

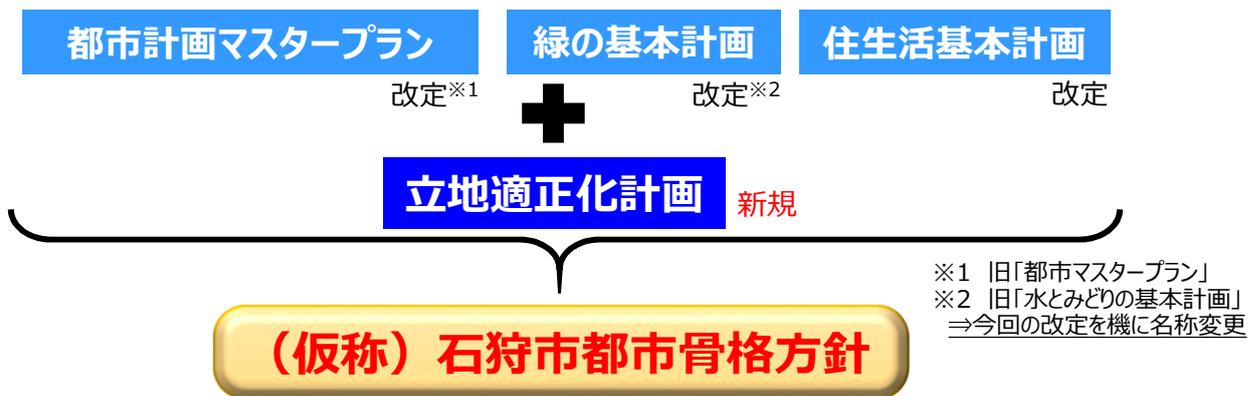
(仮称) 石狩市都市骨格方針 【素案】

表紙

(仮称) 石狩市都市骨格方針について

「都市マスタープラン」をはじめとした、都市・緑・住宅整備に関する長期3計画の全面改定の機会を捉え、新たに、従来の土地利用に係る計画とは異なり、コンパクトな都市構造への転換を視野とした「立地適正化計画」を加えた4計画を同時策定することにより、統一性・整合性の図られた1本の計画と見立て、都市整備の方針となるシンプルで分かりやすい計画を目指します。

本市では、本計画を「(仮称) 石狩市都市骨格方針」と称します。



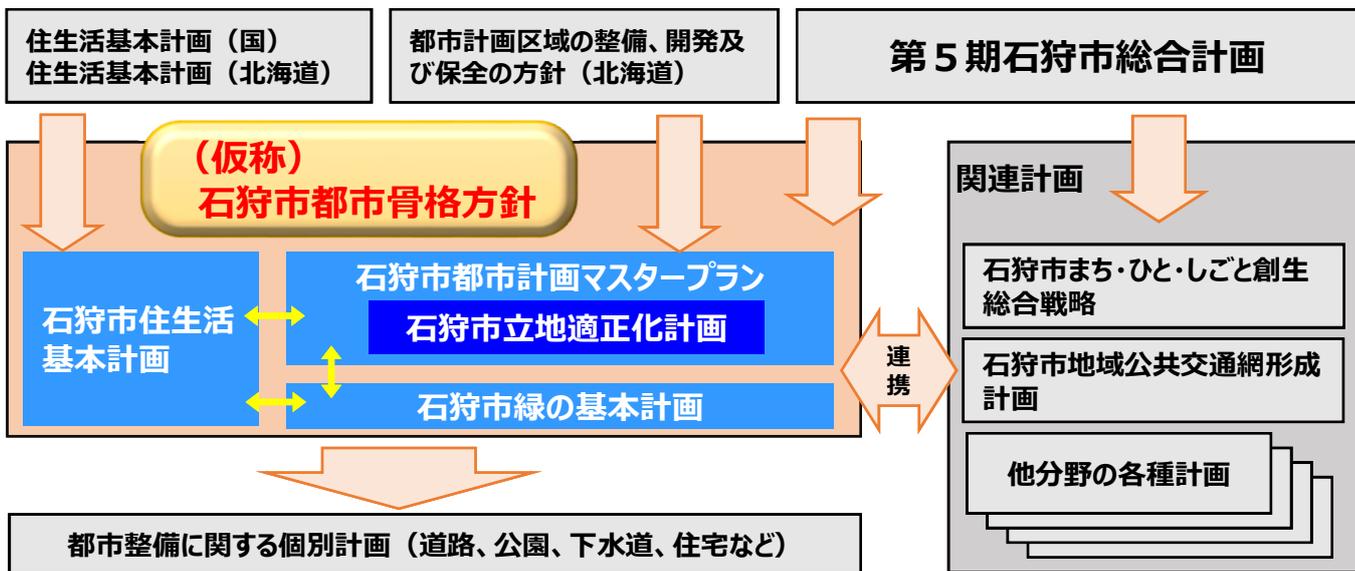
＜ 策定の背景・目的 ＞

本市は、昭和40年代の宅地分譲開始以降、人口が右肩上がりに増加するとともに、平成17年には厚田村・浜益村との合併により、行政区域が旧市域の約6倍になるなど、これまでも増して豊富な地域資源と可能性を有する都市へと発展してきました。

しかしながら、合併時をピークに人口が減少に転じ、今後もその傾向が進むものと予測されておりますが、このような社会情勢の中にあっても、本市の歴史・文化や自然環境をはじめとした様々な魅力を活力に持続可能なまちづくりを推進していくため、今後の都市整備の指針となる本方針を策定することといたしました。

なお、本方針の計画期間は、令和2年から令和22年までの概ね20年間としますが、社会情勢の変化等にも適切に対応するため、必要に応じて計画の見直しを行います。

(仮称) 石狩市都市骨格方針の位置付け



取組方針

(仮称) 石狩市都市骨格方針の構成

第1章 共通編	4
├ 第1節 全体構想	
└ 第2節 地域別構想	
第2章 都市計画マスタープラン	8
├ 第1節 土地利用の方針【全体図】	
│ └ 農業生産ゾーンの方針	
│ └ 海浜植物ゾーンの方針	
│ └ 森林環境ゾーンの方針	
│ └ 都市機能ゾーンの方針	
│ │ └ 情報推進・生産物流検討地区	
│ │ └ 都市居住検討地区	
├ 第2節 総合交通体系の方針	
├ 第3節 都市防災の方針	
├ 第4節 景観形成の方針	
└ 第5節 その他の都市施設の方針	
第3章 立地適正化計画	18
├ 立地適正化計画とは	
├ まちづくりの方針について ほか	
└ 立地適正化計画の区域の設定 ほか	
第4章 緑の基本計画	28
├ 水と緑の現状と今後の目標	
└ 緑の方針	
第5章 住生活基本計画	32
└ 住宅施策の方針	
●資料	36
├ 解説編	
└ 分析データ編	

第1章

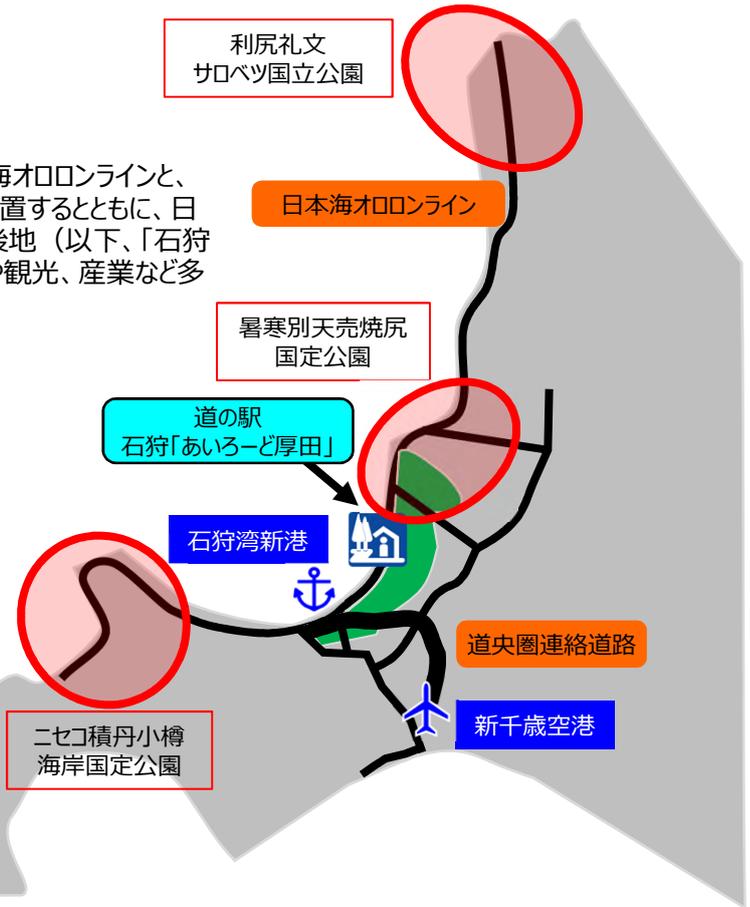
共通編

第1章「共通編」

■第1節 全体構想

本市は、日本海に面する国立・国定公園を結ぶ日本海オロロンラインと、新千歳空港へとつながる道央圏連絡道路の結節点に位置するとともに、日本海側の国際物流拠点である石狩湾新港及びその背後地（以下、「石狩湾新港地域」という。）の工業団地を擁するなど、自然や観光、産業など多方面で優れた立地条件を有しています。

石狩湾新港地域の更なる発展 石狩湾新港地域の地理的条件や、進出企業が多様な分野であるという強みを活かし、生産物流のみならず、情報技術やエネルギーの拠点としての更なる発展を目指す	住みよい魅力あるまちづくりの推進 人口減少が予測される中であっても、人口密度の維持に努めながら、自然と都市の優れた環境が調和した、より安心・安全で住みやすいまちづくりを目指す
1次産業の供給力の確保・向上 豊かな自然とともに発展してきた1次産業の供給力の確保・向上に向けた施策を展開	優れた観光資源の活用 優れた観光資源を活かした様々な施策を展開



目指す都市像

《 北海道を支える国際物流・エネルギー港湾都市 》

■第2節 地域別構想

本市は、南北に約67km縦長に伸びた形状で、面積が約720km²と広大で多様な地域特性を有しています。その特性を活かし、次のとおり地域別の構想を定めます。

- 市域をそれぞれの特性に合わせ4つのゾーンに分け、各ゾーンの地域づくりの方針を設定します。
- 方針を設定するにあたっては、各ゾーンの将来人口推計を踏まえ、『コンパクト+ネットワーク化された持続可能な都市』の形成を意識しながら、想定される問題から課題や対策を検討します。

都市機能ゾーン エネルギー関連施設の誘致など、将来を担う発展軸となる施策の推進と、市外に住む市内就業者も住みたくなる魅力あるまちづくりのためのさまざまな取り組みを進めます。	農業生産ゾーン 農地の保全のほか、市の各種農業政策を支援し、大消費地である札幌市と近接している優位性を活かした取り組みを進めます。
海浜植物ゾーン 住環境との調和を図りながら、大都市圏に今も大切に保全されている海浜植物の自然環境を守るための取り組みを進めます。	森林環境ゾーン 豊かな自然とともに発展してきた1次産業に関する各種施策や、観光拠点を中心とした観光施策を支援するための取り組みを進めます。



4つの大方針

石狩湾新湾地域の更なる発展

住みよい魅力あるまちづくりの推進

1次産業の供給力の確保・向上

優れた観光資源の活用

	課題① 幅広いニーズへの対応による企業立地の促進	課題② 道路網・公共交通の充実	課題③ 市民がもっと親しめる地域づくり	課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進／人口密度の維持と土地・既存建物の有効活用	課題⑤ 都市基盤や公共交通の維持、有効活用	課題⑥ 市民が親しめ緑の維持・保全	課題⑦ 安全・安心なまちづくりの形成	課題⑧ 消費地への効率的な輸送	課題⑨ 第1次産業の原動力である農地、森林をはじめとした自然の保全	課題⑩ 観光客に対応した拠点づくり、ネットワーク検討の支援
都市計画 マスタープラン	関連計画などを踏まえた特別用途地区の見直しの検討 →P11 土地利用の方針 都市機能ゾーン（「情報推進・生産物流」検討地区）	石狩湾新港地域と住宅市街地とのネットワーク強化 →P11 土地利用の方針 都市機能ゾーン（「情報推進・生産物流」検討地区） →P14 総合交通体系の方針（2）	市民が親しめる空間の確保、形成 →P11 土地利用の方針 都市機能ゾーン（「情報推進・生産物流」）検討地区	空き家対策や子育て支援などを通じ、市街地の人口流入策を講じることで、市街地の人口密度を維持 →P12 土地利用の方針 都市機能ゾーン（「都市居住」検討地区）	都市基盤の長寿命化や石狩市地域公共交通網形成計画と連携した施策の展開 →P13・14 総合交通体系の方針（1）（2）	豊かな自然、農業環境の維持・保全 →P16 景観形成の方針	災害に強い都市構造の形成と地域防災力の向上を目指したまちづくり →P15 都市防災の方針	生産地と消費地を結ぶ道路網の強化 →P10 土地利用の方針【全体図】	自然（山林・河川など）、農地の保全 →P16 景観形成の方針	道の駅を拠点とした、観光施設の充実化 海浜植物ゾーンや日本海に面する観光資源の活用 →P10 土地利用の方針【全体図】
立地適正化 計画	主に石狩湾新港地域内就業者の利便性向上を図るための施策を推進 →P24 立地適正化計画の誘導区域以外の区域の設定	石狩湾新港地域と市街地の連携強化 →P20 目指すべき都市像、必要な施策・誘導方針について	魅力あるまちなみ形成による、石狩湾新港地域の就業者等の流入促進 →P20 まちづくりの方針 →P22 立地適正化計画の区域の設定	人口密度の維持による、生活環境の保持とインフラの整備・維持管理の非効率化の抑制 →P20 まちづくりの方針 →P22 立地適正化計画の区域の設定						
緑の 基本計画			恵まれた緑地や親水空間の活用 →P30 緑の方針	水と緑の保全の取り組みと公園の有効活用の検討などによる魅力あるまちなみの形成 →P30 緑の方針		既存の恵まれた緑地と親水空間の活用 →P29 水と緑の現状と今後の目標 →P30 緑の方針		水とみどりのネットワークの保全・強化 →P30 緑の方針	観光資源の活用 →P30 緑の方針	
住生活 基本計画				既存ストックの有効活用 →P●（ストックを検証した上での公営住宅の適正配置・空き家活用）						

第2章

都市計画マスタープラン

この章は、都市計画法第18条の2に規定する、本市の都市計画に関する基本的な方針です。

第2章「都市計画マスタープラン」

■第1節 土地利用の方針【全体図】

～ 各ゾーンの方針に沿った施策を推進し、自然、観光、産業と居住環境がよりよくなるまちへ ～

■森林環境ゾーン

『日本海に面する観光と一次産業が地域個性を活かして魅力向上をし続けるゾーン』

- 道の駅石狩「あいロード厚田」を拠点とした、観光施策の充実化 [新規]
- 留萌市、増毛町、北竜町との連携のもと、オロロンラインを活用し、本市を含めた4市町への外国人観光客の周遊を促すインバウンドにも対応した観光ルートの創出 [新規]
- 漁業を活かした観光への取り組み支援
- 地域コミュニティの創出の取り組み
- 若年層の定住の取り組み
- 合併浄化槽の設置の推進
- 都市間の骨格をなす道路網の強化 [新規]
- 〈個別対策〉
- ・日本海オロロンライン（国道231号）の安全性の向上（車＋自転車）
- ・道央圏連絡道路の早期完成による観光客の誘導
- ・主要道路の安全性の向上
- 交通ネットワークの確保 [新規]
- 〈個別対策〉
- ・石狩市地域公共交通網形成計画に基づく、公共交通の利用促進策（利用者確保）の推進による現在のバス路線、デマンドバスの維持・確保
- 防災対策の強化 [新規]
- 〈個別対策〉
- ・住民の安全性の向上

