

# 平成 23 年度 第 10 回石狩市行政評価委員会

日時：平成 23 年 7 月 21 日（木） 9 時 00 分～

場所：市役所 3 階 庁議室

企画經濟部 企画課

# 【会議次第】

## 1 開 会

## 2 議 題

(1) 施策評価「景観づくりの推進」について

(2) 施策評価「公園・緑地・水辺の整備」について

## 4 その他

## 5 閉 会

## 平成23年度施策評価シート

|                                 |                   |  |     |              |
|---------------------------------|-------------------|--|-----|--------------|
| <b>第4期石狩市総合計画(戦略計画)における位置付け</b> |                   | <b>1次<br/>評価者</b><br>(当該施策<br>を担当する<br>部長) | 所属  | 建設水道部        |
| めざすまちのテーマ等                      | 4 豊かな自然を守り育て活かすまち |  | 職名  | 部長           |
| 施策項目                            | (2)公園・緑地・水辺の整備    |  | 氏名  | 南 治彦         |
|                                 |                   |  | TEL | 0133-72-3136 |

### 【1 施策の目的】

公園・広場、親水・親緑空間の整備のほか、子どもから高齢者まで、すべての人が憩える空間を確保し、快適でうるおいのあるまちをめざす。

### 【2 計画策定時の状況】

市民との協働による緑化活動や公共スペースや身の回りに花を飾る活動を、さらに推進していくことが求められているとともに、街区公園など地域に身近な公園については、管理のあり方の検討が必要となっている。これまでの公園づくりとは異なり、地域性や歴史性を活かした、新たな発想に基づく空間づくりが求められている。

### 【3 成果指標】

|     | 指標の名称                   |        |        |        |        | 単位                 | H17実績値         | H23目標値 |
|-----|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------------------|----------------|--------|
| 指標1 | 都市計画区域内の一人あたり都市公園面積     |        |        |        |        | m <sup>2</sup>     | 17.0           | 17.5   |
| 指標2 | 都市公園箇所数                 |        |        |        |        | 箇所                 | 133            | 135    |
| 指標3 | 花と緑の推進活動に参加したことがある市民の割合 |        |        |        |        | %                  | 53.2           | ↗      |
| 指標4 |                         |        |        |        |        |                    |                |        |
|     | H18実績値                  | H19実績値 | H20実績値 | H21実績値 | H22実績値 | H23目標値に<br>対する達成状況 | H17実績値<br>との比較 |        |
| 指標1 | 18.5                    | 21.9   | 21.9   | 21.9   | 21.9   | ○                  | ○              |        |
| 指標2 | 134                     | 135    | 135    | 135    | 135    | ○                  | ○              |        |
| 指標3 | 53.2                    | 62.0   | 63.6   | 58.8   | 58.3   | ○                  | ○              |        |
| 指標4 |                         |        |        |        |        |                    |                |        |

○到達、×未達      ○向上、×低下

### 【4 現状把握と今後の方向性】

#### (1)現状の評価と課題

(評価)

・公園の整備や花いっぱい運動など緑化推進活動の普及により、目標値は達成している。

(課題)

・公園施設の老朽化による更新費用が今後多額に必要となってくる。事後補修的な維持管理から予防保全的な維持管理に切り替え、今ある施設の長寿命化を図る必要がある。  
・緑地帯に植林されたポプラが成長し、近隣住宅へ悪影響を及ぼすケースも発生しており、適切な維持管理が求められている。

#### (2)施策を取りまく状況の変化(社会環境の変化、住民、議会等からの要望等)

・少子化やテレビゲームの普及や、公園内でのボール遊び等の規制により、公園で遊ぶ子供達が少なくなっている状況の中で、特に花川北地区では、イベントスペースへの転換や高齢者用遊具の設置要望がある。  
・地域住民の中に公園に求める機能として、防災を意識した意見が多くなってきている。

#### (3)今後の取り組み方針(改善・改革の方向性)

・公園施設長寿命化計画に基づき、施設の劣化や破損などの不具合が確認されてからの修繕である「事後保全的修繕」から、「予防保全的管理」への転換を行うことにより、安全性の確保や施設機能の向上、ライフサイクルコストの縮減を図る。  
・遊具等の更新の際には、地元町内会の意見を十分参考にしながら、公園環境の改善を図っていく。

