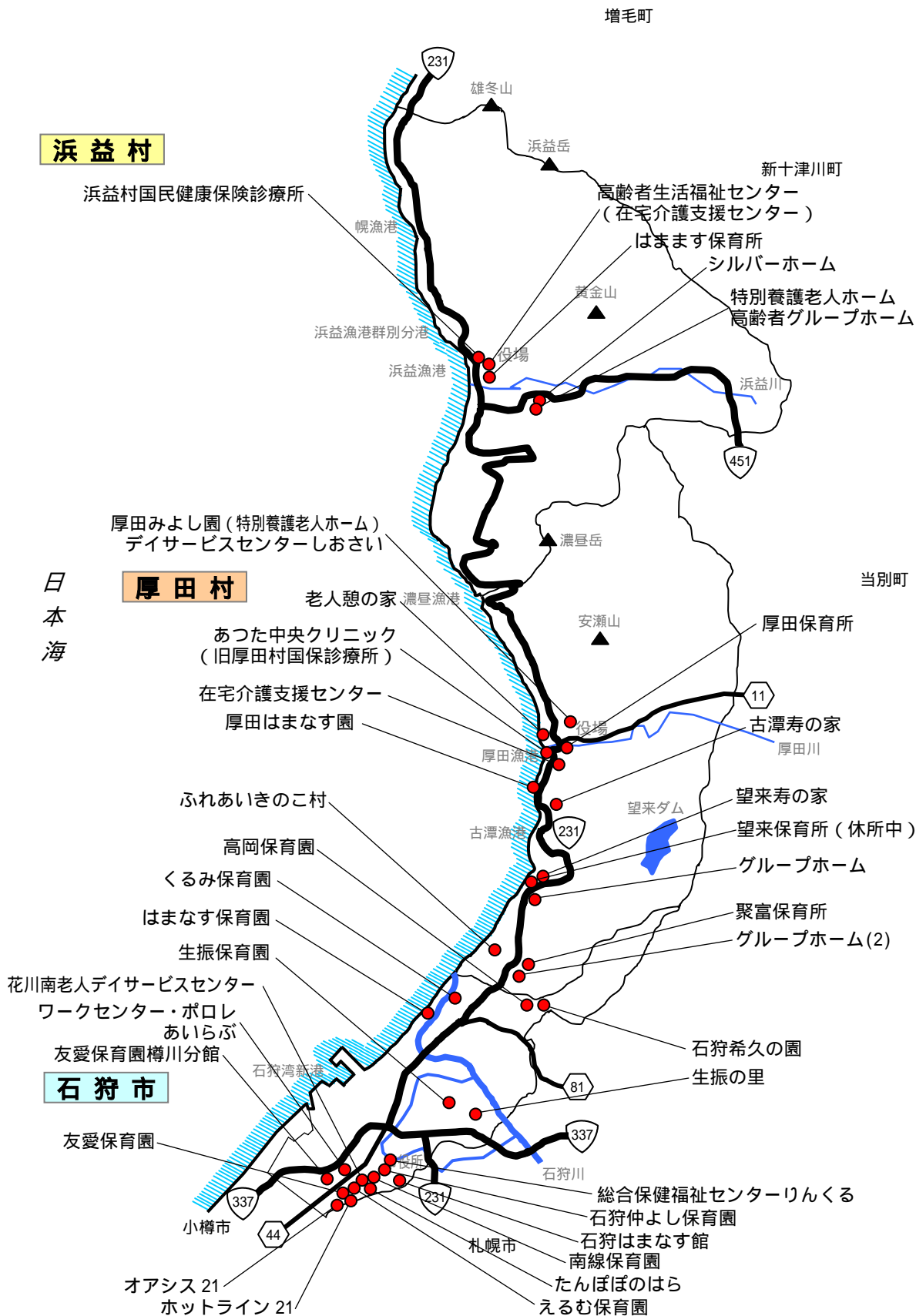
表4-2 医療施設、病床に対する人口の状況

単位：人

	人口 (H13.9.30)	1医療施設当たり人口	1病床当たり人口
石狩市	55,578	1,069	73
厚田村	2,979	993	1,490
浜益村	2,312	1,156	385
3市村計	60,869	1,068	79
北海道	5,707,654	826	47

資料：平成13年北海道保健統計年報(平成13年10月1日現在)  
住民基本台帳(平成13年9月30日現在)

図16 主な福祉・保健・医療施設



## (9) 財政状況

人件費や公債費など、市町村が義務的に支払わなければならない経費の状況を示す経常収支比率は、平成14年度、石狩市が92.5%、厚田村が84.0%、浜益村が88.8%となっています。また、財政力指数については、石狩市が高く0.636となっていますが、他の2村は厚田村0.161、浜益村0.119と極めて低いものとなっており、自主財源に乏しく、財源の多くを普通交付税に依存していることが伺えます。また、公債費比率は、石狩市が19.1%、浜益村が19.5%、起債制限比率においては浜益村が15.0%と高い傾向となっています。