■海浜植物ゾーン

『大都市圏に今も大切に保全されている海浜植物ゾーン』

- 地域コミュニティの創出の取り組み
- 土地利用のあり方の検討
- 漁業を活かした観光への取り組み支援
- 地域の魅力向上の取り組み
- 都市的開発の抑制 [新規]
- 〈個別対策〉
- ・海浜植物の保全のための啓蒙活動

■農業生産ゾーン

『道内最大の消費地札幌に隣接する一大農業生産ゾーン』

- 生産者の経営安定化や6次産業化及び札幌圏の食糧供給基地の機能を維持する取り組みへの支援 [新規]
- グリーンツーリズム促進
- 地産地消の促進や都市と農村との交流の取り組み
- 新規就業者の育成・確保と情報提供
- 合併浄化槽の設置の推進
- 生産地と消費地を結ぶ道路網の強化 [新規]
- 〈個別対策〉
- ・主要な幹線道路の安全性の向上
- ・石狩市地域公共交通網形成計画に基づく、公共交通空白地の移動環境の向上

■都市機能ゾーン

『北海道のエネルギー供給と札幌圏の生産物流・都市居住の機能の一翼を担うゾーン』

都市機能ゾーンの個別施策は次のページへ

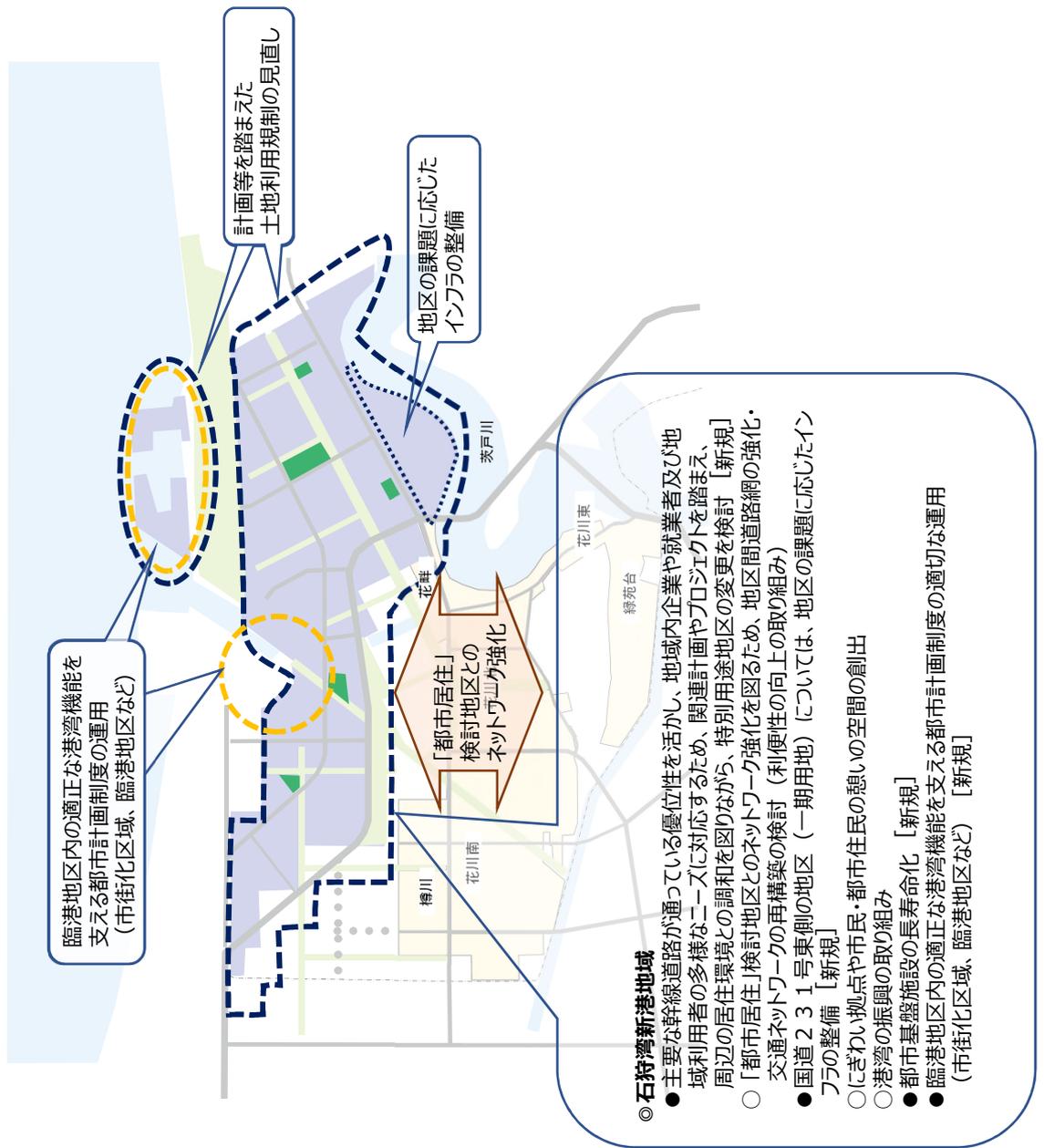
凡例

- 新規項目
- 現在の計画からの継続項目



土地利用の方針【都市機能ゾーン拡大図】

□ 都市機能ゾーン（「情報推進・生産物流」検討地区）

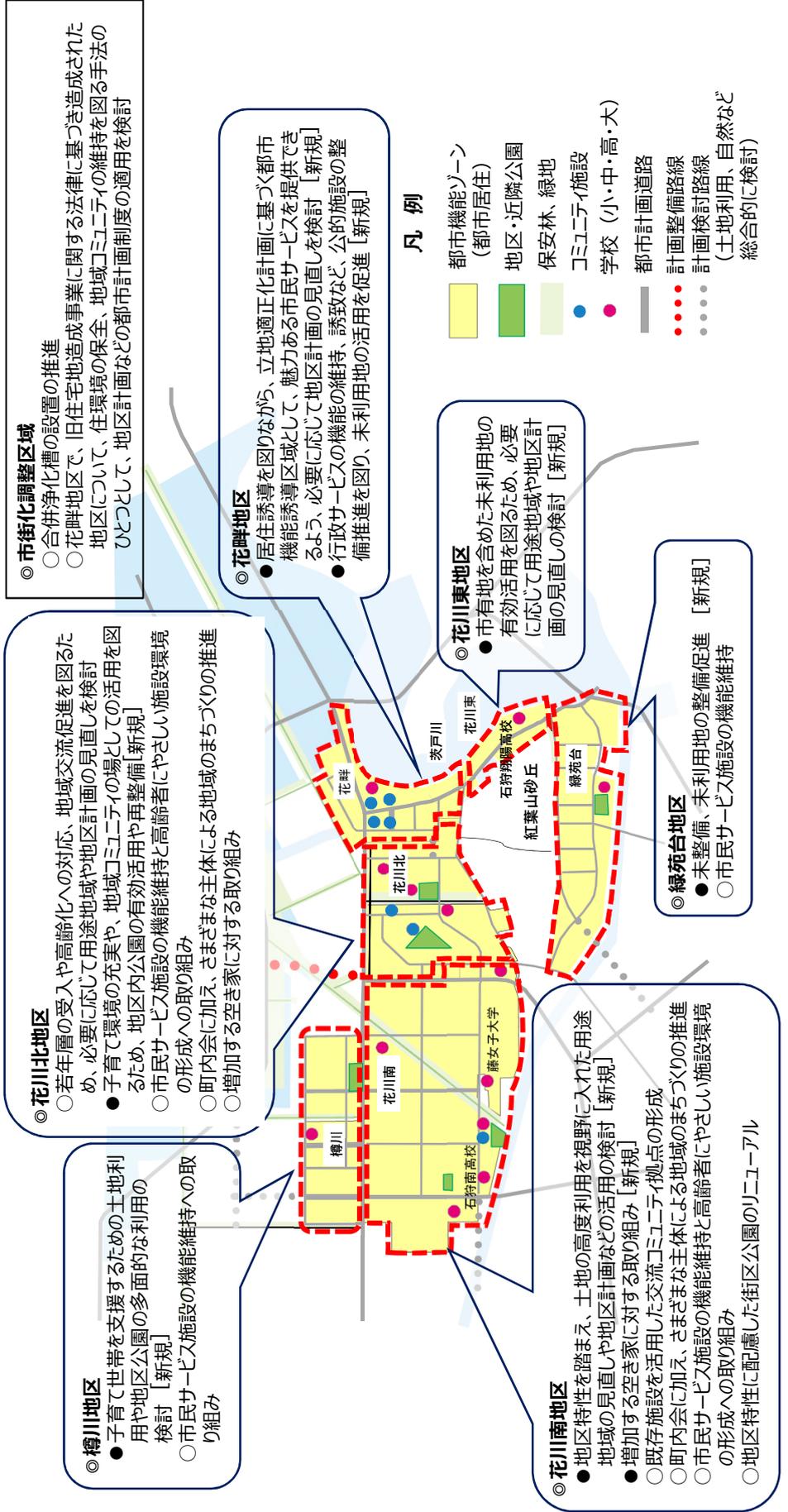


土地利用の方針【都市機能ゾーン拡大図】

□都市機能ゾーン（「都市居住」検討地区）

【共通方針】

- 居住及び都市機能の推進を図るための土地利用の増進、整序【新規】
- 地域間道路網の強化【新規】
- 都市基盤施設の長寿命化【新規】
- 交通ネットワークの再構築【新規】
- 地域のニーズに対応するため、必要に応じた土地利用計画制度の見直し【新規】
- 人の出会いや交流が生まれ、歩いて暮らせるまちづくりの検討
- 地域コミュニティ拠点の創出の取り組み
- 住環境保全の取り組み
- ユニバーサルデザインを踏まえたインフラ更新
- 下水道などの都市施設の計画的整備・更新などによる、住環境の改善



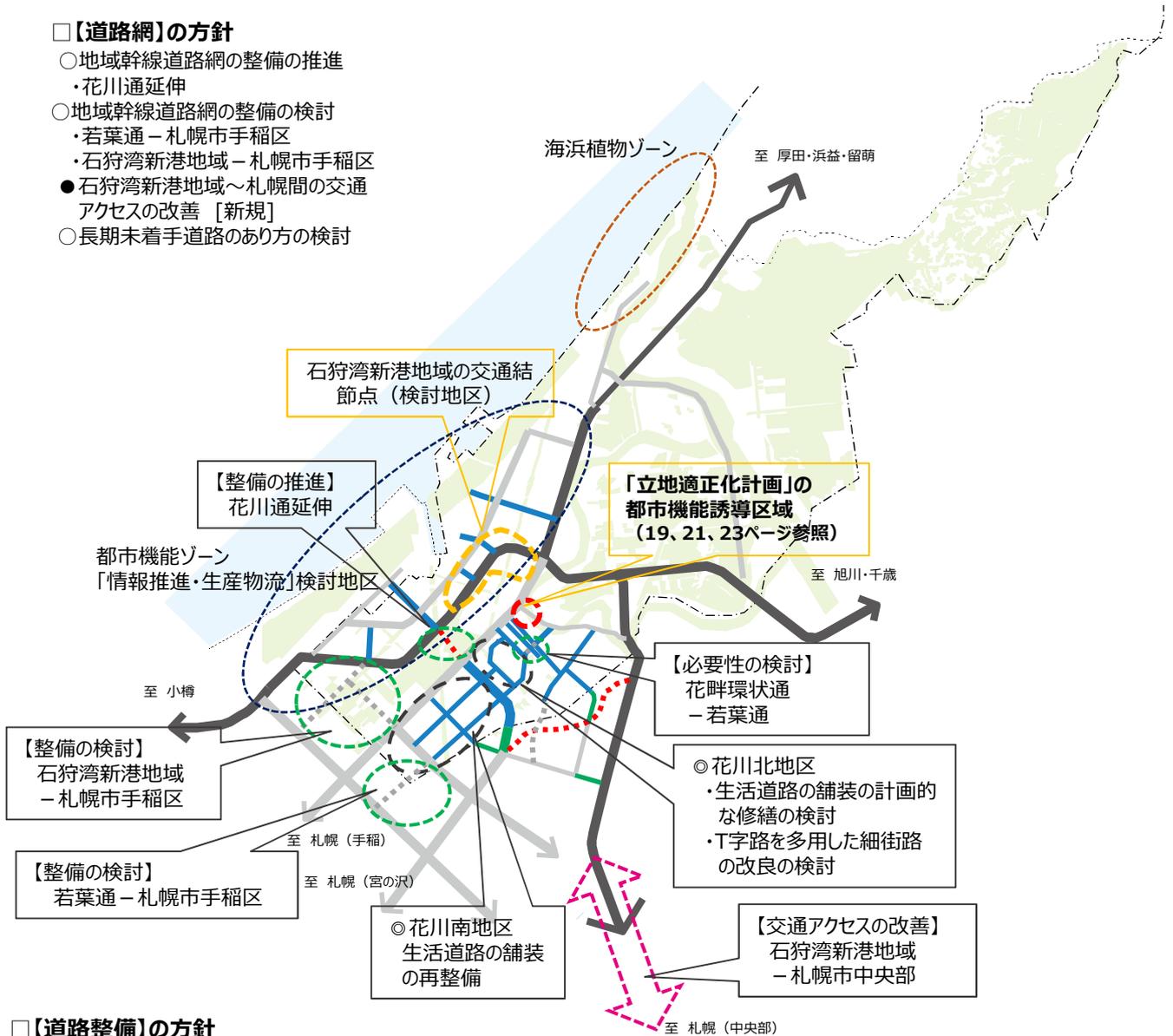
■ 第2節 総合交通体系の方針（1）

～ 近隣都市や市内各ゾーンを結ぶ道路網、公共交通を強化し、「ひと・もの」が移動しやすいまちへ ～

（1）道路網・道路整備

□【道路網】の方針

- 地域幹線道路網の整備の推進
 - ・花川通延伸
- 地域幹線道路網の整備の検討
 - ・若葉通－札幌市手稲区
 - ・石狩湾新港地域－札幌市手稲区
- 石狩湾新港地域～札幌間の交通アクセスの改善【新規】
- 長期未着手道路のあり方の検討



□【道路整備】の方針

- 歩いて暮らせる地域間連携を意識したまちづくりの推進
- 花川南地区の舗装の再整備
- 石狩市自転車活用推進計画に基づき、自転車が安全快適に移動できる環境の整備【新規】
- ユニバーサルデザインを踏まえた道路整備の推進
- 安全な歩行者空間創出の取り組み
- 花川北地区の舗装の計画的な修繕の検討
- 花川北地区におけるT字路を多用した細街路の改良の検討（歩行者に配慮した改修の検討）
- 交差点付近の安全性を高めるため、信号機の視認性を考慮した植栽やせん定方法の検討
- 地区間連絡道路の必要性の検討
 - ・花畔環状通－若葉通

凡例

- | | |
|--------|------------------------------------|
| — 国道 | ⇄ 交通アクセスの改善
・石狩湾新港地域～札幌間 |
| — 道道 | |
| — 市道 | ⋯⋯ 計画路線（整備中
路線など） |
| — 札幌市道 | ⋯⋯ 計画検討路線
（土地利用、自然など
総合的に検討） |

