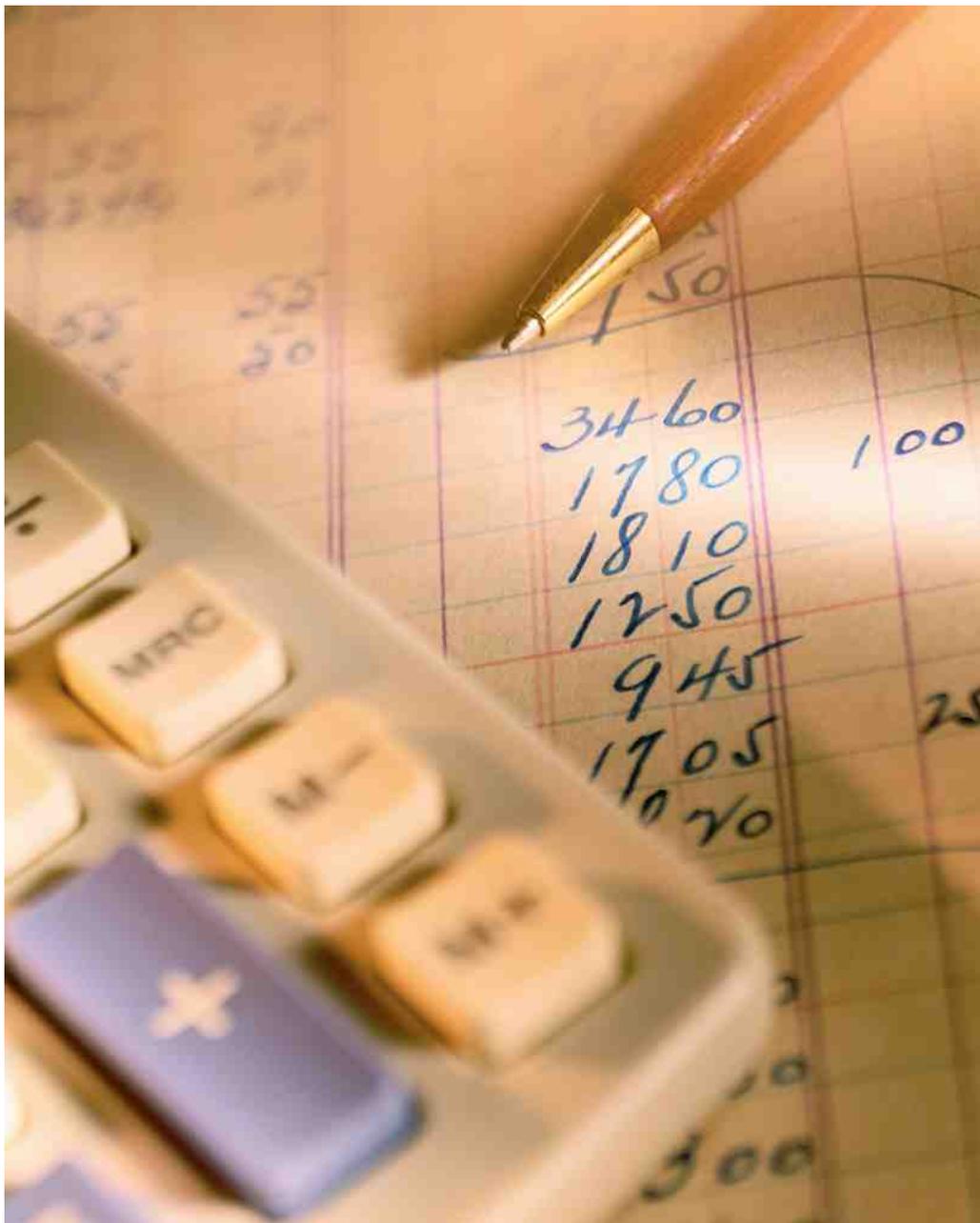

いしかりの家計簿 2008

A Housekeeping Book of Ishikari City



石狩市

1 はじめに

市税収入の落ち込み及び三位一体の改革による交付税の大幅削減等による歳入環境の悪化と、市制施行に伴う大型公共施設建設による起債の返済や社会保障費の増加等に伴う歳出の増加によって、本市の財政環境は、危機的な状況となっております。

そのため、財政構造を抜本的に見直すため、財政構造改革方針を策定し、財政健全化に取り組んで参りました。

しかし、構造改革期間経過後において、依然として赤字体質から脱却しきれしていないことから、平成19年から5年間で収支バランスの均衡を図る、市独自の「財政再建計画」を策定しました。

