平成 14 年度 第 2 回 石狩市情報公開・個人情報保護審査会議事録

日 時 平成 14 年 9 月 27 日（金）午後 7 時

場所市 市役所 3 階 庁議室

出席者

【委員】 植松美由紀、酒井哲夫、三塚ヨシエ、向田直範

※矢吹委員は、所用のため欠席

【事務局】 総務部長、情報公開・統計担当本査、同担当員、土地情報担当主査、土地情報担当

傍聴者 無し

議 題 ・ 《諮問》実施機関以外のものに提供する個人情報について

配付資料

①会議次第

②諮問書

③「実施機関以外のものに提供する個人情報について」の説明資料

④WebGIS（インターネット上で公開）～図面

議事内容

1 開会

【会長】ただいまから平成 14 年度第 2 回情報公開・個人情報保護審査会を開催いたします。それでは、市長からの挨拶、お願いします。

2 市長挨拶

【総務部長】委員の皆様方におかれましては、業務終了の後、第 2 回情報公開・個人情報保護審査会にお集まりいただき、誠にありがとうございます。

開会に当たりまして、本来であれば市長よりごあいさつ申し上げるところであります。市長は、本日他の公務が入りまして、委員の皆様にくれぐれもよろしくご審査の程お願いしたいという伝達を受けておりますので、よろしくごあいさつ申し上げます。

さて、最近におきましては、前回の審議会において、委員の皆様にご審査いただきました住民基本台帳ネットワーク導入の件や防衛庁の情報公開請求者リスト問題など、行政が管理している個人情報の取扱いについて、世間の関心が非常に高まってきております。このようなことから、今までにも増して、情報公開及び個人情報保護に関する案件を取り扱う本審査会の役割も非常に重要なものとなってきていると考えております。

本日は、家屋の現況情報のインターネット上における提供についての諮問を予定しているところでございますが、よろしく御審査の程ごあいさつ申し上げます。

簡単ではございますが、開会のごあいさつとさせていただきます。

3 諮問

【会長】 それでは、諮問をお願いいたします。

【総務部長】 諮問させていただきます。

－諮問内容の朗読－実施機関以外のものに提供する個人情報について

石情報第 202 号

平成 14 年 9 月 27 日

石狩市情報公開・個人情報保護審査会

会長 向 田 直 範 様

石狩市長 田 岡 克 介

実施機関以外のものに提供する個人情報について（諮問）

庁内の各部局からの情報で構築されている GIS（地理情報システム）に管理されている家屋の現況情報をインターネット上で公開するので、個人情報を取り扱う事務の目的以外の目的のために個人情報を実施機関以外のものに提供する場合に該当し、石狩市個人情報保護条例第 10 条第 5 号の規定に該当することとなるので、貴審査会に諮問します。

記

【提供する個人情報】

家屋の現況図（屋根形状）

【向田会長】 それでは、この件について事務局から説明をお願いします。

【事務局】 =諮問内容について資料を使用しながら、説明=

情報管理課土地情報担当の宮野です。諮問の内容について、ご説明いたします。現在、庁舎内で利用されている GIS（地理情報システム）は、税務・建設・下水道・福祉等といったさまざまな部署で保有する、多種多様な情報から成り立っており、情報管理課が各所管との連絡を取りながら、データの保守・管理を担当しております。

この GIS の中には現在、約 350 種類を越える情報が整備されており、市政の様々な業務で計画段階からの資料集約が容易にできるようになっており、各種業務の正確性と効率化及び経費の削減に大きな効果をもたらしております。このたび庁内業務の利用にとどまっていた GIS で整備されている情報を個人情報などの不開示情報を考慮したうえで、市民生活に密着した積極的な情報提供を行い、地理情報をより市民生活に身近なものとしていく。公開する情報の中には、現況情報、つまり家屋の形状が含まれております。

家屋の形状については個人情報に該当しますが、都市計画図が窓口にて閲覧・販売されていることから、既に公になっている情報であること、一方、個人情報保護条例では、「個人情報を取り扱う事務の目的以外の目的のために個人情報を当該実施機関以外のものに提供してはならない」との規定があること、さらには「地方自治情報管理概要」においても、GIS による庁外への情報提供の際には、個人情報保護審査会などによる判断

に従うことが必要、との記述があることなどから考慮し、この度、石狩市情報公開・個人情報保護審査会に諮問いたすところであります。

情報提供を行う直接的な理由といたしましては、まず、なによりも住民サービスの向上です。地番図や現況図の閲覧がインターネット上でできるようになれば、市役所の窓口足を運ぶ必要もなく、いつでも好きな時間に情報を取り出せるようになり、住民の負担も軽減されます。例えば、法務局に行く前に現地の特定をしなければなりません、わざわざ市役所の窓口まで来て、地番図や現況図で確認をしなくても、自宅でインターネットを使って確認ができ、直接法務局へ行き調べることができます。