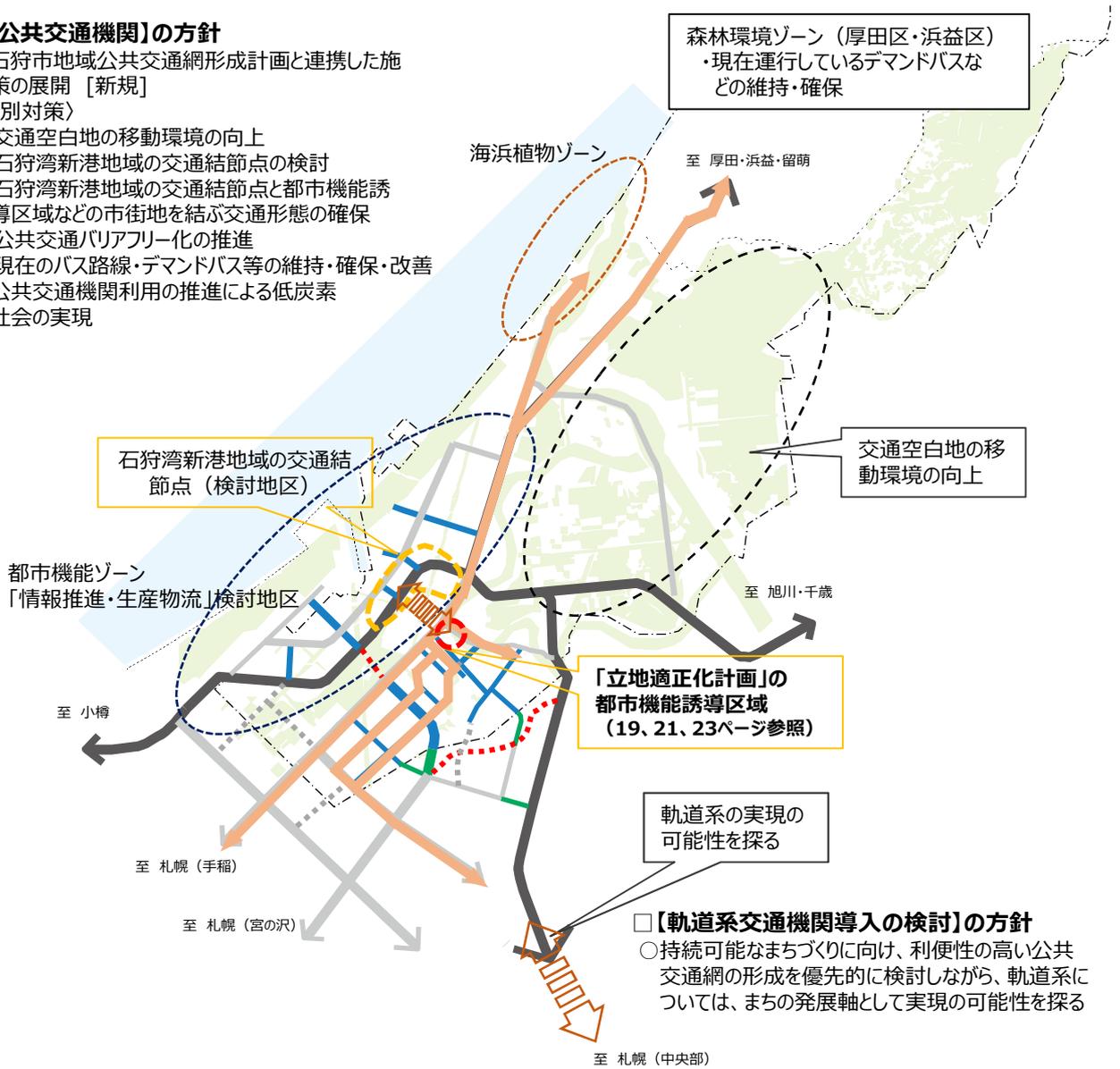
■ 第2節 総合交通体系の方針（2）

～ 近隣都市や市内各ゾーンを結ぶ道路網、公共交通を強化し、「ひと・もの」が移動しやすいまちへ ～

（2）公共交通網

□【公共交通機関】の方針

- 石狩市地域公共交通網形成計画と連携した施策の展開 [新規]
 (個別対策)
 - ・交通空白地の移動環境の向上
 - ・石狩湾新港地域の交通結節点の検討
 - ・石狩湾新港地域の交通結節点と都市機能誘導区域などの市街地を結ぶ交通形態の確保
 - ・公共交通バリアフリー化の推進
 - ・現在のバス路線・デマンドバス等の維持・確保・改善
- 公共交通機関利用の推進による低炭素社会の実現



凡例

- | | | |
|-----------|-----|---|
| — 国道 | ⇄ | 公共交通形態の検討
・石狩湾新港地域～札幌間
・石狩湾新港地域～市役所周辺 |
| — 道道 | ⋯⋯⋯ | 計画路線（整備中
路線など） |
| — 市道 | ⋯⋯⋯ | 計画検討路線
（土地利用、自然など
総合的に検討） |
| — 札幌市道 | | |
| → 主要公共交通網 | | |

■ 第3節 都市防災の方針

～ 災害に強い都市構造の形成や防災意識の醸成により、安全安心でより住みよいまちへ ～

□ 防災拠点の強化と都市基盤の耐震化の取り組み

- 防災拠点や避難所等の防災上重要な施設の機能向上 [新規]
- 自助・共助推進のための防災拠点創出の検討 [新規]
- 建築物の耐震診断と耐震改修の推進
- 空き家の適正管理の周知 [新規]
- ライフラインの耐震化
- 避難物資の備蓄強化と協定に基づく確保体制の強化
- 情報伝達手段多重化の検討（テレビ放送・ラジオ放送・防災行政無線、メール配信サービス、SNSなど）

□ 厚田地区、浜益地区における取り組み

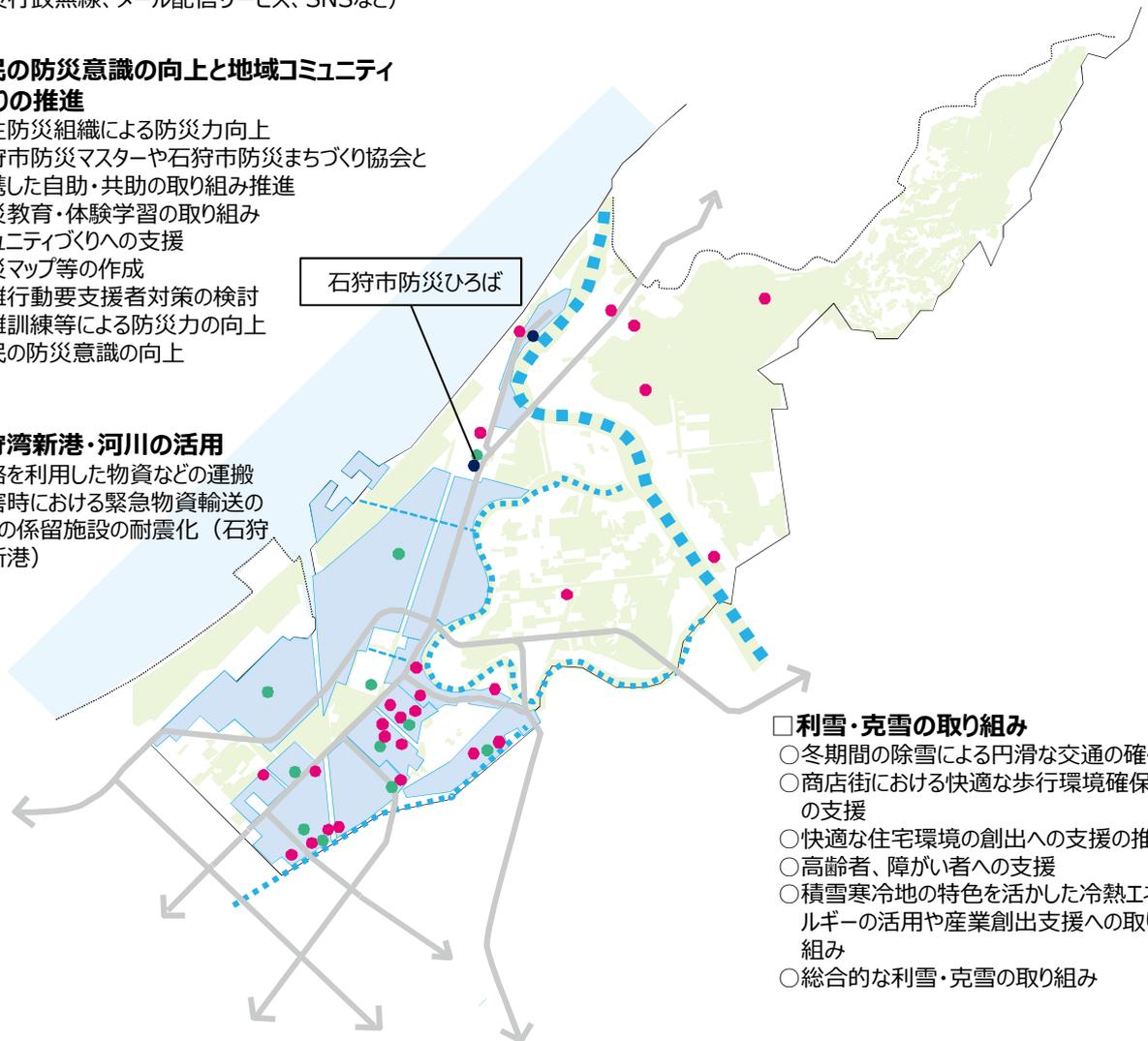
- 津波災害警戒区域、土砂災害警戒区域等の周知徹底

□ 市民の防災意識の向上と地域コミュニティづくりの推進

- 自主防災組織による防災力向上
- 石狩市防災マスターや石狩市防災まちづくり協会と連携した自助・共助の取り組み推進
- 防災教育・体験学習の取り組み
- コミュニティづくりへの支援
- 防災マップ等の作成
- 避難行動要支援者対策の検討
- 避難訓練等による防災力の向上
- 市民の防災意識の向上

□ 石狩湾新港・河川の活用

- 水路を利用した物資などの運搬
- 災害時における緊急物資輸送のための係留施設の耐震化（石狩湾新港）



□ 利雪・克雪の取り組み

- 冬期間の除雪による円滑な交通の確保
- 商店街における快適な歩行環境確保への支援
- 快適な住宅環境の創出への支援の推進
- 高齢者、障がい者への支援
- 積雪寒冷地の特色を活かした冷熱エネルギーの活用や産業創出支援への取り組み
- 総合的な利雪・克雪の取り組み

凡例（民間施設含む）

- 指定避難所
- 指定緊急避難場所
- 津波避難場所

■ 第4節 景観形成の方針

～ 各ゾーンの地域特性を活かし、魅力ある景観を形成するまちへ ～

□ 共通方針

- 景観形成に影響する看板、広告物、電柱、大規模な建築物などについては、規模、数量、影響の大きさなどを勘案し、対応を検討
- 地域の実情に合わせた樹木（ポプラ並木等）適正管理
- 再生エネルギー供給施設については、その必要性を認識しつつ、関係法令や「風力発電ゾーニング計画」などによる適正配置と景観への配慮を周知 [新規]

□ 森林環境ゾーンの景観形成方針

- 自然・景観資源の保全、創出の取り組み（山森、河川など）
- 河畔を利活用する取り組み

□ 海浜植物ゾーンの景観形成方針

- 海岸の自然と歴史的空間とが融合する街並みの誘導の検討（地区計画、建築協定などの活用）
- 海浜植物を保護・回復させる取り組み
- 歴史的建造物の保存方法の検討
- 砂丘の風資料館などによる歴史・文化の継承、環境教育

□ 農業生産ゾーンの景観形成方針

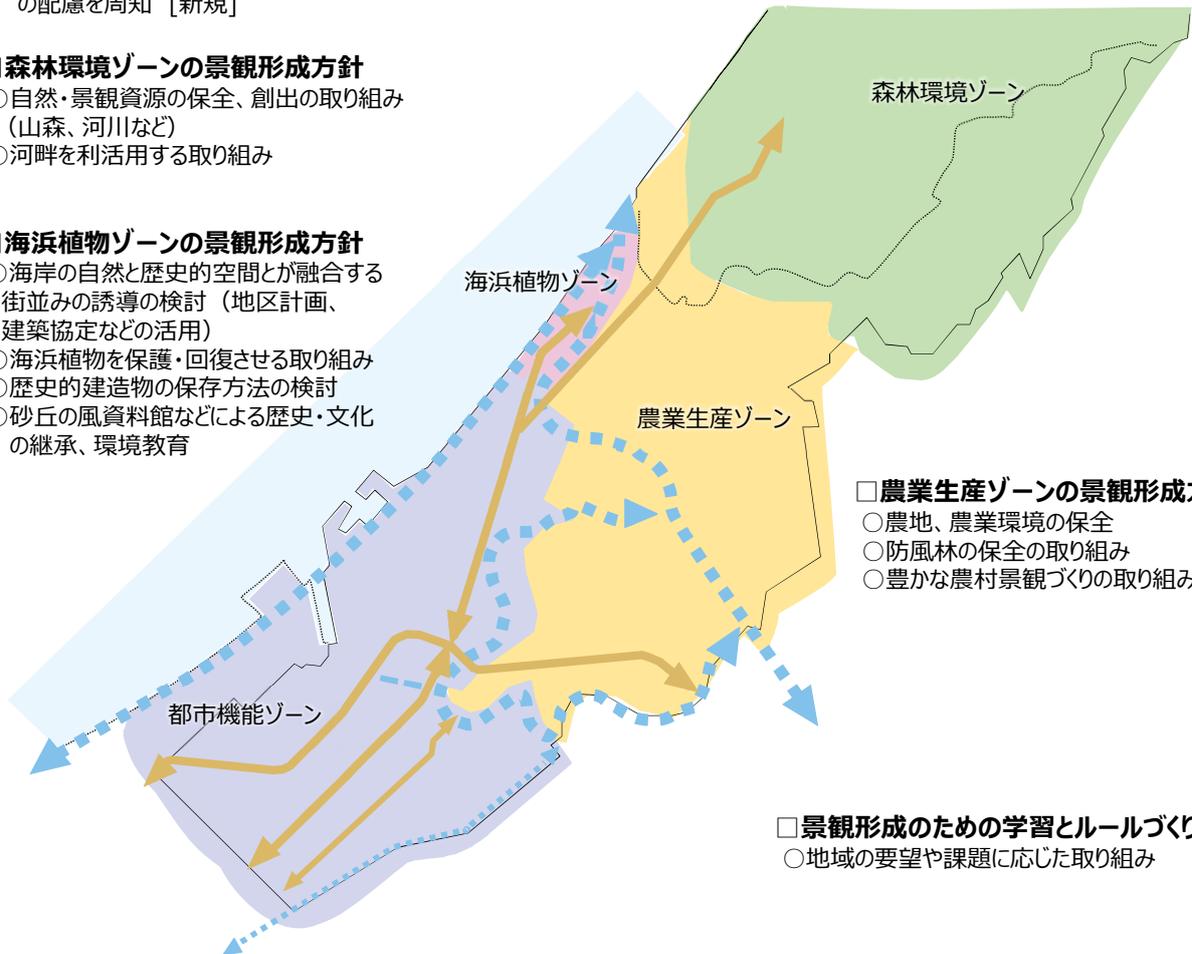
- 農地、農業環境の保全
- 防風林の保全の取り組み
- 豊かな農村景観づくりの取り組み

□ 都市機能ゾーンの景観形成方針

- 景観づくりの推進（地区計画などの法制度活用）
- 歩いて気持ちの良い街並み景観の取り組み
- 防風林の保全の取り組み
- 宅地の緑化推進
- 花いっぱい運動の推進