3市村の財政構造は硬直化が進んでおり、今後は、交付税の減少などにより、更に厳しい財政運営を余儀なくされることを見込まれます。

表4-3 3市村の財政規模及び主要指標 (平成14年度)

単位：千円、%

項 目	石狩市	厚田村	浜益村
歳入総額	27,022,353	3,279,357	3,057,159
歳出総額	26,853,437	3,214,557	2,984,491
地方債現在高	28,167,955	3,571,795	3,729,866
積立金現在高	991,222	922,310	224,945
地方税決算額	7,828,831	254,463	161,855
歳入総額に地方税が占める割合(%)	29.0	7.8	5.3
地方交付税決算額	4,283,761	1,867,138	1,375,837
普通交付税決定額	3,710,480	1,659,959	1,168,033
基準財政需要額 (a)	10,150,098	2,003,600	1,343,009
基準財政収入額 (b)	6,433,372	342,408	174,150
交付基準額 (a)-(b)	3,716,726	1,661,192	1,168,859
特別交付税決定額	573,281	207,179	207,804
歳入総額に地方交付税が占める割合(%)	15.9	56.9	45.0
標準財政規模	12,180,200	2,096,522	1,391,890
財政力指数(3ヵ年平均)	0.636	0.161	0.119
経常収支比率	92.5	84.0	88.8
公債費比率	19.1	9.9	19.5
起債制限比率(3ヵ年平均)	13.3	6.5	15.0

資料：地方財政状況調査、地方交付税算定台帳

表4-4 人口1人当たりの財政規模 (平成14年度)

単位：人、円

項 目	石狩市	厚田村	浜益村
人口(H15.3.31)	55,910	2,888	2,231
歳入総額	483,319	1,135,511	1,370,309
歳出総額	480,298	1,113,074	1,337,737
地方債現在高	503,809	1,236,771	1,671,836
積立金現在高	17,729	319,359	100,827
地方税	140,026	88,110	72,548
地方交付税	76,619	646,516	616,691
普通交付税	66,365	574,778	523,547
特別交付税	10,254	71,738	93,144

資料：住民基本台帳、地方財政状況調査、地方交付税算定台帳

表 4 5 3 市村の決算状況（平成 14 年度）

単位：千円、%

歳入	石狩市	構成比	厚田村	構成比	浜益村	構成比
総額	27,022,353	100.0	3,279,357	100.0	3,057,159	100.0
地方税	7,828,831	29.0	254,463	7.8	161,855	5.3
地方譲与税	314,029	1.2	59,490	1.8	24,589	0.8
利子割交付金	66,909	0.2	2,580	0.1	2,206	0.1
地方消費税交付金	447,393	1.7	21,679	0.7	19,065	0.6
ゴルフ場利用税交付金	66,134	0.2	56,467	1.7		
特別地方消費税交付金						
自動車取得税交付金	100,704	0.4	20,076	0.6	8,145	0.3
地方特例交付金	164,196	0.6	4,734	0.1	5,461	0.2
地方交付税	4,283,761	15.9	1,867,138	56.9	1,375,837	45.0
交通安全対策特別交付金	14,107	0.0	1,217	0.0	581	0.0
分担金及び負担金	108,770	0.4	10,146	0.3	1,757	0.0
使用料	149,488	0.6	29,570	0.9	70,381	2.3
手数料	40,716	0.1	2,320	0.1	2,189	0.1
国庫支出金	1,720,496	6.4	64,442	2.0	52,048	1.7
国有提供施設等所在助成金	3,280	0.0				
道支出金	773,308	2.9	146,345	4.5	209,889	6.9
財産収入	34,816	0.1	16,663	0.5	26,422	0.9
寄附金	11,870	0.0	150	0.0	361	0.0
繰入金	716,641	2.6	2,600	0.1	160,641	5.2
繰越金	203,591	0.8	56,622	1.7	77,111	2.5
諸収入	7,240,913	26.8	137,325	4.2	20,535	0.7
地方債	2,732,400	10.1	525,330	16.0	838,086	27.4

歳出	石狩市	構成比	厚田村	構成比	浜益村	構成比
総額	26,853,437	100.0	3,214,557	100.0	2,984,491	100.0
人件費	3,613,720	13.4	681,821	21.2	632,107	21.2
物件費	2,622,579	9.8	277,162	8.6	209,800	7.0
維持補修費	786,062	2.9	161,712	5.0	42,934	1.4
扶助費	1,735,119	6.5	28,876	0.9	50,300	1.7
補助費等	3,166,914	11.8	689,639	21.5	298,759	10.0
公債費	2,924,854	10.9	504,024	15.7	489,045	16.4
積立金	77,754	0.3	10,850	0.4	10,197	0.4
投資及び出資金・貸付金	6,620,627	24.6	6,800	0.2	6,000	0.2
繰出金	1,956,789	7.3	524,791	16.3	188,422	6.3
前年度繰上充用金						
投資の経費	3,349,019	12.5	328,882	10.2	1,056,927	35.4