次に間接的な理由となりますが、GIS 情報を公開することによって今後期待していることをあげますと、地域企業の活性化と企業誘致であります、インターネット上で地番・現況・用水などの情報を一度に確認することが可能となり、また、公共交通網の状況把握も同時に可能となることから、新たな企業誘致を含めた地域企業の活性化が図られる。

次に地域への関心ですが、教育の分野では、自ら課題を見つけ、考え、問題を解決する能力が求められている総合学習の授業などで、GIS を活用することにより、手軽に地域のさまざまな情報を得ることができて、自分が生活している地域へ目を向けたり、関心を持つきっかけとなる。

また、転入者への対応につきましては、公共施設や医療機関の確認が容易に可能であるため、転入者や初めて市内を訪れた人にも、市内の状況を簡単に把握することができるようになる。また、これから市内に住もうと考えている方にも、多岐に渡る情報が事前に確認できるので、地域にどのような条件が揃っているか検討する際に活用が見込まれる。

さらに、地域の活性化につきましては、生活関連情報を公開することによって、多種多様な地域情報がいつでも入手可能になり、行動範囲・生活圏の拡大が見込まれ、地域の活性化がはかれる。などといったことが情報提供を行う理由としてあげられます。

情報提供の方法といたしましては、GIS 情報をインターネットで発信する手段として、2つの利用環境を検討しています。

第一に、WebGIS、これは地理情報をインターネット上で画像として見る、絵としてみるものだとイメージしてください。カーナビを思い浮かべていただくと良いかと思いません。

第二に、G-XML、これは地理情報をインターネット上でデータとして受け取る、つまりデータなので自分のパソコンに取り込んで自由に加工が可能であり、様々な利用方法が生まれてくると考えられます。

以上で、諮問についての説明をおわらせていただきます。

【向田会長】ありがとうございます。今のおり説明がございましたけれども、何か疑問・質問がありましたらどうぞ。

ちょっと教えていただきたいのですが、この図（配布資料④）で、もう少し説明してください。

【事務局】＝配布資料④を用いて、WebGISとG-XMLの違いの説明＝

【酒井委員】道路と屋根の部分を抜き出したような形がG-XMLの様式なのですね。

【事務局】はい。

【向田会長】GISの場合は、色はついているんですか？画面上では。

【事務局】－配布資料④を見ながら－

色、形でこのように表現していくのがGISとなっております。

【向田会長】いかがでしょうか？この件につきまして、矢吹委員が出席できないのでということで意見書を提出していただいておりますので、事務局でこれを代読してください。

【事務局】それでは、代読させていただきます。

「個人の住宅の形状に関する情報は個人情報である。しかし、①登記された建物については、建物図面、その所在場所が法務局で公開されていること、②建物の外観の一部は路上（あるいは空中）から見ることができ、強く保護に値する個人情報ではないこと、③法務局が図面を公開しているのが、取引の安全という公益にかかるものであること、（以上①～③の点）を考えると石狩市個人情報保護条例10条5号により提供可能と考えます。」

以上です。

【向田会長】第10条第5号というのが、「利用及び提供の制限」ということで「審査会の意見を聴いた上で、公益上の必要その他相当の理由があると認めて利用し、又は提供するとき」、このような場合には利用・提供ができます、という条項です。私も矢吹委員の意見と同じで、特に問題は無いと判断しておりますが、どなたか他にご意見は・・・？

【植松委員】地図上に描かれるのは、地番と公共施設の名称だけですか？

【事務局】公共施設のみではなく、病院などの医療機関があります。

【植松委員】公共性のあるものですね。

【事務局】はい。

【植松委員】私もこれについては問題が無いと思います。

【会長】それでは、答申としては、提供しても問題が無いということによろしいですか？

【各委員】同意

4 その他

【会長】それでは、その他に事務局の方で説明したいことがありましたら、お願いします。

【事務局】＝平成14年度に入ってからの情報公開・個人情報保護制度の請求状況のお知らせ＝

5 答甲

【向田会長】 それでは、答申をします。

諮問に対する答申

実施期間以外のものに提供する個人情報に対する答申

石狩市個人情報保護条例第 10 条第 5 号の規定に基づき、石情報第 202 号にて諮問された、実施機関以外のものに提供する個人情報について、審査会は、妥当と考える。

平成 14 年 9 月 27 日

石狩市長 田 岡 克 介 様

石狩市情報公開・個人情報保護審査会

会長 向田 直範

8 閉会

【向田会長】 以上を持ちまして、会議を終了いたします。どうもご苦労様でした。