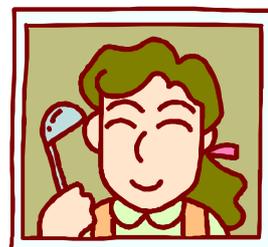
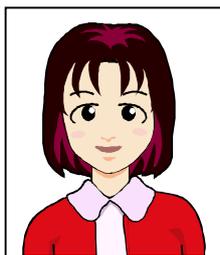
今後、石狩市が真に自立し、市民の皆様方にとって暮らしやすいまちになっていくため、市職員が知恵を結集し、改善に向け努力をしております。市民の皆様方には、この「いしかりの家計簿」をご覧ください、現在本市がおかれている状況を確認していただければと思います。

2 家族構成

ここでは、市の財政をあるご家庭の家計に例えてご説明いたします。なお、その家庭は、下記のとおり市郎さんと市子さんのご夫婦と子ども3人(長女特会さん・長男市太郎君・次男市之介君)の5人で構成されています。



夫：市郎さん
41歳の会社員



妻：市子さん
38歳の専業主婦

とくえ
長女：特会さん
19歳の大学1年生
で、現在一人暮らし

長男：市太郎くん 次男：市之介くん
産まれたばかりの双子の兄弟

とくえ
特会さんの名前の由来 ... 特定の事業の歳入・歳出を一般会計と区別するために特別会計を設置できます。市では、平成19年度時点で国民健康保険などの11の特別会計を設置しています。

なお、次の会話に出てくる金額は、平成19年度の市の普通会計決算額を人口(平成20年3月末：61,367人)で割ったものです。

3 ある日の会話

	お父さん、お母さん。 <u>基礎体力を徹底的につける計画</u> ₁ が、いよいよスタートしたけど、1ヶ月目の結果はどうだったの？
	ふっふっふ。特会、我家にも着実に春が訪れようとしているよ～
	先月（平成19年度）の給料の内訳はいくらだったの？
	確か基本給（ <u>市税などの自主財源</u> ₂ ）は16万円、諸手当（ <u>国・道支出金や地方交付税などの依存財源</u> ₂ ）は18万5千円で、合計34万5千円だったな。
	その他に先月からの繰越金が2千円、生活費に充てるために2万3千円ローンを組んだわね。 つまり、我が家の先月（平成19年度）の借金を含めた収入は、37万円になるわね。
	きたーっ！！。ついに、 <u>貯金の取り崩し生活から脱却したぞ</u> ～！！ <u>借金の額もへらしたしね</u> ！！
	……。確かに、調子のいい話のオンパレードだわね。気味が悪いくらい。
	お母さんは相変わらず疑り深いね～。支出の方はどうだったのかな？
	ちょっと待って。家計簿を見るから。えーと、食費（ <u>人件費</u> ₄ ）が7万円、教育費・医療費（ <u>扶助費</u> ₄ ）が4万9千円、ローン返済（ <u>公債費</u> ₄ ）が6万円、光熱水費（ <u>物件費</u> ₄ ）が5万1千円、家の修繕費（ <u>維持補修費</u> ₄ ）が1万6千円、サークル等各種会費（ <u>補助費等</u> ₄ ）が4万円、特会への仕送り（ <u>繰出金</u> ₄ ）が4万6千円、テレビの購入（ <u>建設事業費</u> ₄ ）が2万6千円、預金（ <u>積立金</u> ₄ ）が0円、株式投資（ <u>投資及び出資金</u> ₄ ）が7千円で、合計で36万5千円だったわ。
	計画1ヶ月目は着実にクリアしたんじゃないかい！
	お父さん！！何を悠長なことを言っているの！？1ヶ月目がクリアできたって安心していい場合じゃないのよ。
	え～！？これでもまだだめなの？
	確かに、今月は計画を着実に実行できたことにより効果が現れているけど、まだまだ堅実な家計とはいえないんだから！
	そっか～…。先月も言っていたけど、もし突然の出費なんかで、悪い方に収支が進んでしまったら、それに対応できる体力が我家の家計にはまだないよな～。