**【5 パブリックコメント】**

|  |
|--|
|  |
|--|

**【6 行政評価委員会意見】**

|                  |
|------------------|
| (1)現状の課題認識に関する意見 |
|                  |
| (2)今後の方向性に関する意見  |
|                  |
| (3)施策等に関する評価意見   |
|                  |

**【7 行政評価会議（最終評価）】**

|                                    |
|------------------------------------|
| (1)重点的に取り組む事項（新に取り組む事業、規模拡大を図る事業等） |
|                                    |
| (2)見直しすべき事項（廃止、縮小、統合、改善を図る事業等）     |
|                                    |
| (3)その他特記事項                         |
|                                    |

施策名 公園・緑地・水辺の整備

|             |        |         |            |
|-------------|--------|---------|------------|
|             | 人件費    | 事業費     | 総コスト       |
| 平成22年度施策コスト | 48,199 | 177,745 | 225,944 千円 |

|         |
|---------|
| 市民一人あたり |
| 3,704 円 |

| 施策の体系                       |      | 担当課            | H22決算         |      |               |        |         | 現状の課題<br>(課長評価1次) | 今後の方向性<br>(課長評価1次)                                   |  |
|-----------------------------|------|----------------|---------------|------|---------------|--------|---------|-------------------|--|--|
|                             |      |                | 目次No.         | 事業名  | 人工<br>(関係課含む) | 特定財源   |         |                   |  | 事業費計   |
| うち地方債                       | 一般財源 | 事業費計           |               |      |               |        |         |                   |  |  |
| <b>①公園の整備</b>               |      |                |               |      |               |        |         |                   |  |  |
| 5-1                         | 1    | 公園整備事業         | 都市整備課         | 1.20 | 16,925        | 19,900 | 1,025   | 37,850            | 公園施設の老朽化。  | 公園施設長寿命化計画に基づき、地域のニーズにあった利用形態を考慮し、引き続き整備を進めていく。          |
| <b>②水とみどりのふれあい空間を創造</b>     |      |                |               |      |               |        |         |                   |  |  |
| 5-2                         | 2    | 緑化推進団体支援事業     | 都市整備課         | 0.50 | -             | -      | 50      | 50                | 市民の参加活動割合が低下してきている。                                  | 各団体の活動内容のPRを進めていく。                                       |
| 5-3                         | 3    | 河川緑地広場整備事業     | 建)管理課         | 1.40 | -             | -      | 1,343   | 1,343             | 管理する地域町内会の高齢化や人材不足など、将来にわたる安定的な管理体制の維持。              | 市としても可能な限りバックアップを行い、市民の憩いの場を維持できるよう努める。                  |
| <b>③花があふれるまちの創出</b>         |      |                |               |      |               |        |         |                   |  |  |
| 5-4                         | 4    | 花いっぱい運動事業      | 都市整備課         | 0.50 | -             | -      | 3,979   | 3,979             | 黒土補充や花の配布数の増加。                                       | 黒土の補充については計画的に進め、花の配布数の増加は、方法も含めて検討を行う。                  |
| <b>④豊かな森林などの自然の保全・育成・活用</b> |      |                |               |      |               |        |         |                   |  |  |
| 5-5                         | 5    | あつたふるさとの森事業    | 集つきの森プロジェクト担当 | 0.37 | 436           | -      | 441     | 877               | さらに多くの市民や団体に参画してもらうための、新たな仕組みづくりが必要。                 | 新たな市民参加の手法の導入や、資金調達など、様々な観点から内容を再検討する。                   |
| 5-6                         | 6    | 厚田の森支援組織サポート事業 | 厚)地域振興課       | 0.20 | -             | -      | 1,500   | 1,500             | 会員は60名ほど存在するが、事業参加者は限られた人で行われており、多くの参加者により活動することが課題。 | より多くの方が参加できるよう、これまで活動規模の小さかった「植樹」活動などの支援内容の充実に向け、検討を進める。 |
| -                           | 7    | 国有防風保安林管理事務    | 建)管理課         | 0.10 | -             | -      | 2       | 2                 | この事業は本年度事業評価対象外ですが、「市民一人あたりの事業費」を算出するために記載しています。     |  |
| <b>⑤公園維持管理の推進</b>           |      |                |               |      |               |        |         |                   |  |  |
| 5-7                         | 8    | 公園維持管理事業       | 建)管理課         | 0.70 | 509           | -      | 126,600 | 127,109           | 老朽化した公園施設。   | 公園施設長寿命化計画に基づき計画的な修繕を進めていく。                              |
| 5-8                         | 9    | 公園改修事業         | 建)管理課         | 0.30 | 1,000         | -      | 4,035   | 5,035             | 老朽化した公園施設。   | 野球場やテニスコートなど、公園施設全般の計画的改修を進める。                           |
|                             | 10   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 11   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 12   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 13   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 14   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 15   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 16   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 17   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
|                             | 18   |                |               |      |               |        |         | -                 |  |  |
| 合計                          |      |                |               | 5.27 | 18,870        | 19,900 | 138,975 | 177,745           |  |  |