□ 景観形成のための学習とルールづくり

- 地域の要望や課題に応じた取り組み



凡例

- ←---→ 水辺景観ルート
- ←---→ 主な景観ルート

■ 第5節 その他の都市施設の方針 (下水道・火葬場・墓園・産業廃棄物処理施設)

～ 適正な管理や計画的な整備・改修による施設の長寿命化により、持続可能な施設運営ができるまちへ ～

□ 下水道の取り組み

- 市街地における計画的な下水道施設の整備及び改修

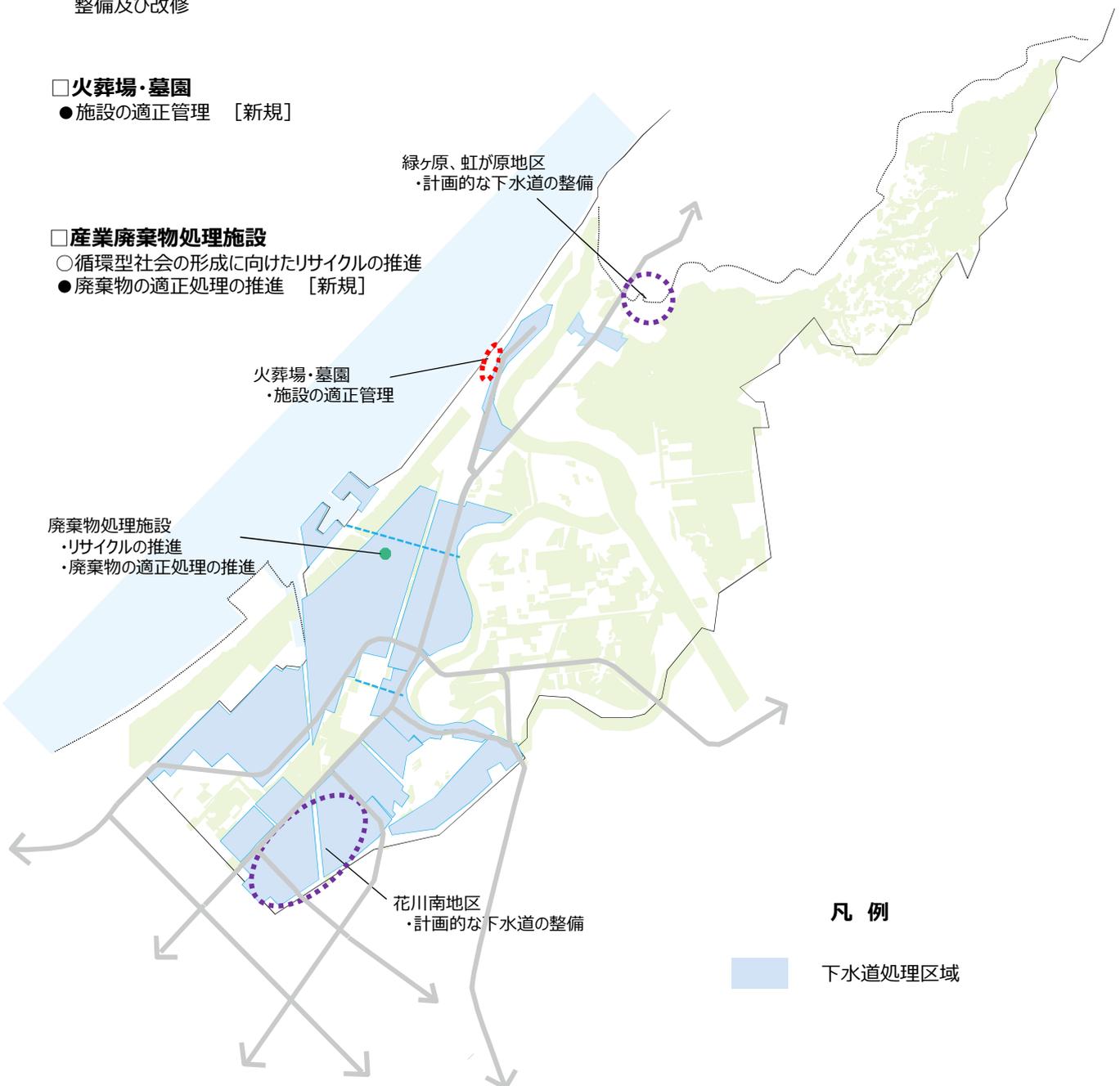
※公園については30ページ参照

□ 火葬場・墓園

- 施設の適正管理 [新規]

□ 産業廃棄物処理施設

- 循環型社会の形成に向けたリサイクルの推進
- 廃棄物の適正処理の推進 [新規]



第3章

立地適正化計画

この章は、都市再生特別措置法第81条に規定する、本市の住宅及び都市機能増進施設の立地の適正化を図るための計画です。

第3章「立地適正化計画」

立地適正化計画とは

平成26年に制度化されたもので、都市計画法による従来の土地利用計画のみならず、居住機能や福祉・医療・商業・公共交通などの都市機能の誘導により、都市全体を見渡したうえで、コンパクトなまちづくりに向けた取り組みを推進しようとする計画です。

具体的には、居住機能及び都市機能を人口が集中する市街地に誘導する（「居住誘導区域」及び「都市機能誘導区域」）ことにより、人口密度の維持を図り、市街地のみならず、市街地を核としたその周辺地域における生活環境も維持していこうとするもので、持続可能なまちづくりを進めるうえで、大きな役割を担うものであります。

立地適正化計画の対象区域と定めるもの

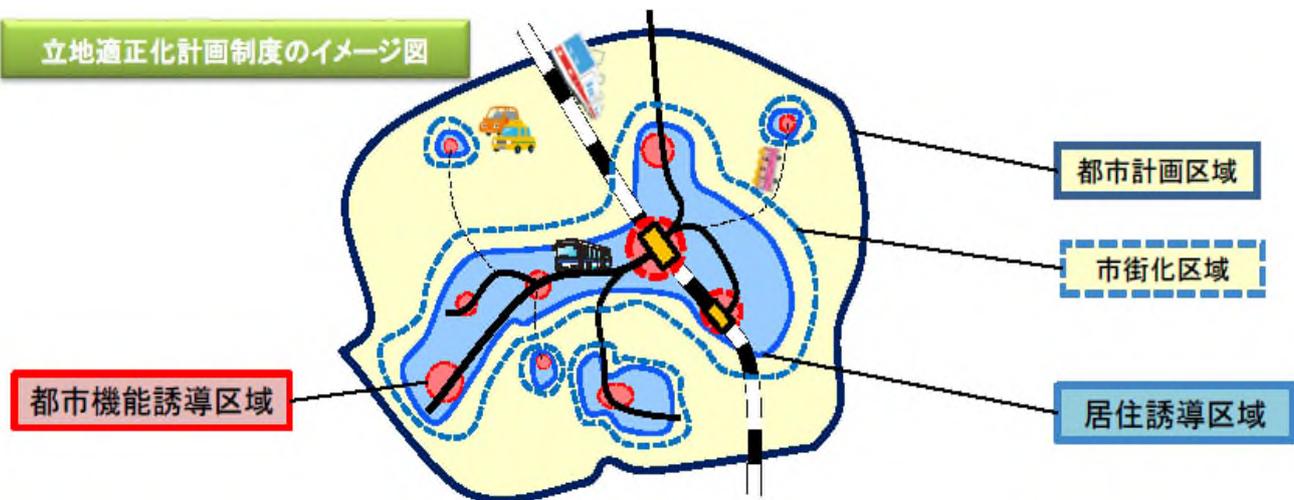
- ・立地適正化計画の区域は、都市全体を見渡すという観点から、都市計画区域内となります。
- ・居住誘導区域と都市機能誘導区域の両方の区域を定める必要があります。

●居住誘導区域とは

人口減少の中にあっても、一定のエリアにおいて人口密度を維持することにより、生活サービスやコミュニティが持続的に確保されるように居住を誘導すべき区域で、市街化調整区域内に設定することはできず、災害の恐れのある区域についても、原則、設定することはできません。

●都市機能誘導区域とは

医療・福祉・商業・公共交通などの都市機能を都市の中心拠点や生活拠点に誘導し集約することにより、これらの各種サービスの効率的な提供を図る区域で、原則、居住誘導区域内に設定する必要があります。



出典：国土交通省資料

まちづくりの方針（ターゲット）について

本市の経済活動の中核を成す石狩湾新港地域は、就業者総数が20,000人超と言われており、操業企業へのヒアリング調査では、就業者の約7割が市外からの通勤者※であるという結果が示されています。

このことから、本市には、石狩湾新港地域の就業者を中心に、移住に関し多くの潜在的な需要があるものと考えます。このポテンシャルを活かすことが今後のまちづくりに必要であるとの認識のもと、特に人口が集中する市街地を中心に、本市への移住・定住の促進を図るため、魅力あふれるまちづくりを推進します。

※出典…石狩市地域公共交通網形成計画より

目指すべき都市像、必要な施策・誘導方針（ストーリー）について

市民に身近な公共交通機関である路線バスの交通網を軸とし、別途策定された公共交通網形成計画と連携の上、既存の交通網の将来にわたる存続及び必要に応じ新たな交通網の開拓を図る施策を展開し、石狩湾新港地域と市街地の公共交通ネットワークの構築を目指します。

併せて、特に人口が集中する市街地を居住誘導区域に設定し、当該区域を中心に、より魅力にあふれ、住みやすいまちづくりを進めることにより、石狩湾新港地域の就業者の移住・定住が促進され、当該区域の人口密度の維持が図られるものと考えます。

このことにより、市街地周辺の住宅街を含めた地域全体の生活環境が保たれ、都市の空洞化による日常生活の利便性の低下やインフラの整備・維持管理の非効率化を未然に防ぐこととなるとの考えのもと、市街地に地域の核となるような商業施設や行政施設等の都市機能を誘導するなど、人口密度の維持に向けた施策を展開していきます。

《目指すべき都市像、ストーリーの実現に向け、下記の施策を推進します》

「誰もが安心・安全で歩いて暮らすことのできるコンパクトなまち」へ
 ・円滑な交通の確保、道路交通の安全性の向上

「誰もが元気で快適に暮らし続けることのできるまち」へ
 ・都市基盤施設の長寿命化、将来的な整備・維持費の平準化
 ・全ての世代に親しまれる既存公共施設の有効な活用法の検討

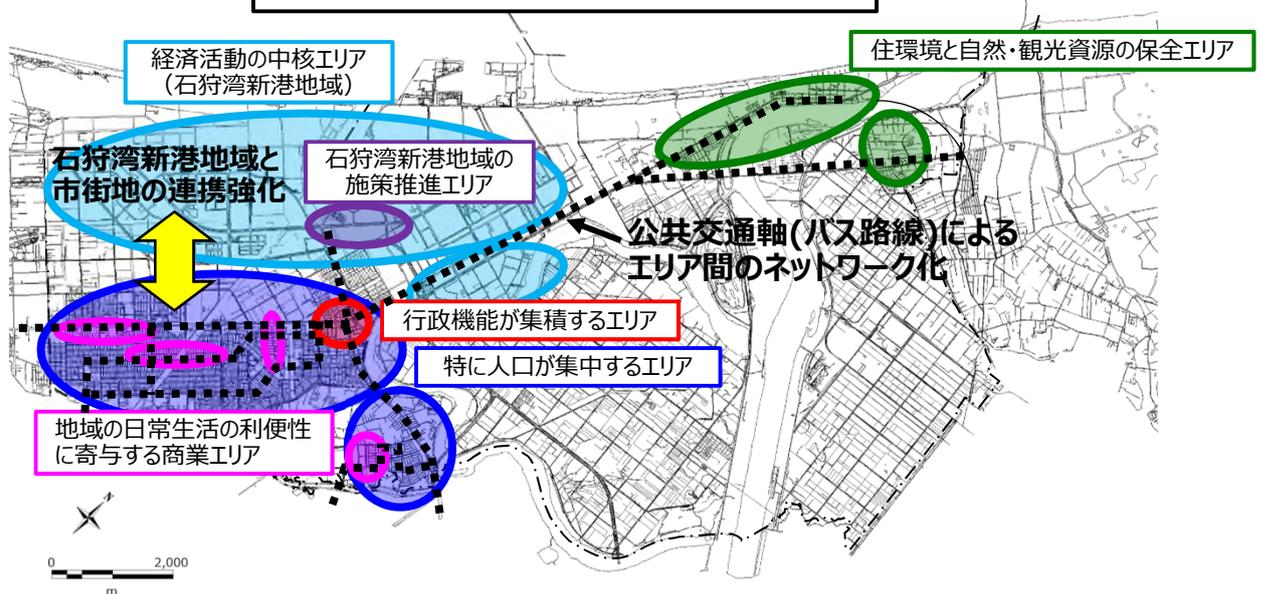
「環境に優しい、低炭素社会を実現するまち」へ
 ・現在の公共交通ネットワークの利用促進
 ・『都市居住検討地区』※1と『情報推進・生産物流検討地区』※2の連携強化

※1、※2…都市計画マスタープランの「土地利用の方針」における地区別の名称。11～12ページ参照

具体的な施策

- 空き家を活用した移住・定住施策の推進による市街地への居住の誘導
- 施設集約による行政サービスのワンストップ化
- 誘導区域に重点を置いた、道路をはじめとしたインフラの整備・維持
- 公園のオープンスペースの子育て支援施設としての有効活用
 ……etc

目指すべき都市の骨格構造



■ 居住誘導区域の設定

居住誘導区域の設定の考え方は次のとおりとします。

◆ 区域を設定するエリア

- ・人口密度に着目し、D I D※の基準となる4,000人/km²以上の数値を基本値と定め、現在及び将来の人口密度が基本値以上もしくは近似しているエリア及びそれらのエリアに囲まれたエリア
- ・生活サービス機能が充実したエリア

※「D I D」：人口集中地区のこと。国勢調査の結果をもとに設定され、人口密度4,000人/km²以上の基本単位区が互いに隣接し、それら隣接した地域を合わせた人口が5,000人以上を有する地域を人口集中地区（D I D）といいます。

◆ 区域に含めないエリア

- ・法令等により居住誘導区域に含めてはならないエリア（市街化調整区域）
- ・津波災害警戒区域、土砂災害警戒区域など、災害の恐れ※のあるエリア

※洪水浸水想定区域については、防災対策を講じているとの考えから、区域に含めないエリアからは除外しています。

⇒ 上記の判断基準を踏まえ、次ページのとおり居住誘導区域を設定

■ 居住誘導区域の設定にあたり、人口密度や生活サービス機能施設の解析については、「資料・分析データ編」内（87ページ、104ページ）に掲載しています。

■ 都市機能誘導区域の設定

都市機能誘導区域の設定の考え方は次のとおりとします。

◆ 区域を設定するエリア

- ・居住誘導区域内のエリア
- ・医療、福祉、商業、公共交通などの都市機能の誘導・集約により、都市の中心拠点、生活拠点となり得るエリア

⇒ 市役所本庁舎周辺については、居住誘導区域内にあるとともに、行政機能をはじめとした都市機能が集積し、将来にわたっても多様な都市機能を有する区域と考えられ、上記2つのエリアに該当することから、次ページのとおり都市機能誘導区域を設定