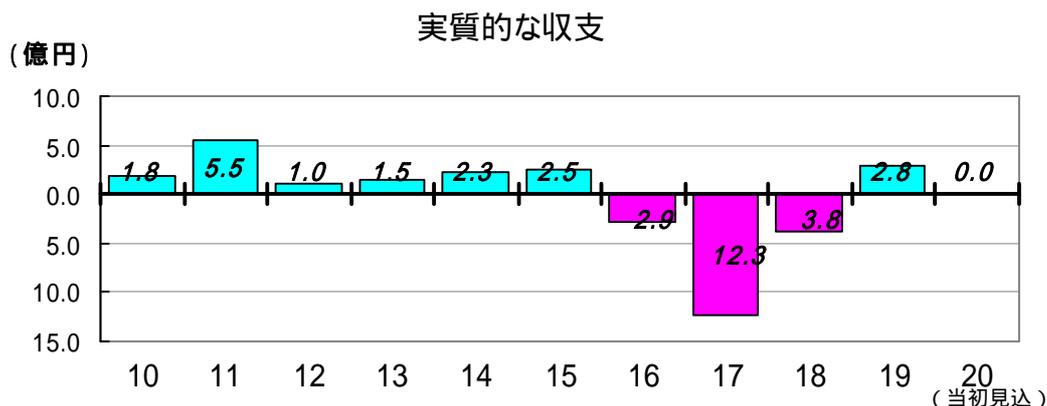
	その通りよ、お父さん。燃料はうなぎのぼりに値上がりしているし、これからの景気次第では、さらに家計が悪化することだって考えられるのよ。だから、残りの4ヶ月もただ単に計画を実行するだけじゃなく、その時の状況に応じてより効果のある計画にしていかなければだめなのよ
	50 計画の見直し…。確かに計画も作りっぱなしだと、だんだん実情に合わなくなってくるもんね～。
	まだまだ大風が吹けば倒れてしまうような家計なんだから、計画を着実に実行し、しっかり体力つけないとね！！
	よ～し。で、これからの予定は？
	支出面については、 <ul style="list-style-type: none"> ・ 出費の内容を全て点検し、本当に必要かどうかを常にチェックする。 ・ ローンを組まなければならない出費については、極力最低限度にとどめる。 等を中心に取り組むの。 また収入面についても、お父さんの収入のアップはもちろんのことだけど、他にも我家で使っていない財産をオークション等でどんどん売って生活の足しにするのよ！
	私ももちろん協力するわ。この計画はなによりも私たち家族の意識が変わらなければ達成されないからね。
	いつもすまないな、特会。
	いいのよ。4ヵ月後に笑えるように頑張ろうね！お父さん、お母さん！！

1 基礎体力を徹底的につける計画とは？

本市では、これまで財政構造改革を積極的に推し進めるなど、財政構造の健全化に取り組んで参りましたが、市税と地方交付税の大幅な落ち込みにより、恒常的な財源不足に陥っています(下記『実質的な収支』参照)。

そこで19～23年度の5年間で、収支バランスを黒字化に改善することを目標とする『石狩市財政再建計画』を策定しました。

本計画は、全事業の見直しや管理経費の削減、投資的事業の厳選等7つの基本戦略を柱に、徹底した財政構造の改革を推し進めることを目的としております。詳しくは別紙『石狩市財政再建計画』をご覧ください。



注 上記のグラフは基金の取崩しなどを行わなかった場合の実質的な収支状況

【財政再建計画数値目標】

項 目	目 標 値	19年度(速報値)
経常収支比率 1	90%未満	91.6%
市債残高(人口1人当たり)	50万円未満	57万円
実質公債費比率 1	13%未満 2	14.2% 2

1 経常収支比率・実質公債費比率

経常収支比率～人件費、扶助費、公債費など毎年経常的に支出される特定の財源をもたない経費を、毎年経常的に収入される一般財源で割った比率。低いほど臨時的な経費にまわす財源を確保できることになり、高いほど経常的な経費が財政を圧迫し、財政構造の弾力性が低いということになります。

実質公債費比率～標準的な一般財源に対する公債費相当額(公営企業繰出金、一部事務組合負担金及び債務負担行為による支出額中の公債費に準じる経費を含む。)の割合。

2 H19実質公債費比率について

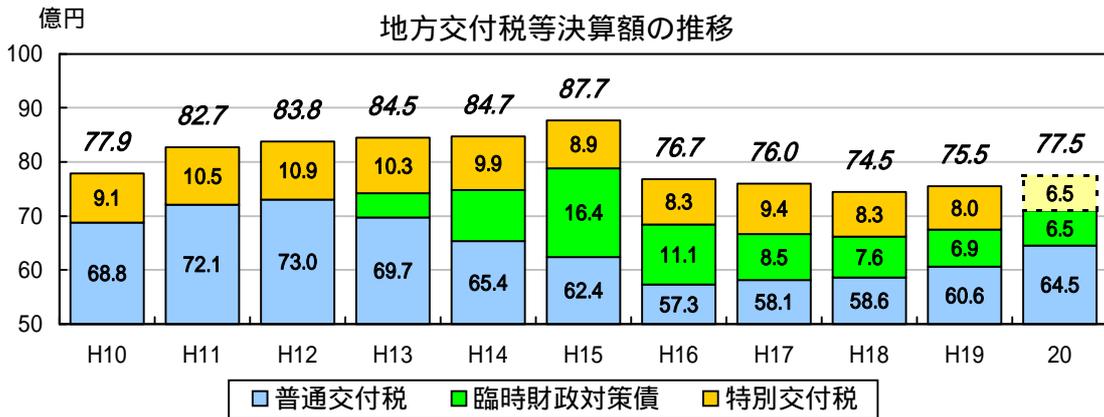
平成19年度決算の実質公債費比率より、公債費に充てる特定財源に都市計画税を含めることとなったため、比率が大幅に改善された結果となっております(従来の計算方法だと19.2%)