## 平成23年度施策評価シート

|                                 |                   |  |     |         |
|---------------------------------|-------------------|--|-----|---------|
| <b>第4期石狩市総合計画(戦略計画)における位置付け</b> |                   | <b>1次<br/>評価者</b><br>(当該施策<br>を担当する<br>部長) | 所属  | 建設水道部   |
| めざすまちのテーマ等                      | 4 豊かな自然を守り育て活かすまち |  | 職名  | 部長      |
| 施策項目                            | (4)景観づくりの推進       |  | 氏名  | 南 治彦    |
|                                 |                   |  | TEL | 72-3136 |

### 【1 施策の目的】

自然とまち並みを活かして特色ある景観を保全・創出し、心地よい住環境のもとで生活できるまちをめざす。

### 【2 計画策定時の状況】

暑寒別天売焼尻国定公園の雄大な自然や眺望鮮やかな海沿いの風景、さらには、石狩川河畔のミズバショウ群生地や石狩灯台周辺の海浜植物群など、身近な自然景観がある。

また、田園風景やポプラ並木・防風林・街路樹などのみどりにつつまれた街並みが形成されている。これらの景観を将来にわたって守り育て、さらにより良い景観を創出していくためには、市民・事業者・行政が共通認識を持ち、今後においても長期的な取り組みを進めていく必要がある。

### 【3 成果指標】

|     |                       | 指標の名称  |        |        |        |        | 単位                 | H17実績値         | H23目標値 |
|-----|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------------|----------------|--------|
| 指標1 | 石狩の自然景観全般に満足している市民の割合 |        |        |        |        | %      | 43.1               | ↗              |        |
| 指標2 | 石狩のまち並み景観に満足している市民の割合 |        |        |        |        | %      | 35.9               | ↗              |        |
| 指標3 |                       |        |        |        |        |        |                    |                |        |
| 指標4 |                       |        |        |        |        |        |                    |                |        |
|     |                       | H18実績値 | H19実績値 | H20実績値 | H21実績値 | H22実績値 | H23目標値に<br>対する達成状況 | H17実績値<br>との比較 |        |
| 指標1 |                       | 43.1   | 40.3   | 43.4   | 46.4   | 38.4   | ×                  | ×              |        |
| 指標2 |                       | 35.9   | 32.5   | 35.5   | 34.1   | 27.7   | ×                  | ×              |        |
| 指標3 |                       |        |        |        |        |        |                    |                |        |
| 指標4 |                       |        |        |        |        |        |                    |                |        |

○到達、×未達      ○向上、×低下

### 【4 現状把握と今後の方向性】

#### (1)現状の評価と課題

(評価)

・自然を保護することは勿論、都市景観(街並み美化)を進めるため、緑化推進活動や環境美化活動などに軸を置いて取り組んでいる。特に、平成9年度から実施している「花いっぱい運動」は、毎年、参加団体の理解と協力により、幹線道路沿いは色彩豊かな街並みが形成されており、参加団体も年々増加傾向にあるなど市民意識への広がりをみせている。

・成果指標の実績値は下がっているものの、直接的な要因が見当たらないことから、概ね平均的な推移と認識している。

(課題)