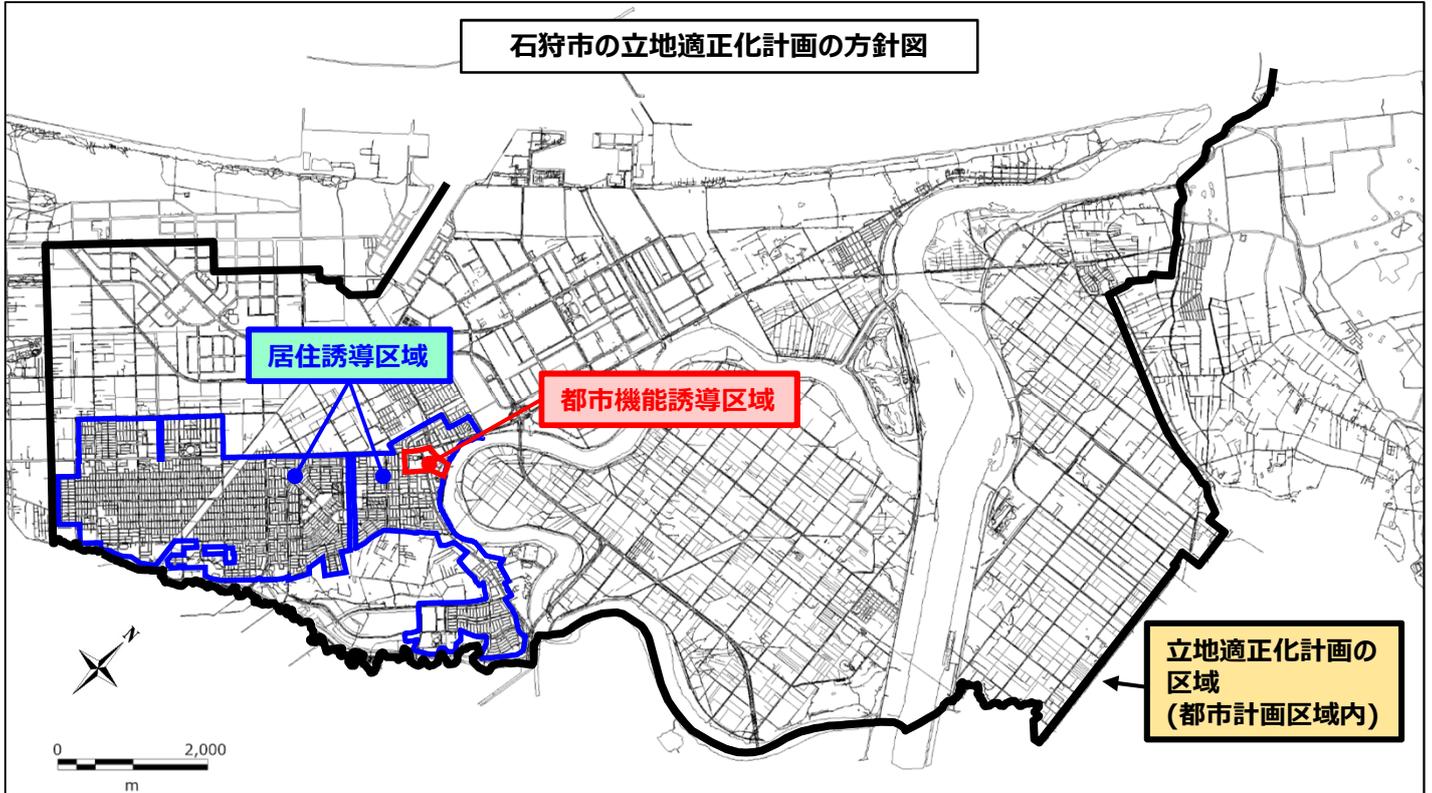
■ 誘導施設の設定

誘導施設の設定の考え方は次のとおりとします。

- ・都市機能誘導区域内に現に集積し、今後においても維持運営をしていくこと（または、新たに設置し更なる集積を図ること）により、市民サービスの向上や効率化が期待できる行政施設、文化施設
- ・多くの集客やにぎわいの創出により、本市の拠点形成に資することが期待できる一定規模以上の商業施設（店舗面積が3,000m²を超える店舗等）

立地適正化計画の区域の設定

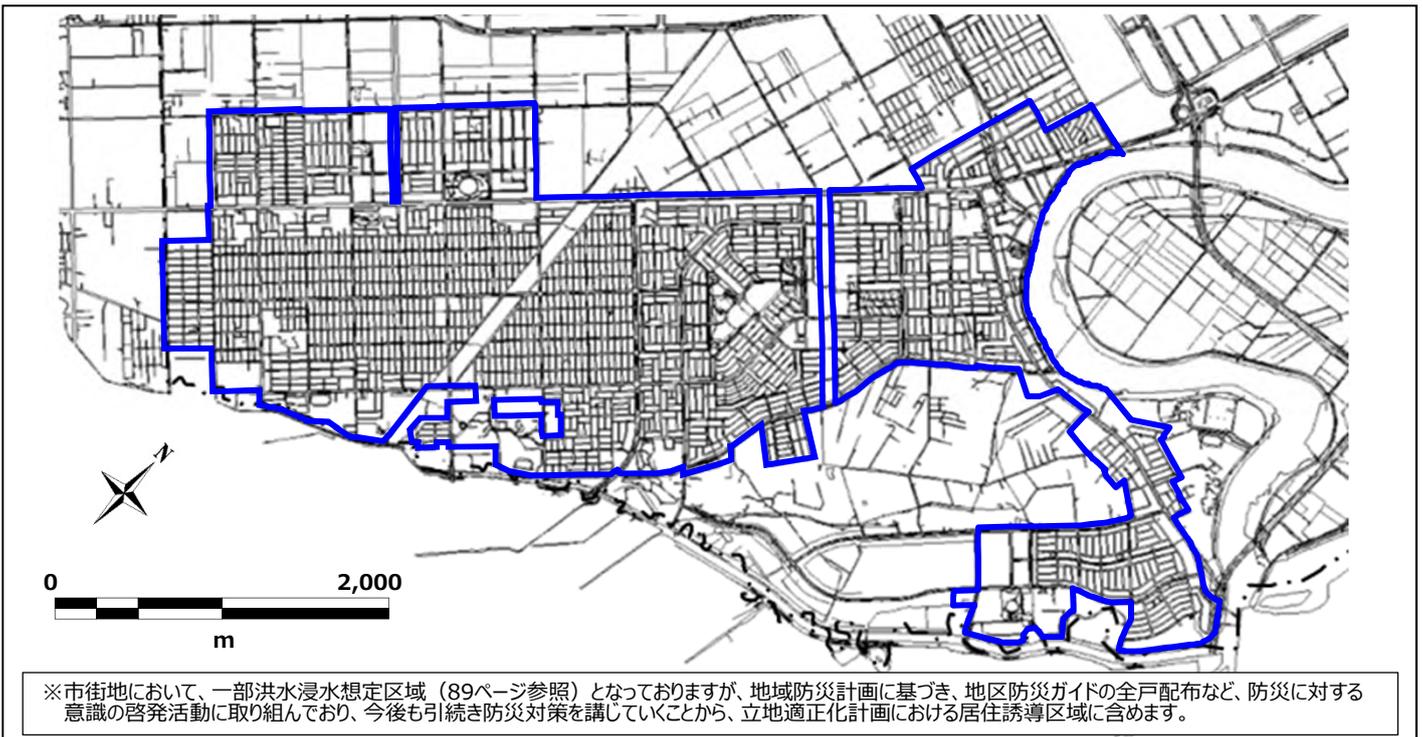
立地適正化計画の区域は都市計画区域内とし、下図のとおり2種類の誘導区域を設定します。



立地適正化計画の計画期間は概ね20年間(令和2年～22年)とし、概ね5年ごとを目安に都市の現況を精査の上、計画見直しの必要性について検討します。

居住誘導区域の設定

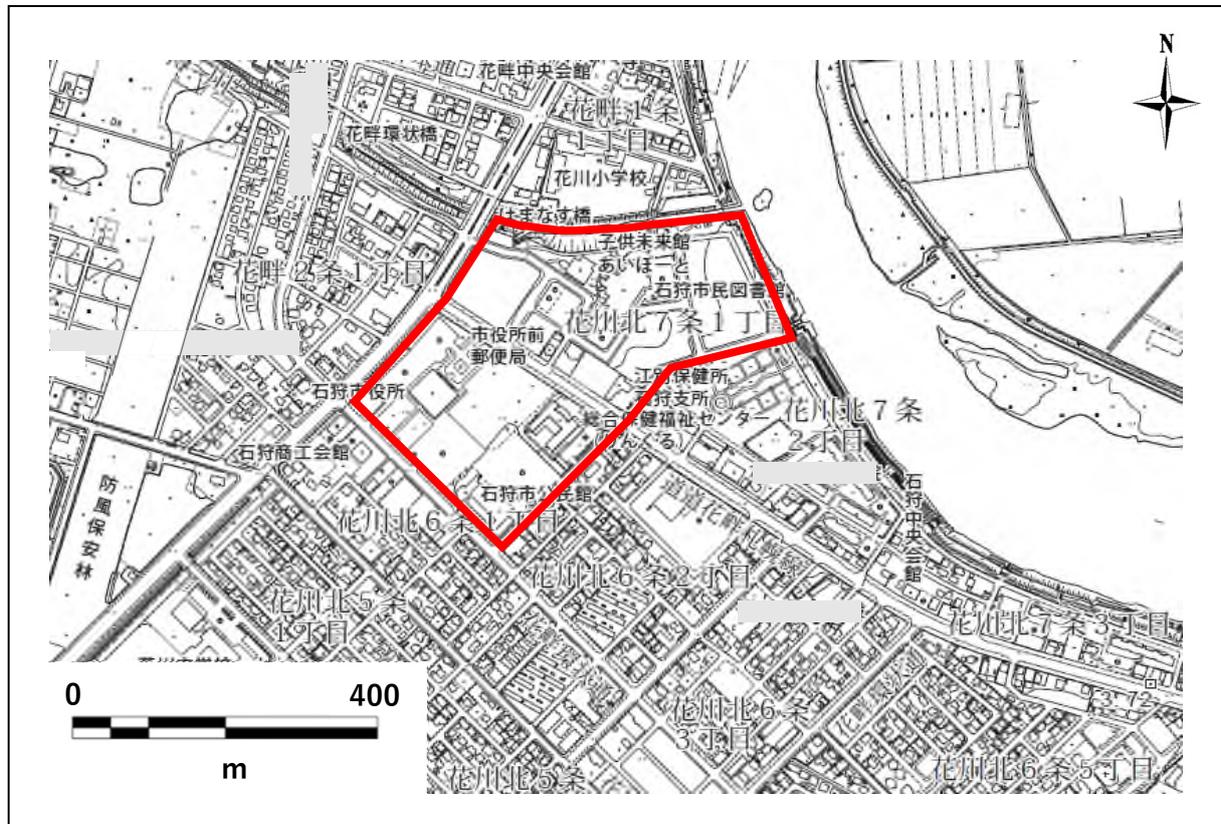
居住誘導区域は、下図の青枠内とします。



※市街地において、一部洪水浸水想定区域(89ページ参照)となっておりますが、地域防災計画に基づき、地区防災ガイドの全戸配布など、防災に対する意識の啓発活動に取り組んでおり、今後も引き続き防災対策を講じていくことから、立地適正化計画における居住誘導区域に含めます。

都市機能誘導区域の設定

都市機能誘導区域は、下図の赤枠内とします。



誘導施設の設定及び都市機能の配置の方針

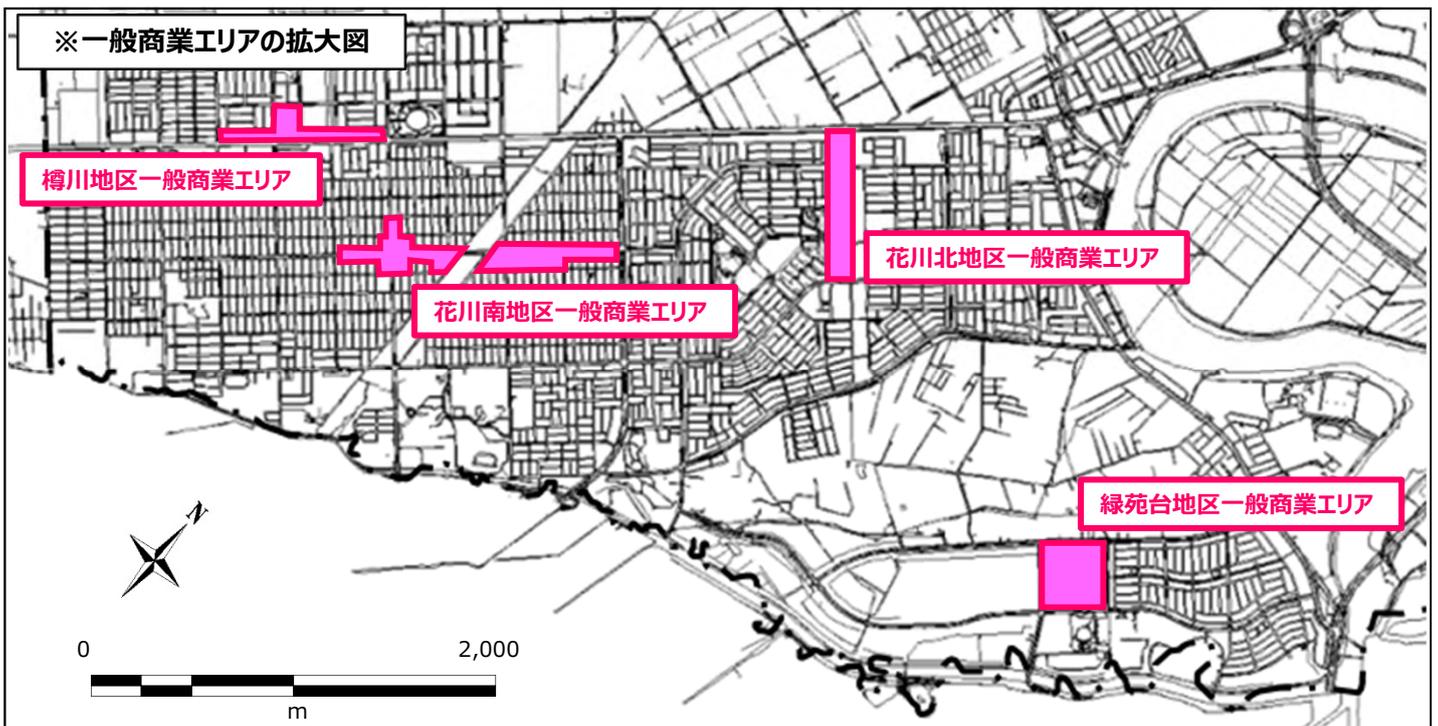
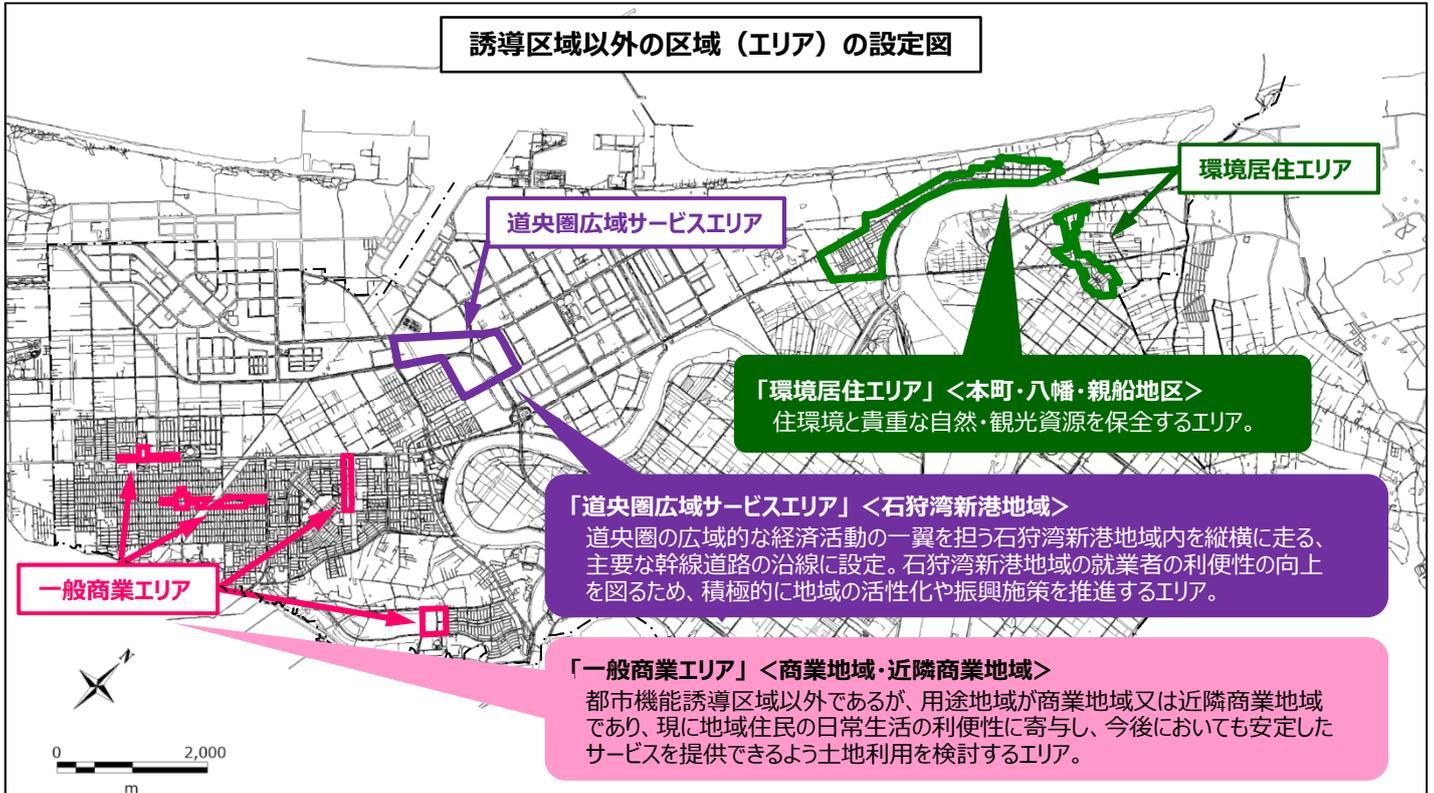
都市機能誘導区域における誘導施設の設定及び都市機能の配置の方針については、下記の表のとおりとします。