そのため、計算方法の変更に伴い、再建計画の目標値も18%未満から13%未満へと見直しました。

2 自主財源と依存財源

自主財源とは、市税、使用料・手数料、諸収入など、市がみずから直接調達できるお金のことであるのに対し、**依存財源**とは、国庫支出金、道支出金、地方交付税などのように、国や道などに依存している財源をいいます。

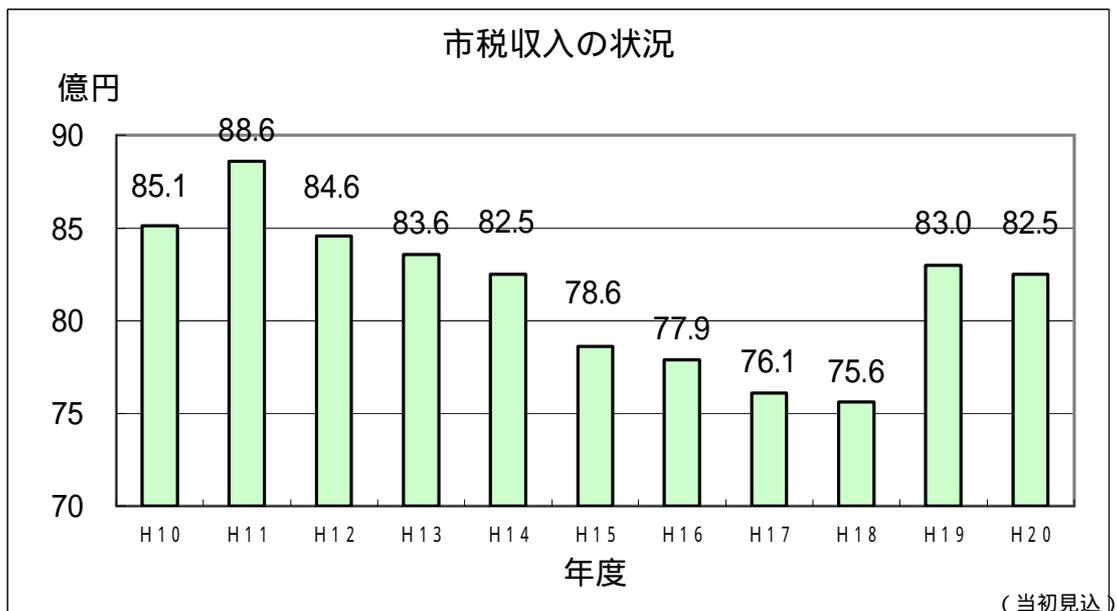
また、依存財源のうち、普通交付税については、合併後10年間(石狩市の場合H18～H27)に限り、旧3市村が合併していなかった場合にそれぞれがもらえていたと考えられる交付税を合算した額がもらえます(しかし、11年目(H28)以降については、5年間で段階的にその額が引き下げられていきます)。



2 自主財源(市税)の推移

自主財源の大部分を占める市税は、市が自主的にまちづくりを進めるうえで、重要な役割を果たしていますが、平成11年度をピークに減少し続けていました。しかし、三位一体の改革による国からの税源移譲(所得税 住民税)が平成19年度から行われることにより、19年は税収が増収へと転じています。

ただし、税収に関する今後の状況については、3年に1度の固定資産の評価替え(H21年)による固定資産税の減収及び景気の低迷による市民税・法人市民税の伸び悩み等から、減収になる可能性が高いと考えています。