・都市景観の保全を図るため、違法な屋外広告物の簡易除却を実施し、街の環境美化を図ってきているが、違法な屋外

広告物が後を絶たない。

・花いっぱい運動は、着実に参加団体が増加し、景観形成への理解が深まり、地域の景観づくりに寄与しているが、その

反面、予算上の制約から、花苗の配布数が減少しており、配布数の増加を求める声が多くなってきている。

#### (2)施策を取りまく状況の変化(社会環境の変化、住民、議会等からの要望等)

・「景観」は、自然景観をはじめ農村景観や都市景観、河川景観等々、非常に幅広い分野であるとともに、人それぞれに多様な価値観を持ち合わせている側面を有している。

・一般的には、土地利用の規制などにより環境を維持する取り組み手法もあるが、私権の制限等とも関係があり調整を図る必要がある。

・良質な景観を維持するためには、行政だけの取り組みだけでは難しく、市民意識の高まりも重要である。

・花いっぱい運動で町内会などに配布している花の苗数が、申込数の約6割程度にとどまっている状況で、今後、持続可能な運動にしていくための仕組みづくりが必要である。

#### (3)今後の取り組み方針(改善・改革の方向性)

・市のイベントや広報、ホームページ等を活用し、屋外広告物の啓蒙活動を実施するほか、看板等の違法設置者に対して指導を行う。

・市としても、花いっぱい運動を持続可能な運動とするため、自宅で花を種から育てる実証実験を昨年に引き続き継続して実施し、実効性の有無について検証する。

**【5 パブリックコメント】**

|  |
|--|
|  |
|--|

**【6 行政評価委員会意見】**

|                  |
|------------------|
| (1)現状の課題認識に関する意見 |
|                  |
| (2)今後の方向性に関する意見  |
|                  |
| (3)施策等に関する評価意見   |
|                  |

**【7 行政評価会議（最終評価）】**

|                                    |
|------------------------------------|
| (1)重点的に取り組む事項（新に取り組む事業、規模拡大を図る事業等） |
|                                    |
| (2)見直しすべき事項（廃止、縮小、統合、改善を図る事業等）     |
|                                    |
| (3)その他特記事項                         |
|                                    |

施策名 景観づくりの推進

|             |     |     |        |
|-------------|-----|-----|--------|
|             | 人件費 | 事業費 | 総コスト   |
| 平成22年度施策コスト | 640 | -   | 640 千円 |

|         |
|---------|
| 市民一人あたり |
| 10 円    |

| 施策の体系                 |                   | 担当課          | H22決算             |       |      |      |  | 現状の課題<br>(課長評価1次)                                      | 今後の方向性<br>(課長評価1次) |
|-----------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------|------|------|--|--|--------------------|
|                       |                   |              | 人工<br>(関係課含<br>む) | 特定財源  |      | 事業費計 |  |  |                    |
| 目次No.                 | 事業名               |              |                   | うち地方債 | 一般財源 | 事業費計 |  |  |                    |
| ①景観づくりを推進するための意識の醸成   |                   |              | 実施事業はありません。       |       |      |      |  |  |                    |
| ②地域価値向上の要素となる良好な景観の保全 |                   |              |                   |       |      |      |  |  |                    |
| 6-1                   | 1 【再掲】 自然保護推進事業   | 環境課          |                   |       |      | -    | ・高齢樹記念保護樹木の維持管理<br>・合併により、拡大した自然地域の保護・活用 | 海浜植物保護センターと連携し、観察会・自然環境調査を行い、調査結果等により、保護・活用に向けた検討を進める。 |                    |
| 6-2                   | 2 【再掲】 海浜植物保全事業   | 石狩海浜植物保護センター |                   |       |      | -    | 植生地を車両で走行する者の自然保護意識の欠如                   | 意識啓発を図る。自然環境のデータベース化を進めていく。法令等による規制も検討していく。            |                    |
| ③より良い景観の創出            |                   |              |                   |       |      |      |  |  |                    |
| 再掲                    | 3 【再掲】 緑化推進団体支援事業 | 都市整備課        |                   |       |      | -    | この事業の評価は施策「公園・緑地・水辺の整備」に掲載しています。         |  |                    |
| 再掲                    | 4 【再掲】 花いっぱい運動事業  | 都市整備課        |                   |       |      | -    |  |  |                    |
| ④その他                  |                   |              |                   |       |      |      |  |  |                    |
| 6-3                   | 5 屋外広告物簡易除却事務     | 建築課          | 0.07              | -     | -    | -    | 違反広告物が依然無くならない。                          | 市のホームページや広報誌等を活用し、違反広告物や設置者(許可を受けた者)等への啓発を行う。          |                    |
|                       | 6                 |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 7                 |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 8                 |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 9                 |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 10                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 11                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 12                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 13                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 14                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 15                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 16                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 17                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 18                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
|                       | 19                |              |                   |       |      | -    |  |  |                    |
| 合計                    |                   |              | 0.07              | -     | -    | -    |  |  |                    |