施設分類	誘導施設	現在の立地状況	※配置方針
行政施設	市役所	有	—
	国・北海道・市等の行政機能を有する施設 (市役所を除く)	有	○
文化施設	図書館(分館、分室を除く)	有	—
商業施設	店舗面積が3,000㎡を超える商業施設	—	○

※ 配置方針：「○」優先度の高い施設

立地適正化計画の誘導区域以外の区域（エリア）の設定

都市計画区域内において、都市再生特別措置法に基づく都市機能誘導区域、居住誘導区域を設定するほか、地域の特性に合わせた市独自の施策を展開していくため、下図のとおり任意の区域（エリア）を設定します。



居住誘導区域外における行為に係る事前届出について

居住誘導区域外（立地適正化計画の区域内に限る）で、以下の行為を行おうとする場合は、行為着手の30日前までに市長への届出が義務付けられています。（都市再生特別措置法第88条）

【開発行為】

- ① 3戸以上の住宅の建築目的の開発行為
- ② 1戸又は2戸の住宅の建築目的の開発行為で、その規模が1,000㎡以上のもの

<①の例示>

3戸の開発行為 …



<②の例示>

1戸の開発行為 …
(1,300㎡)



2戸の開発行為 …
(800㎡)



【建築等行為】

- ① 3戸以上の住宅を新築しようとする場合
- ② 建築物を改築し、又は建築物の用途を変更して3戸以上の住宅とする場合

<①の例示>

3戸の建築行為…



1戸の建築行為…



出典：国土交通省資料

都市機能誘導区域外における行為に係る事前届出について

都市機能誘導区域外（立地適正化計画の区域内に限る）で、以下の行為を行おうとする場合は、行為着手の30日前までに市長への届出が義務付けられています。（都市再生特別措置法第108条）

【開発行為】

- ・誘導施設を有する建築物の建築目的の開発行為

【建築等行為】

- ・誘導施設を有する建築物を新設する場合
- ・建築物を改築し、誘導施設を有する建築物とする場合
- ・建築物の用途を変更し、誘導施設を有する建築物とする場合

都市機能誘導区域内における施設の休廃止に係る事前届出について

都市機能誘導区域内で、誘導施設を休止又は廃止する場合は、休止又は廃止する日の30日前までに市長への届出が義務付けられています。（都市再生特別措置法第108条の2）

成果目標について

評価指標		目標値 (中間年) 2030年	目標値 (目標年) 2040年
<p>①居住誘導区域内人口の維持</p> <p>石狩市まち・ひと・しごと創生総合戦略における将来展望の人口推計値を採用。 2040年の見通しを、社人研の推計値に概ね1万人上乗せする人口を目標人口とします。</p> <p>施策等による増加人口（目標年で10,000人）の86%は居住誘導区域内であるものと設定</p> <p>(基本年H27：49,535（居住誘導区域）（※1） ／57,436（全市）≒86%）</p> <p>●各推計人口：81ページ～ 参照</p>	<p>目標人口</p>	<p>47,073人</p> <p>2030年の居住誘導区域内将来推計人口 + (目標年増加人口の中間の人口 × 居住誘導区域内人口割合86%) = 42,773 (※1) + (5,000 × 86%)</p>	<p>45,276人</p> <p>2040年の居住誘導区域内将来推計人口 + (目標増加人口 × 居住誘導区域内人口割合86%) = 36,676 (※1) + (10,000 × 86%)</p>
<p>②公共交通の利用者増 (石狩市地域公共交通網形成計画の目標値を将来も維持。 なお、将来の人口減少を考慮すると実質利用割合は増)</p> <p>【石狩市地域公共交通網形成計画： 計画策定現状値 7,850 (千人) 2023年目標値 8,000 (千人)】</p>		<p>8,000 (千人/年)</p>	<p>8,000 (千人/年)</p>
<p>③都市機能誘導区域内誘導施設の増 (行政施設・商業施設)</p>		<p>新たな立地施設 1施設</p>	<p>新たな立地施設 2施設</p>

※1 82ページの各年における、「樽川」、「花川南」、「花川北」、「花畔」、「花川東」、「緑苑台」の人口の合計

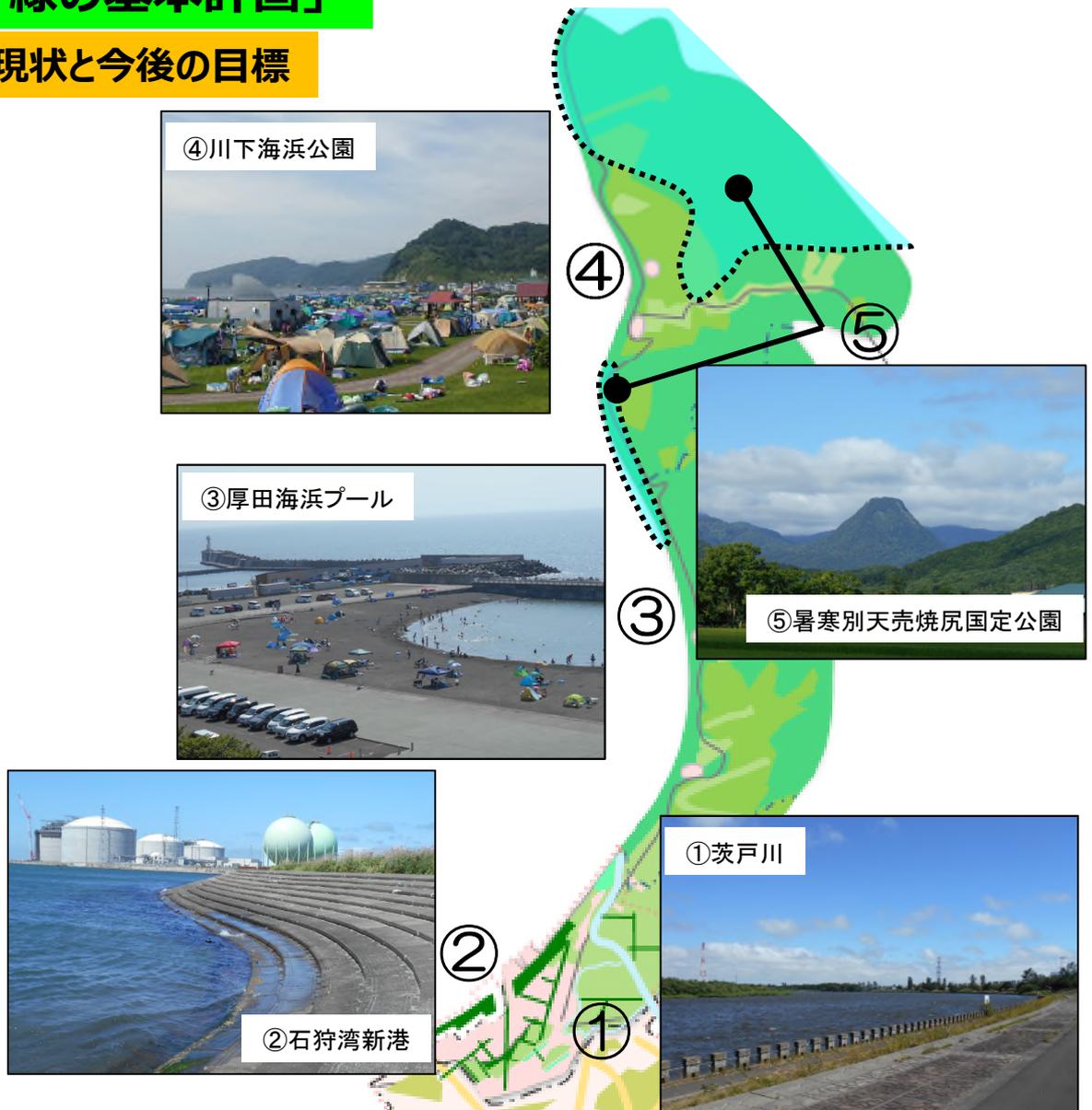
第4章

緑の基本計画

この章は、都市緑地法第4条に規定する、本市の緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画です。

第4章「緑の基本計画」

■ 水と緑の現状と今後の目標



《現状》

- ・市域のおよそ7割は森林（総面積72,242haのうち、森林面積は53,281ha ⇒ **約74%**）
- ・親水空間が豊富（上図①～④をはじめとした施設など）
- ・優れた自然風景を有する【国定公園】（上図⑤をはじめとした自然環境など）
- ・「10万本植樹運動」…市民参加の植樹運動（令和元年5月現在 約7万4千本の植樹が完了）
- ・人口減少により、公園をはじめとした緑の一人当たりの面積は、今後増加していくと予想
 [本市の一人当たり都市公園面積 **23.0㎡/人【令和元年】** ⇒ **30.0㎡/人【令和22年】**]
 ※一人当たり都市公園面積 全国平均 10.3㎡/人【平成28年度末】

《今後の目標》

森林面積は市域の約74%を占めるとともに、一人あたりの都市公園面積は全国平均を大きく上回っております。更に、今後においても、人口の減少により一人あたりの都市公園面積は増加していくものと予想されることから、本市の緑は、現状のみならず、将来においても十分確保されていると考えます。

これらのことから、これまでの計画のような緑の量を確保する数値目標は定めず、本市の持つ緑のポテンシャルを最大限に活かせるよう、次ページの方針に掲げる「量より質」を重視した様々な取り組みを推進します。

また、現在、進行中である「10万本植樹運動」についても、引き続き取り組んで参ります。

■ 緑の方針

既存の恵まれた緑地や親水空間を活用し、市民のレクリエーションの場の創出や観光振興を図るとともに、緑を育む活動を継続しながら、生物多様性の確保、向上を推進します。

□ 水とみどりの共通事項

- 水とみどりのネットワークの保全・強化
(森林等の保全、河川敷地等の緑化、ネットワークの中心的な役割を担う保安林の後世への引継ぎ)
- 環境学習への取り組み

□ 水環境の取り組み

- 水循環の取り組み
(雨水の地下への還元への取り組み)
- 自然の持つ復元力の活用
- 水源地保全の取り組み

□ 海浜植物の保護の取り組み

- 海浜植物の保護・回復の取り組み
- 侵食対策の取り組み

□ 下水道整備等の推進

- 下水道整備の計画的整備
- 合併浄化槽の設置の推進

□ 水とみどりのネットワークの創出

- 花とみどりのまちなみ形成の取り組み
(道路、宅地を活用したうおいと安らぎの創出)
- 宅地内緑地の保全・創出の取り組み
- 市役所周辺における公園整備のあり方についての検討
- スポーツ振興エリアの設定の検討 [新規]
- 公園長寿命化計画に基づく、計画的な公園リニューアルの取り組み [新規]
- 公園等の多面的な利用の検討
(子育て支援や高齢者社会への対応) [新規]
- 大きなみどりの維持・保全
- みどり豊かな住環境の創出の取り組み
- 自然循環型森づくりの推進
- 緑地・山林の保全
- 地域特性に合わせた街路樹の樹種変更の検討

□ 河川等の整備、利活用と保全の取り組み

- 河川敷地の緑化 (石狩川、茨戸川、発寒川、樽川、石狩放水路など)
- 親水性空間の形成の取り組み
- 河川の浄化運動の促進 (水質改善、水の循環の取り組み)
- 石狩川水系上下流域交流の推進 (河川環境の保全)
- 生物多様性に配慮した河川整備
- 海を育てる森林の保全・育成

凡例

- ● ● ● ● 保安林
- 農地・河川
- 水辺空間
- 森林
- 公園の有効活用検討
- 海浜植物等保護地区
- スポーツ振興エリアの検討
- 紅葉山砂丘の保全



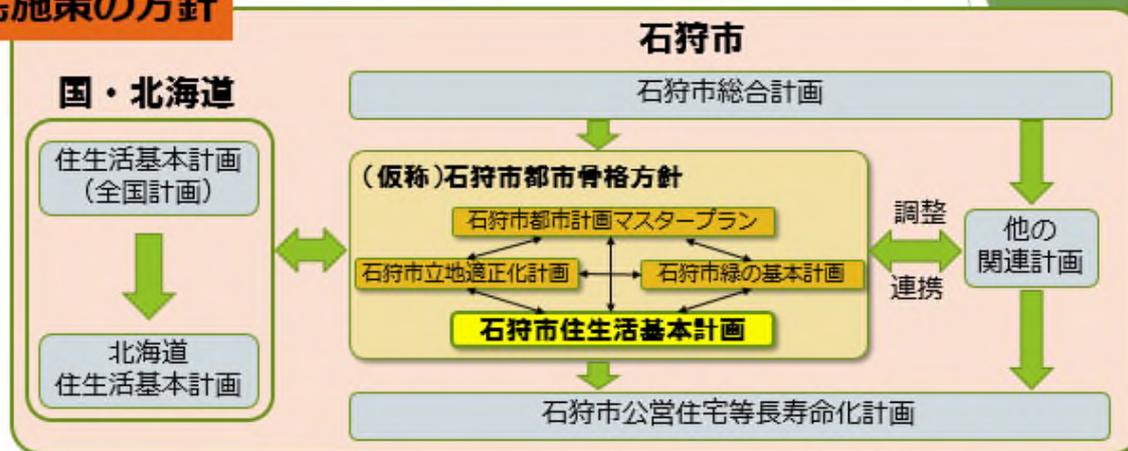
第5章

住生活基本計画

この章は、住生活基本法第15条に規定する全国計画、同法第17条に規定する都道府県計画に即した本市の計画の概要版です。

第5章「住生活基本計画」

■住宅施策の方針



石狩市住生活基本計画は、国や北海道の計画と基本的な部分の整合を図り、(仮称)石狩市都市骨格方針の都市整備の方針を踏まえた、本市の住宅施策に関する基本計画として改定します。