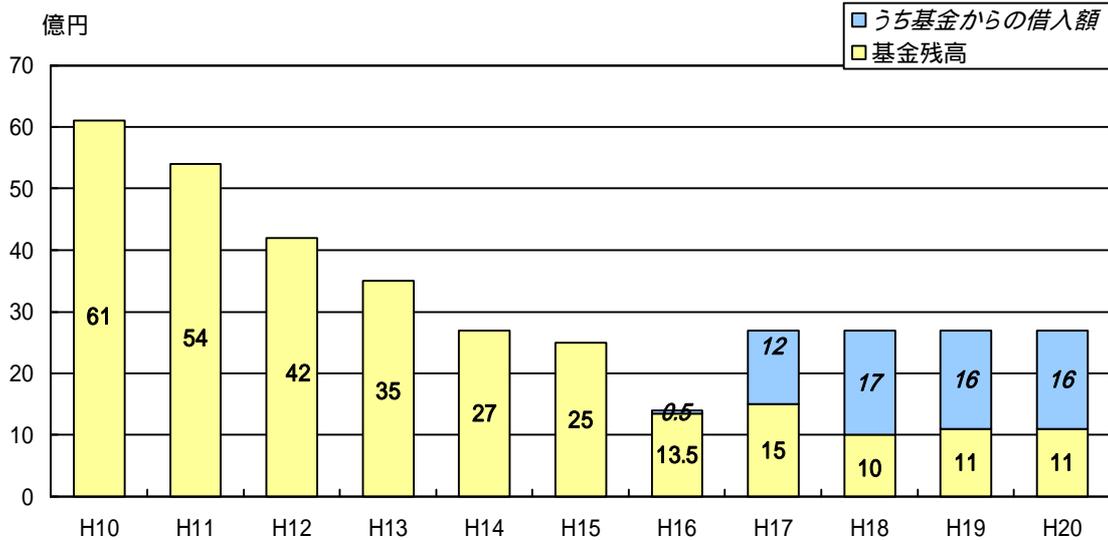
3 預金の取り崩し・借金

家庭における預金を市では基金と呼んでいます。その種類には年度間の財源の不均衡を調整するための財政調整基金、地方債の元利償還金の財源に充てるための減債基金、合併まちづくり基金など特定目的のための基金があります。

財政調整基金及び減債基金については、すでに底をついています。そのため、現在は本来特定の目的のために利用する他の基金から一時的にお金を借りて、歳入の補てんを行っておりますが、その基金の現金もほとんど底をついているため、今後は預金に頼れない状況になっております。

平成19年度決算では、基金からの借入を行わなくても、収支の均衡を図ることが出来ました。今後も、この状況を維持し、弾力性のある財政運営を確立していきます。

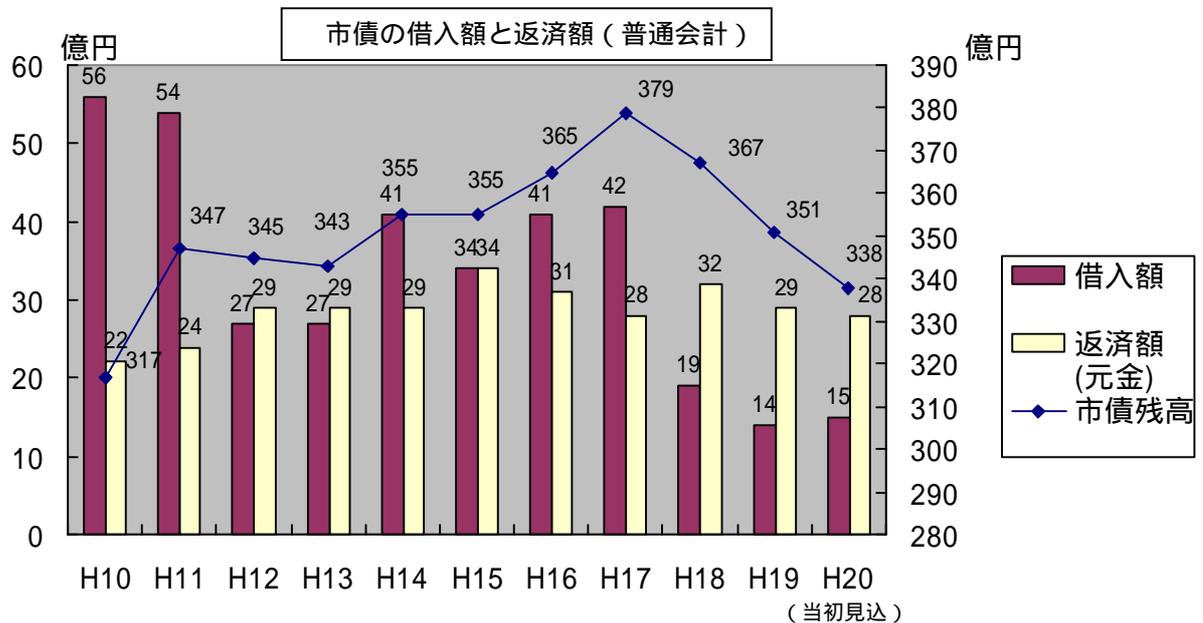
基金残高(普通会計)の推移



注：H20は予算ベース

市の借金については、地方全体の財政状況の悪化に伴う財源対策などにより、近年は増加傾向にありました。

しかし、平成18年度に行った市債の借換えや、財政再建計画に基づく新規発行額の抑制などにより残高は減少に転じています。今後も財政再建計画に則り、新たな市債発行の抑制を図り、減少基調を継続させていきます。



4 人件費、扶助費、公債費？

市の支出を性質別に分類したときに用いられる経費が、人件費、扶助費、公債費などです。

これらの用語は、家庭においては普段使われていないものが多いことから、「いしかりの家計簿」では人件費を食費、扶助費を教育費・医療費、公債費をローン返済などのように置き換えています。