資料：地方財政状況調査（平成 14 年度）

**経常収支比率：** 地方公共団体の経常的経費（人件費、物件費、公債費などのうち臨時的なものを除いた経費）のために経常的な一般財源がどれだけ充用されたかを示す比率で、当該地方公共団体の経常的な一般財源の硬直性、あるいは余裕度を示すもの。従来は、普通 70～80% に分布するのが標準的とされ、80% を著しく超える地方公共団体は財政構造が硬直化しているとされていた。

**財政力指数：** 普通交付税の算定に用いる基準財政収入額を基準財政需要額で除して得た数値の3年間の平均値で、1 に近くあるいは1 を超えるほど財源に余裕があるとされる。

**公債費比率：** 公債費の増加が将来の住民負担を強いることとなり、又、財政構造の弾力性を圧迫することから、経常一般財源総額に占める公債費の一般財源所要額をみようとするもの。

**起債制限比率：** 地方債の許可制限にかかる指標で、過去3年度間の比率の平均が20%以上の団体については、原則一定の地方債の発行を許可しないものとされている。

## (10) 広域行政の状況

## 一部事務組合

## 広域圏組合

現在3市村は、札幌広域圏組合（構成市町村：札幌市・江別市・千歳市・恵庭市・北広島市・石狩市・当別町・新篠津村・厚田村・浜益村の石狩管内10市町村）に参加しています。

札幌広域圏組合では、広域振興計画の策定や連絡調整のほか、独自の基金（札幌ふるさと市町村圏基金）を設置し、その運用益を活用して構成市町村の協力のもと、圏域全体にかかわる共同ソフト事業を行っています。

組合の基金は、平成8年度と9年度の2カ年で15億円が造成されています。現在進められているソフト事業は、図書館情報ネットワーク事業、職員研修・研究事業、地域情報化に関する事業、圏域交流促進事業、圏域振興プロジェクト事業となっています。

## その他の一部事務組合

札幌広域圏組合をはじめ、ごみ・し尿処理、消防、上水道事業、教育関連事業など、広域にわたる事務事業について、次のとおり一部事務組合が設置されています。

表46 一部事務組合の設置状況

組合の名称	共同処理事務の内容	構成市町村	事務所の位置
札幌広域圏組合	1. 広域市町村圏計画に関する事務 2. 広域市町村圏の振興整備に伴う連絡調整、調査、研究等に関する事務 3. ふるさと市町村圏基金の運用により実施する事業に関する事務	札幌市、江別市、千歳市、恵庭市、北広島市、石狩市、当別町、新篠津村、厚田村、浜益村	札幌市中央区
北石狩衛生施設組合	し尿、ごみ処理に関する事務、野犬処理事業	石狩市、当別町、新篠津村、厚田村、浜益村	厚田村
石狩北部地区消防事務組合	消防に関する事務	石狩市、当別町、新篠津村、厚田村、浜益村	当別町
石狩西部広域水道企業団	水道用水供給事業の経営に関する事務	北海道、札幌市、小樽市、石狩市、当別町	札幌市中央区
石狩湾新港管理組合	石狩湾新港の管理に関する事務	北海道、小樽市、石狩市	石狩市
恵庭青年の家組合	教育機関としての青年の家の管理に関する事務	恵庭市、北広島市、石狩市、当別町、新篠津村、厚田村、浜益村	恵庭市
石狩教育研修センター組合	教育に関する研修及び調査研究、その他地域住民に対する教育の普及に関する事務	江別市、千歳市、恵庭市、北広島市、石狩市、当別町、新篠津村、厚田村、浜益村	北広島市

注) この他、3市村ともに北海道市町村職員退職手当組合（構成市町村：道内市町村及び一部事務組合）及び北海道市町村備考資金組合（構成市町村：道内全市町村）に参加している。

### 機関の共同設置

地方自治法の規定に基づき、地方公共団体の機関を簡素化し、経費の節約を図り合理的な行政運営を確保することを目的として、3市村に関係する2つの機関が共同設置されています。

表47 機関の共同設置状況

機関の名称	担 任 事 務	構成市町村等	幹事団体
北石狩公平委員会	公平委員会事務	石狩市、当別町、新篠津村、厚田村、浜益村、石狩北部地区消防事務組合、北石狩衛生施設組合	石狩市
石狩地区介護認定審査会	介護認定審査会事務	石狩市、厚田村、浜益村	石狩市