⇒空き家利活用、危険空き家対策、危険住宅移転(土砂災害)、住宅の耐震化、市営住宅の管理戸数、住宅省エネ・長期優良住宅等

**住生活基本計画
の概要、方針など
(予定)**

公営住宅に関する資
料など（予定）

(仮称) 石狩市都市骨格方針 【素案】

— 資料・解説編 —

目 次

資料・解説編

I. 石狩市都市骨格方針の策定にあたり	
・共通編.....	38
・都市計画マスタープラン.....	49
・緑の基本計画.....	50
・住生活基本計画.....	55

資料・分析データ編

I. 石狩市の概況.....	57
II. 各種データ	
・各種データ.....	74

ゾーン別概要

●総括表

ゾーン名称	ゾーン細区分 (検討地区)	地区の目標	主な地区名
1 都市機能 ゾーン	情報推進・生産 物流検討地区	企業、就業者などニーズに対応し、魅力的で市民にもより身近に感じられる地区	石狩湾新港 地域
	都市居住検討 地区	地区の特性を踏まえた居住及び都市機能の誘導を図る、緑豊かで住みやすい地区	花川南地区
		子育て世帯の流入を図るとともに高齢者にも配慮した、緑とゆとりのある住みやすい地区	花川北地区
		行政機能をはじめとした市民サービス施設や公共交通の充実を図る、居住・商業業務のバランスがとれた魅力ある市の中心的地区	花畔地区
		多様な土地利用を図ることができる利点を活かす、居住・商業業務・工業のバランスのとれた住みやすい地区	花川東地区
		良好な住環境の維持と子育て支援の充実を図る、緑豊かで住みやすい地区	樽川地区
		良好な住環境の維持を図る、緑とゆとりのある住みやすい地区	緑苑台地区
2 農業生産 ゾーン		市の各種農業政策の支援と、大消費地である札幌市と近接している優位性を活かし、農業の保全を図る地区	八幡・生振・ 北生振地区
3 海浜植物 ゾーン		住環境との調和を図りながら、大都市圏に今も大切に保全されている海浜植物の自然環境を守る地区	本町地区
4 森林環境 ゾーン		豊かな自然とともに発展してきた第1次産業に関する各種施策と、観光拠点を中心とした観光施策を支援し、地域の魅力向上を図る地区	八幡町五の 沢地区・厚田 区・浜益区

1 都市機能ゾーン「情報推進・生産物流」検討地区（石狩湾新港地域）

（1）地域特性

● 歴史

石狩湾新港は、昭和45年「第3期北海道総合開発計画」の閣議決定により港の実現に向けて具体的第一歩が踏み出され、昭和51年からは、港の背後地が、土地区画整理事業により造成されています。

○ 現状

石狩湾新港地域は、札幌圏に位置する優位性等から、企業の集積規模は北海道内最大級で、国内でも有数の産業空間です。現在、物流や機械金属、食品等の企業が集積しているほか、近年では特にエネルギー関連企業や、データセンター等、立地業種の多様化が進んでおり、平成27年度末には749社が立地、628社（内石狩市域568事業所）が操業しています。



（2）課題

(P6 各計画の体系図 課題を参照)

i	企業ニーズに対応した土地利用の増進
エネルギー関連、データセンター等、業種の多様化や地域就業者、地域利用者のための利便施設への対応	
→ 課題① 幅広いニーズに対応し、企業立地を促進	
ii	公共交通による移動手段の確保
市街地と石狩湾新港地域を結ぶ路線及び便数が少ない	
→ 課題② 道路網・公共交通の充実	
iii	市民にも親しんでもらえる地域づくり
市民が憩える場所が少ない（にぎわい拠点・親水空間などの創設検討）	
→ 課題③ 市民にもっと親しんでもらえる地域づくり	
iv	受け皿確保、市街地の魅力向上により、市内就業者の市内居住推進
平成27年国勢調査では、市内就業者の半数以上は市外に住んでおり、市内居住が望まれる	
→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用	

1 都市機能ゾーン「都市居住」検討地区（花川南地区）

（1）地域特性

● 歴史

花川南地区は、石狩市の「都市居住」検討地区の中で、最も早い時期に造成された地区です。札幌市新琴似地区の急激な都市化に続く住宅適地（通称「南線地区」）として注目を集め、昭和40年、民間開発事業者が、当時農業地帯であった大字樽川村と大字花畔村の一部を、大規模住宅団地として造成を開始しました。花川とは、明治35年当時の花畔村と樽川村が合併して出来た「花川村」にちなんでいます。地区の人口は昭和45年では約2,000人でしたが、平成31年3月末日現在、23,854人となっております。

○ 現状

札幌市手稲区、北区に接し、南東側には発寒川が流れている地区で、中央を斜めに帯状に走る防風林がある自然豊かで閑静な住宅街で、道路は格子状に配置され、地区内には小学校、中学校、石狩南高等学校や藤女子大学花川キャンパスなど学校施設のほか、子育て施設や、病院、大型スーパーなどの生活サービス施設などもあり、良好な住環境を保持しています。宅地の区画割が小さめであり、駐車スペースの関係で路上駐車する車が多く、しばしば通学や冬季間の除雪作業の妨げになることもあります。民間開発事業者の造成途中での破綻により、その後のまちづくりに大きな影響を与えており、都市基盤施設の一部についての再整備が必要となっています。近年、人口が減少傾向にありますが、市内で一番人口が多い地区を維持しております。



（2）課題

(P6 各計画の体系図 課題を参照)

i	人口減少への対応
人口減少に伴う地域コミュニティの衰退、都市施設の行政コスト高や公共交通機関の衰退の懸念	
→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用	
ii	狭小敷地の有効活用
狭小敷地が多い地区のため、建物規模の制約が厳しい	
→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用	
iii	都市施設の老朽化
都市基盤（道路・公園等）の老朽化が進んでいる	
→ 課題⑤ 都市基盤や公共交通の維持、有効活用	
iv	市街地の緑の保全
地区を斜めに走る保安林をはじめとした緑の適切な維持・保全	
→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全	
v	安全・安心な市街地の形成
昨今の自然災害（特に大雨）に対する備えが必要	
→ 課題⑦ 安全・安心な市街地の形成	

1 都市機能ゾーン「都市居住」検討地区（花川北地区）

（1）地域特性

● 歴史

土地所有者の要請や石狩湾新港建設の動きに合わせ、昭和48年に北海道住宅供給公社が「花畔団地」の名称で新住宅市街地開発事業によって造成に着手し、昭和54年に事業が完了しました。現在は「花川北地区」と呼ばれており、地区の人口は昭和50年に約1,000人でしたが、この事業をきっかけに急激に増え、平成31年3月末日現在、14,870人となっております。

○ 現状

街区内の道路は、通過交通を抑えるT字路を多用した細街路網の構造であり、自転車・歩行者専用道はネットワーク化され、閑静な住環境が守られています。北西側の石狩・手稲通沿いに都市緑地があります。また、花川北3条には花川北地区を縦断する防風林があり、宅地の緑や街路樹がつながり、緑豊かな景観を作り出しています。子育て施設や、病院、大型スーパーなどの生活サービス施設、小・中学校や近隣公園（紅葉山公園、若葉公園）もあり良好な住環境を保持しています。短期間に宅地が販売されたため、購入者の年齢層が狭く、造成から約40年が経過した現在、「都市居住」検討地区では最も速く高齢化が進んでおり、また、近年は人口減少に加え、空き家が増加しています。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i	人口減少への対応
人口減少に伴う地域コミュニティの衰退、都市施設の行政コスト高や公共交通機関の衰退の懸念	
→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用	
ii	子育て世代の充実
子育て世代が少ないことに伴う地域コミュニティの衰退	
→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用	
→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全	
iii	都市公園の適正管理と魅力向上
公園施設の老朽化と多面的な利用ができる公園の検討	
→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用	
→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全	
iv	市街地の緑の保全
地区を走る保安林をはじめとした緑の適切な維持・保全	
→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全	

1 都市機能ゾーン「都市居住」検討地区（花畔地区）

（1）地域特性

● 歴史

現在の花畔（花川北6条（4丁目を除く）～7条を含む）地区の街なみは、石狩市花畔市街土地区画整理事業（昭和63年度～平成17年度）によって作られました。花畔（ばんなぐろ）の地名は、アイヌ語の「パナ・ウングル・ヤソツケ」が由来で、川下の人たちの漁場という意味で、石狩市内最初の開拓が始まった明治4年に、これまでの名称であった「ハナクロ」から「花畔村」となり、その後、現在の「花畔」となりました。

○ 現状

花川北地区、花川東地区に接し、修景護岸を施し親水空間のある茨戸川、野外炉を備えたサスイシリの森があり、自然に恵まれた潤いのある空間を持つ地区です。市役所を始め、総合保健福祉センターりんくる、市民図書館、こども未来館あいぽーと、給食センター、江別保健所石狩支所といった行政サービス施設、また小規模な店舗や飲食店、病院などさまざまな生活サービス施設が集中した地区となっています。なお、これらを囲む住宅街は中高層の住宅が建築可能ですが、まだ未利用地が残っており、さらに集積が望まれる地区です。石狩・手稲通と花畔・茨戸通が区内を通過し、道央圏連絡道路（道央新道）のジャンクションからも近いいため、交通の便が良好で、多様性に富んだ土地利用が可能です。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i 都市機能のさらなる充実

・未利用地がある、商業施設に乏しい、バスの乗り換え場所であるにもかかわらず待合施設不十分

→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用

→ 課題⑤ 都市基盤や公共交通の維持、有効活用

1 都市機能ゾーン「都市居住」検討地区（花川東地区）

（1）地域特性

● 歴史

石狩市の東の玄関口に位置しており、昭和53年に市街化区域に編入されました。その後、石狩市花川東土地区画整理事業（平成11～22年度）により現在の街なみが形成されました。

○ 現状

花畔・茨戸通沿いに位置し、花畔地区と緑苑台地区に接しており、この地区一帯には病院や石狩翔陽高校があります。

花畔・茨戸通沿いには小規模な工場や事務所、その背後地には中高層の住宅が立地しています。

地区内の中高層住宅地や市有地については未利用地があり、有効活用が望まれます。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i 未利用地の活用による地区の活性化

・市所有の土地も含めて未利用地が存在する

→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用

1 都市機能ゾーン「都市居住」検討地区（樽川地区）

（1）地域特性

● 歴史

大正時代に石狩町の酪農の中心地となり、昭和時代には水田・酪農混合経営が進められてきました。今の街並みは、平成4年から複数の宅地造成事業により形成されました。樽川は、アイヌ語の「オタルナイ」が由来で、砂浜を流れる川という意味です。

○ 現状

石狩・手稲通をはさみ花川南地区の北側に面した地区で、閑静な住宅街です。商業施設、病院などの生活サービス施設、保育園や中学校が立地し、石狩ふれあいの杜公園は市内外から訪れる親子連れでにぎわう公園です。

北欧風の住宅街が立ち並ぶ地区や、共同住宅が多い地区などニーズに応じた多様な居住空間を形成しています。近年、市内でも特に若い世代の流入が多い地区です。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i 子育て関連施設の不足解消

・子育て世帯が多い地区であり、子育てに関する施設が不足している

→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用

→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全

1 都市機能ゾーン「都市居住」検討地区（緑苑台地区）

（1）地域特性

● 歴史

民間開発事業者が以前は農地だった土地を造成し、平成6年から住宅団地として販売を始めました。また、同時期に字名が「花畔村（通称：上花畔）」から、現在の「緑苑台」となりました。

○ 現状

発寒川に接し、対岸は札幌市北区です。住宅地の西側が未整備となっています。シンボルロードなどによる効果で、開放的な空間が広がっています。若い世帯が多く、小学校や大型ショッピングセンターがあり、緑豊かで良好な住環境を形成しています。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i	未造成宅地の対応
	・開発されていない住宅造成地がある
	→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用

2 農業生産ゾーン（八幡・生振・北生振地区）

（1）地域特性

● 歴史

【八幡地区】

明治4年の戸籍法制定にあわせ、現在の字名のもととなる10ヶ町に区分されたうちのひとつで、市内でも歴史のある地区です。明治時代は鮭の豊漁により活気がありました。

【生振地区】

明治時代の移民によって、石狩市内最初の開拓地として開村され、洪水や減反政策などのさまざまな困難な状況を克服し、農業の発展を遂げてきました。生振はアイヌ語の「オヤフル」が由来で、川尻の丘という意味です。昭和6年には生振地区で石狩川の捷水路（しょうすいろう）工事が完成し、その結果、生振地区は現在の生振地区と、八幡地区と地続きの北生振地区に分かれることとなりました。

○ 現状

大都市に隣接する優位性を生かした都市近郊型農業の推進を図っており、全道一の作付面積であるさやえんどうの他、さまざまな作物が生産されています。グリーンツーリズムの推進や障がい者雇用の創出による農福連携を図っていますが、近年は農業従事者数の減少から地域の人口減少が進んでいます。八幡地区は古くから交通の要衝で、店舗や農協がありますが、近年空き家が増加し、店舗についてはにぎわいが失われています。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i	第一次産業の維持支援
	・近接する大消費地への円滑な輸送
	→ 課題⑧ 消費地への効率的な輸送
ii	自然環境の保全
	・開発による、自然、景観への悪影響を懸念
	→ 課題⑨ 第一次産業の原動力である農地、森林をはじめとした自然の保全
iii	地区居住者に対する住環境の維持
	・交通空白地である
	→ 課題⑤ 都市基盤や公共交通の維持、有効活用

3 海浜植物ゾーン（本町地区）

（1）地域特性

● 歴史

石狩市内で最も歴史ある地区で、開拓使以前から鮭などの産物をアイヌと交易するための「商場」（あきないば）が置かれ繁栄してきました。平成5年に役場が本町地区から現在の花畔地区に移転し、行政機能の中心地ではなくなりましたが、平成14年に沿道街路事業と併せて市街地再開発事業が行われ、現在の街なみが形成されました。

○ 現状

北海道最大の河川「石狩川」の河口に位置し、日本海を臨む砂丘には貴重な海浜植物が息しており、夏は石狩浜海水浴場（あそびーち石狩）で海水浴を楽しむことができます。地区には石狩弁天歴史公園、石狩砂丘の風資料館があり、石狩の歴史を学ぶことができますが、地域の人口減少が進み、空き家が増加しています。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i	自然保護と住宅環境のバランス確保
	・自然と住宅地が混在する貴重な地区の保全
	→ 課題④ 石狩湾新港地域の就業者の居住推進・人口密度の維持と土地、既存建物の有効活用
	→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全
ii	環境保護と観光への取り組み支援
	・貴重な海浜植物が荒らされないような取り組み
	→ 課題⑥ 市民が親しめる緑の維持・保全
	→ 課題⑩ 観光客に対応した拠点づくり、ネットワーク検討の支援

4 森林環境ゾーン（八幡町五の沢地区・厚田区・浜益区）

（1）地域特性

● 歴史

【八幡町五の沢地区】

明治末期から、道内最大の油田であった「石狩油田」の採掘場所として採掘が行われ、最盛期には従業員約250名となり、五の沢小学校が開校されるなど活況を呈しました。現在は、自然豊かな森林景観が広がっており、これらの跡地には当時を伺える碑を目にすることができます。