なお、人件費などの説明は次のとおりです。

経費区分	内 容
人 件 費	職員の給料や手当及び議員報酬などの経費。
扶 助 費	社会保障制度の一環として、生活困窮者、児童、老人、心身障がい者などを援助するための経費。
公 債 費	借入金の元金や利息を支払う経費。
物 件 費	消耗品や旅費、公共施設の維持・運営などの委託経費。
維持補修費	公共施設の補修などの経費。
補助費等	様々な団体などへの補助金、港や消防など市町村等の事務の一部を共同で処理するために設立された組合への負担金などの経費。
繰 出 金	国民健康保険事業や下水道事業などの特別会計に支出する経費。
建設事業費	道路、公園、学校等の公共施設を建設するための経費。
積 立 金	収支不足を補てんする基金や、公共施設の建設など、特定の目的のための基金への積立金。
投資及び出資金	財団法人などへの出資などのための経費。

5 効果のある計画？

弾力性のある財政構造の確立を目指し、「石狩市財政再建化計画」は策定されました。

今回の再建計画は、赤字再建団体の回避、更には財政収支の均衡を図るという絶対的な命題が目標として掲げられているため、今までの改革以上の質が求められます。

そこで、再建計画をより実効性のあるものにするため、PLAN（計画）-DO（実行）-CHECK（評価）-ACT（改善）（以下PDCA）を1サイクルとするチェック体制を確立しています。

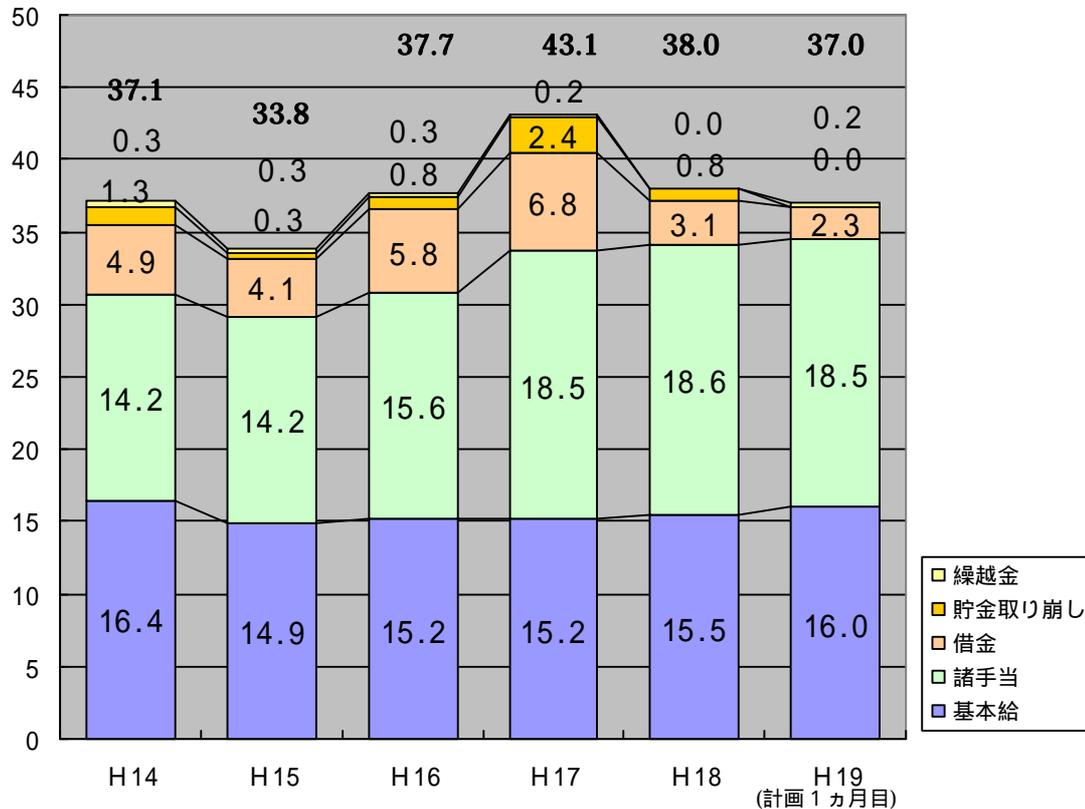
すでに、平成19年度に第1次改訂版を公表し、平成20年度以降にその結果を反映させる作業を行ないました。今後も時機に見合った計画にするために、引き続き、見直しを行っていきます。

～家計簿をつけ始めてからの収入・支出の推移～

【収入の部】

収入(合計)

(単位：万円)



(お父さんから一言)

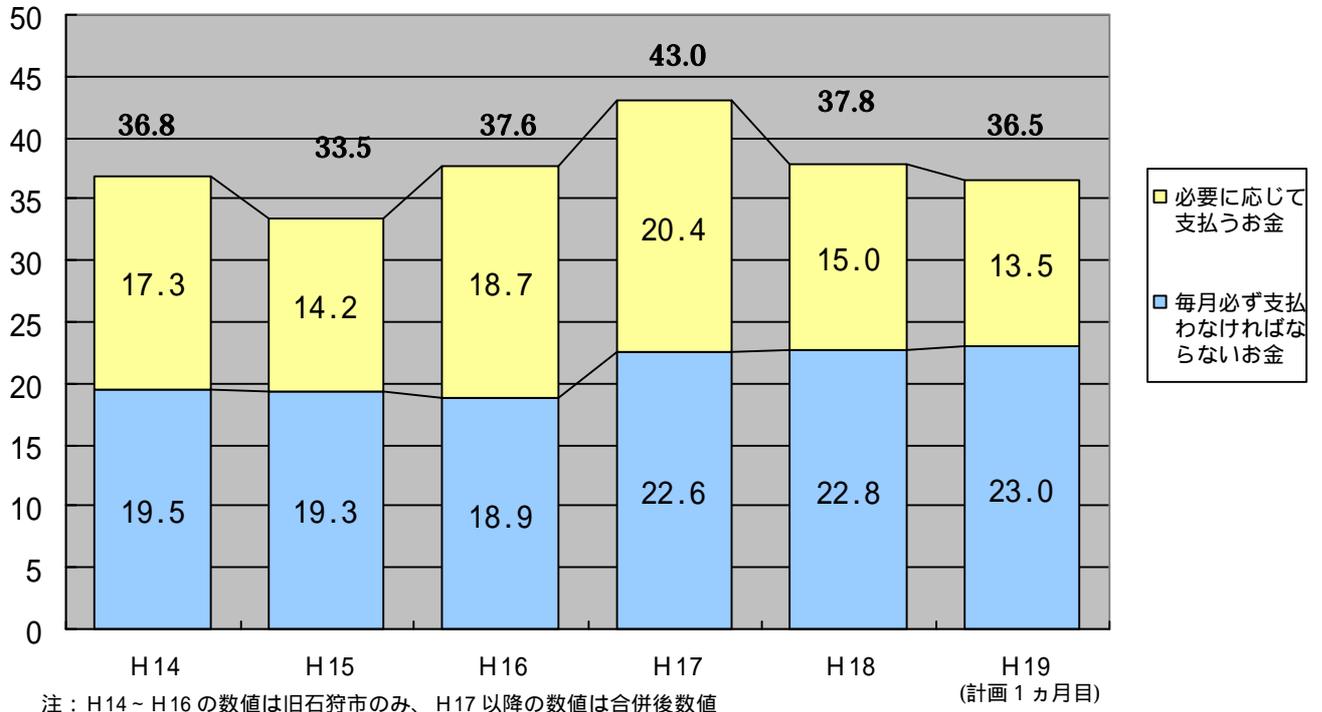
先月(H19)は、諸手当としてもらっていた手当の一部が基本給に加算されたため(税源移譲)基本給が増えた形になっています。また、諸手当については先月とほぼ同額の水準となりました。

先月は、ついに貯金の取り崩しを行わなくても支出を賄えるようになりました！しかし、全体の収入額は何もしなければ減少していく可能性が高いことから、お母さんが言っていた通り、計画に沿って収入が減らないように頑張ります！！

【支出の部】

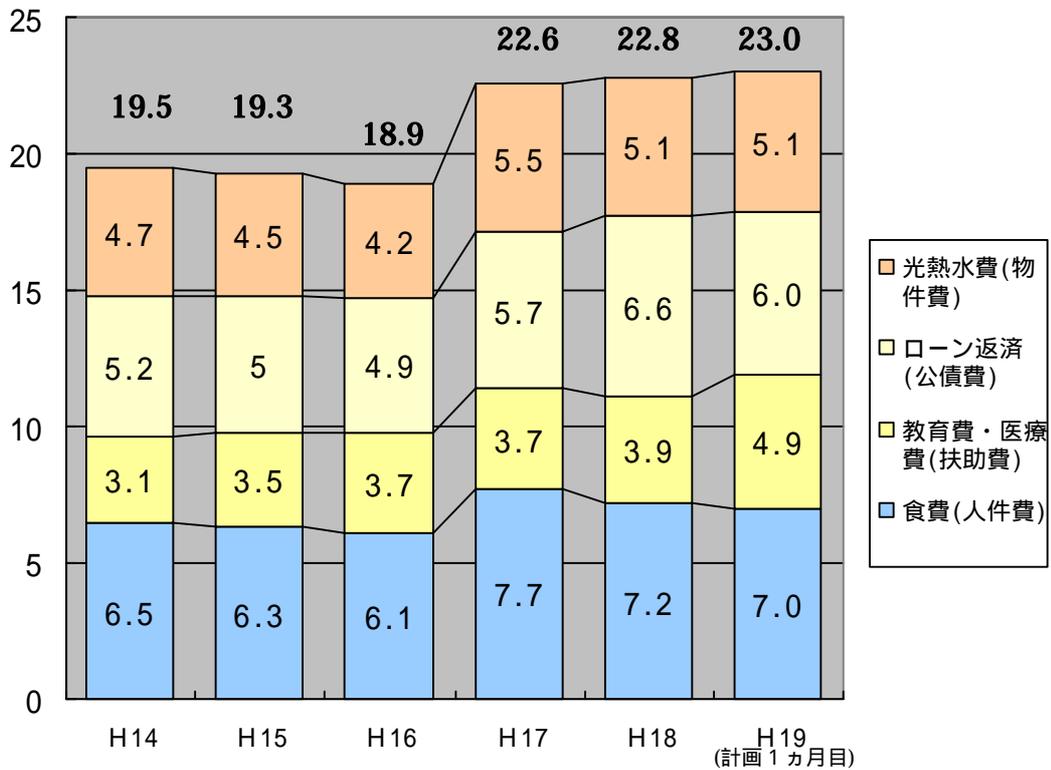
支出額(合計)

(単位：万円)



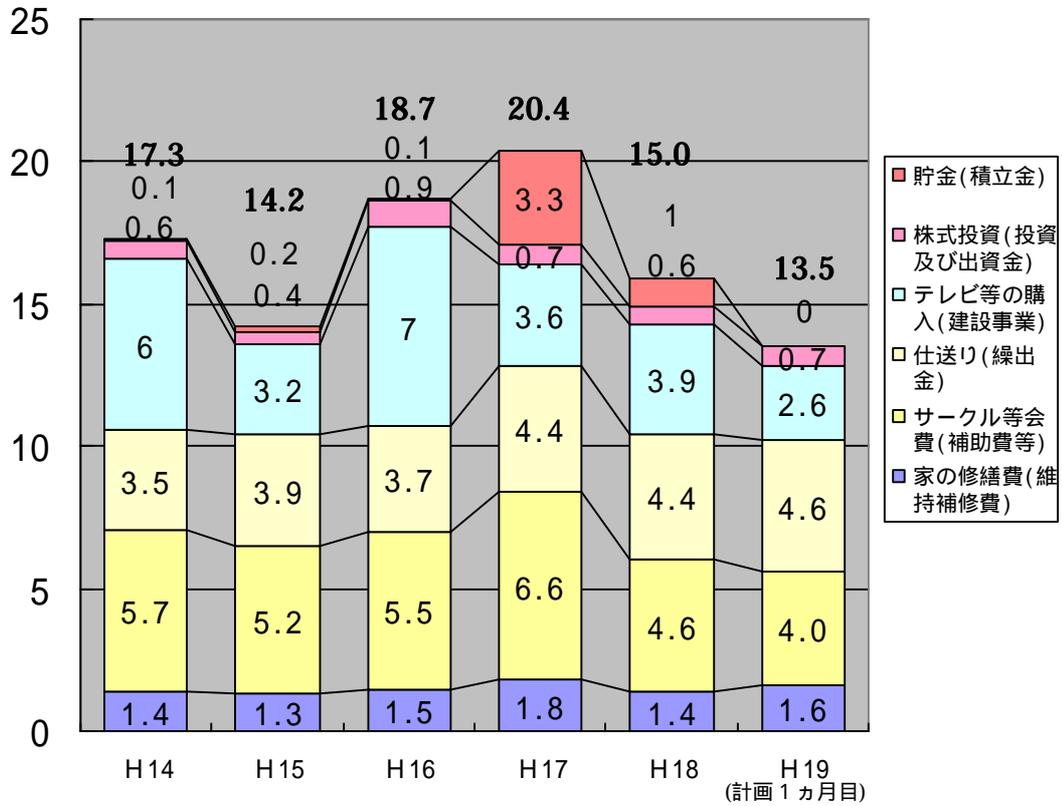
毎月必ず支払わなければならないお金

(単位：万円)



必要に応じて支払うお金

(単位：万円)



(お母さんから一言)

計画1ヵ月目は、お父さんの言うとおりに確かになんかいいわ。しかし、残りの4ヶ月も気を抜かずに、基礎体力の強化に努めるの！そのためは、出費の重荷になっているローンの返済をどんどん減らすため、計画を守り、新規のローンを極力組まないように気をつけるわ。

また、計画自体も、その時々状況を加味して、より実効性の高いものにしていくわ！

4 おわりに

いしかりの家計簿を作成して6年目になりました。

この間、三位一体の改革や3市村合併、そして財政再建計画の策定と石狩市の財政を巡る環境は目まぐるしく変化してきました。

「家計簿」では、今後市の財政がどうなっているか、お父さん・お母さん・特会さんを通じてお知らせして参りますので、これからの動向についても引き続きご覧下さい。

また、今後さらに創意工夫を重ね、内容の充実に努めてまいりますので、お電話やFAX、Eメールなどで「いしかりの家計簿」を読んだのご感想をお聞かせ願いたいと思います。



発行：平成20年10月

編集：石狩市財政部財政課

TEL：(0133)72-3154

FAX：(0133)75-2275

E-mail：zaisei@city.ishikari.hokkaido.jp

〒061-3292 石狩市花川北6条1丁目30番地2