【厚田区・浜益区】

厚田区は古くから鯿などの漁場として栄え、明治時代に入ると農業移住者が移住し、人口が増加しました。明治35年に聚富・望来・嶺泊の3村を合わせて望来村、古潭以北の7村を合わせて厚田村、明治40年に厚田村、望来村を合わせて厚田村となりました。

浜益区は明治時代、農業移民を中心に人口が増加し浜益村が形成され、明治35年、浜益村（茂生以北）、黄金村（川下村以南）が施行となり、明治40年に浜益村、黄金村が合併して浜益村（現在の浜益区）に、役場も浜益村役場と改められました。平成17年、厚田村、浜益村が当時の石狩市と合併し、現在の厚田区、浜益区となりました。

○ 現状

ほとんどが森林で、農業、漁業を営む集落が点在する地域です。農業、漁業ともに後継者不足などの多くの課題はある中、農業では近年、消費者の食の安全・安心への関心の高まりなどを受けて、地産地消の推進を図っており、また、漁業ではつくり育てる漁業の推進、漁場環境保全のための森づくりの推進などが行われています。



（2）課題

（P6 各計画の体系図 課題を参照）

i	自然保護や第一次産業に対する取り組み支援
→	課題⑨ 第一次産業の原動力である農地、森林をはじめとした自然の保全
ii	観光客に対応した拠点づくり、ネットワークの検討支援
→	課題⑩ 観光客に対応した拠点づくり、ネットワーク検討の支援
iii	地区居住者に対する住環境の維持
	・交通空白地である、またはデマンド交通に頼ってる
	・昨今の自然災害に関する懸念
→	課題⑤ 都市基盤や公共交通の維持、有効活用
→	課題⑦ 安全・安心な市街地の形成

前回の
計画策定

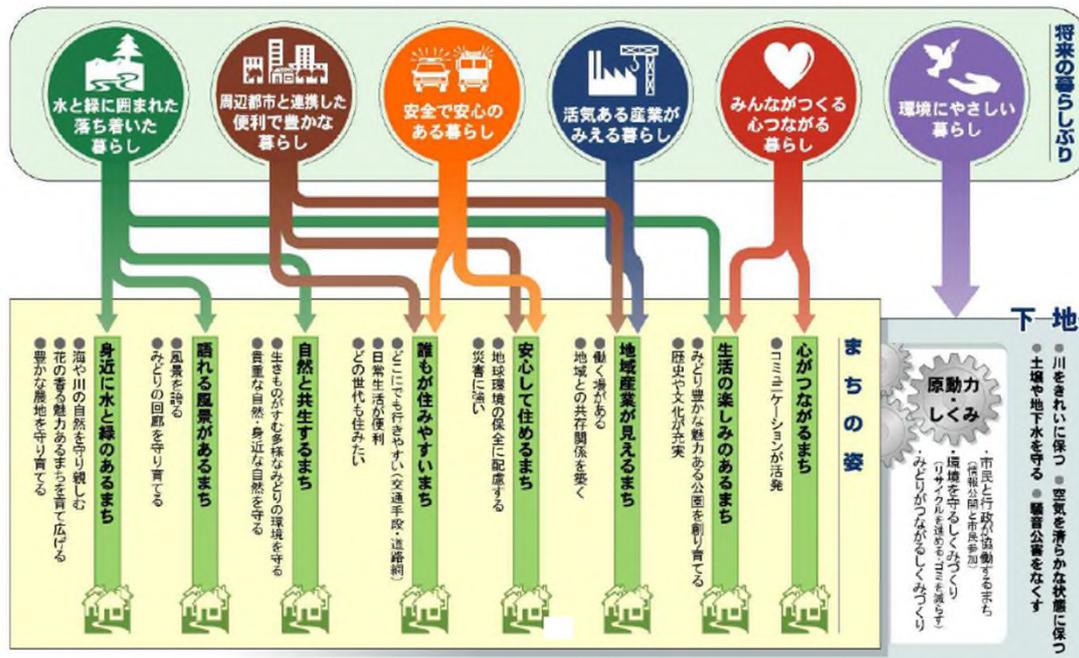
市民参加による未来のまちづくり ~3つの計画

石狩市環境基本計画、水とみどりの基本計画、都市マスタープランの3計画は、市民と行政が一緒になってつくった計画です。平成11年度から13回の協議会と12回の市民ワーキングが行われ、運営にも市民が参加し、平成13年度に決定されました。



わたしたちは、こんな暮らしをしたいと思います

“暮らしの体系” 2年間にわたり、市民協議会で議論し、得られた6つの暮らしぶりです。



※前回計画は、すでにコンパクト化と環境に優しく生物多様性を意識した意見の集合体でした。

⇒ この「6つの暮らしぶり」を本計画においても継承し、基本ベースとします。

本計画の改定

石狩市都市計画マスタープラン

【計画策定の背景】

本市では、平成13年に地域の実情と住民の意向を反映した、本市における都市計画の基本方針となる『石狩市都市マスタープラン』を策定し、これまでに社会情勢の変化などに応じ、部分見直し等を3回行っており、まもなく計画期間20年の満了を迎えようとしているなかで、計画を全面改定することとしました。

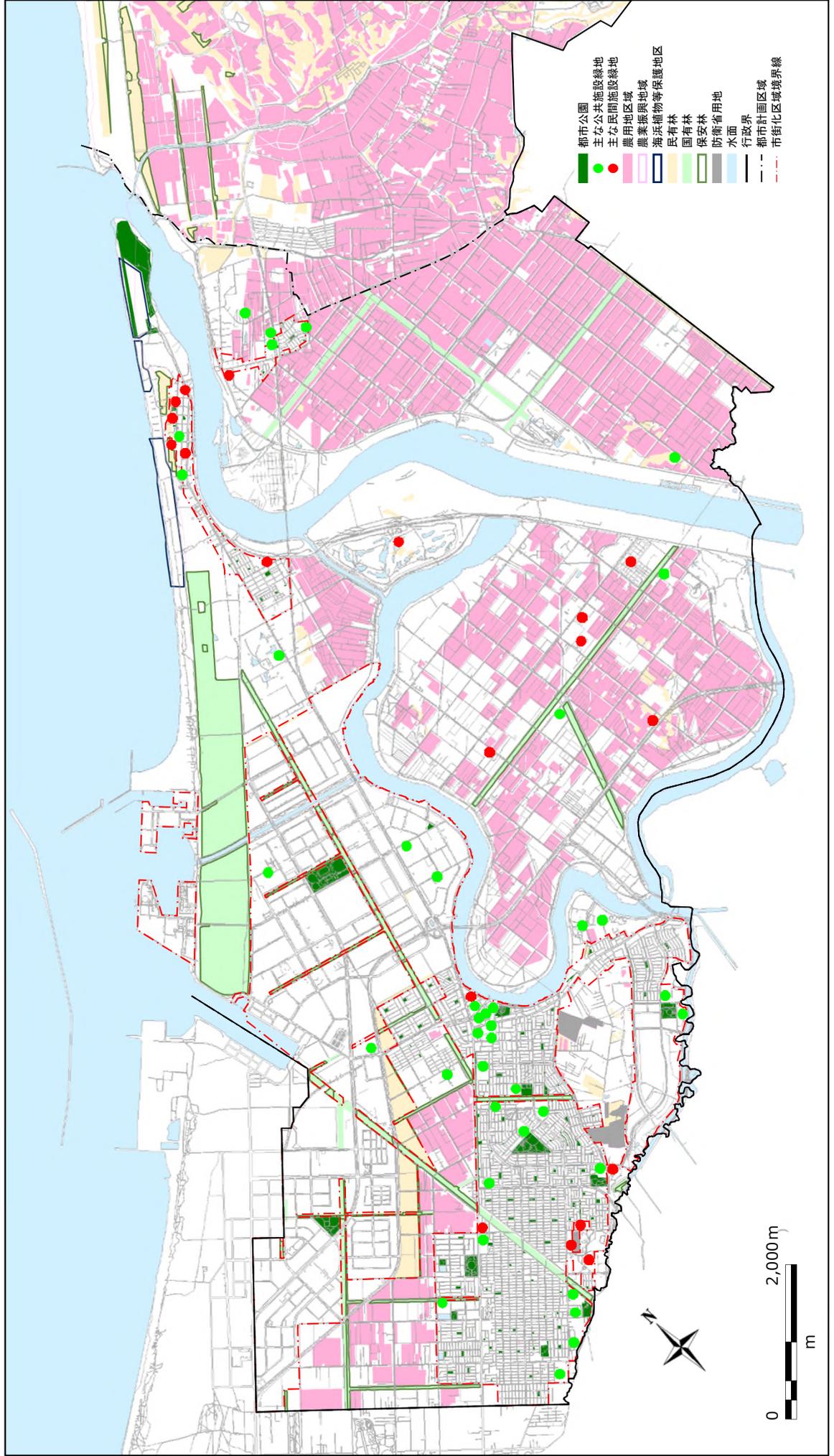
【計画改定の考え方】

本計画は、法律では都市計画に関する基本的な方針という位置づけではありますが、当市の都市整備の大きな方針となるものであることから、都市計画区域に指定されていない厚田区、浜益区についても計画の対象区域としました。

計画改定にあたっては、平成13年の計画策定時に、ワークショップの手法により延べ人数で約900名もの市民の方々に参加を得て、多くの提案をいただいたところであり、その内容のほぼ全てに渡り、今日においても十分配慮すべき内容であることから、今回の改定に際しても、これら多くの市民の想いを引き継ぐことを基本としました。

また、特に配慮すべき事項として石狩湾新港地域において実施あるいは予定されている各種プロジェクト計画など、本市の将来を担う発展軸を計画に取り入れ、必要な施策も検討したうえで掲載し、市民説明会の開催やパブリックコメント手続きなどを経て、改定作業を取り進めました。

緑地現況図



緑地の総括表

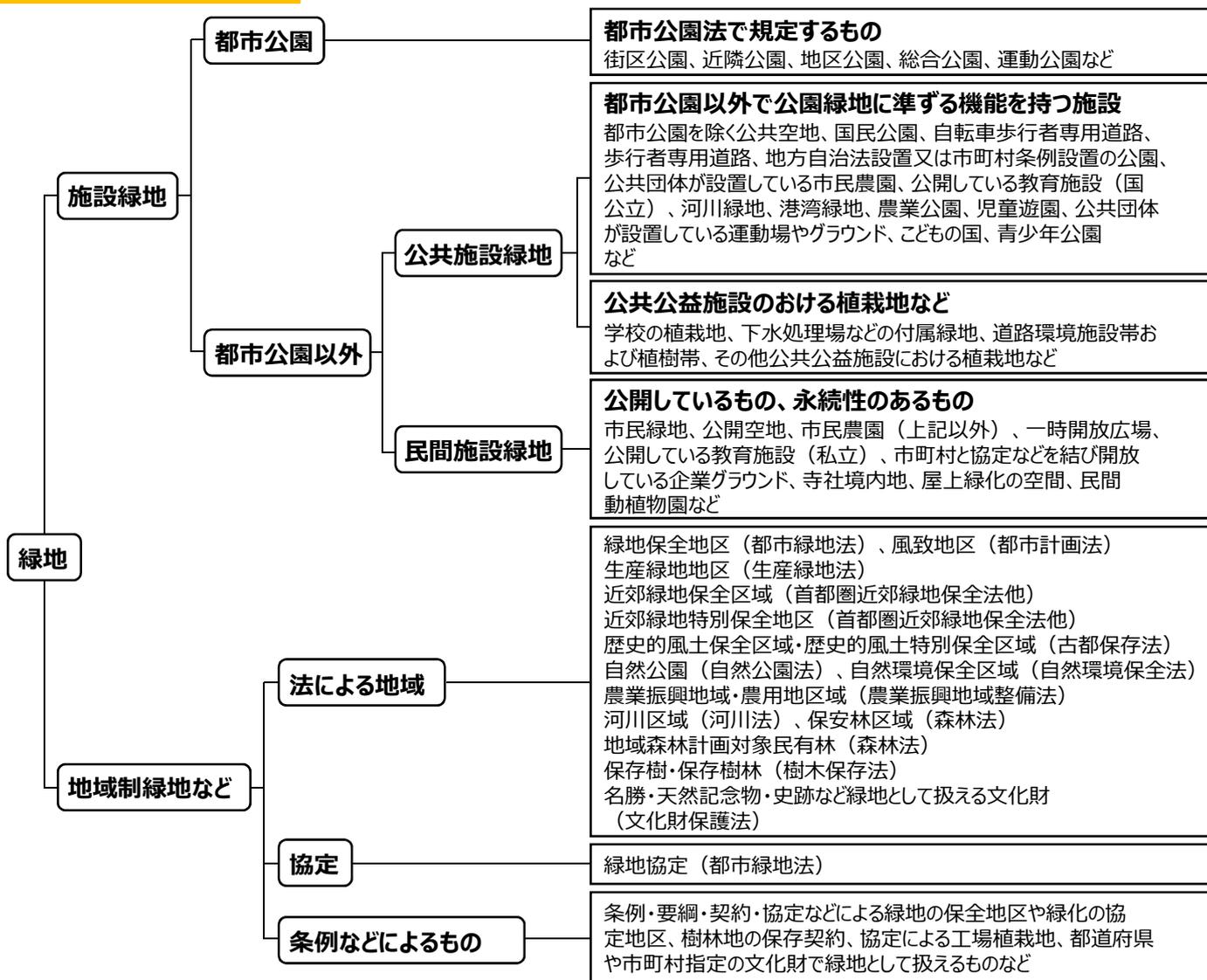
緑地種別	年次		現況（令和元年）						目標年次（令和22年）					
			市街地			都市計画区域			市街地			都市計画区域		
			整備量		㎡/人	整備量		㎡/人	整備量		㎡/人	整備量		㎡/人
			ヶ所	面積 (ha)		ヶ所	面積 (ha)		ヶ所	面積 (ha)		ヶ所	面積 (ha)	
住区 基幹公園	街区公園	107	16.6	3.1	114	17.7	3.3	107	16.6	3.5	114	17.7	3.6	
	近隣公園	6	20.0	3.8	7	30.0	5.5	6	20.0	4.2	7	30.0	6.2	
	地区公園	2	10.2	1.9	2	10.2	1.9	6	32.7	6.9	6	32.7	6.7	
	都市基幹公園	総合公園												0.0
		運動公園	1	13.1	2.5	1	13.1	2.4	1	13.1	2.8	1	13.1	2.7
基幹公園計		116	59.9	11.3	124	71.0	13.1	120	82.4	17.3	128	93.5	19.2	
特殊公園	風致公園													
	動植物公園													
	歴史公園													
	墓園	1		0.0	1	2.3	0.4	1	0.9	0.2	1	2.6	0.5	
	その他													
広場公園														
広域公園														
緩衝緑地														
都市緑地		11	6.5	1.2	12	51.8	9.5	11	6.5	1.4	12	51.8	10.7	
緑道														
都市林														
国の設置によるもの														
都市公園計		128	66.4	12.5	137	125.1	23.0	132	89.8	18.9	141	147.9	30.4	
公共施設緑地		97	72.4	13.6	122	138.7	25.5	98	90.3	19.0	129	330.9	68.1	
施設緑地間の重複		1	2.4	0.5	1	2.4	0.4	1	2.4	0.5	1	2.4	0.5	
市公園等合計		225	136.4	25.6	259	261.4	48.1	230	177.7	37.3	270	476.4	98.0	
民間施設緑地		22	17.0	3.2	34	111.7	20.5	22	17.0	3.6	34	111.7	23.0	
施設緑地 計		247	153.4	28.8	293	373.1	68.6	252	194.7	40.9	304	588.1	121.0	
緑地保全地区														
風致地区														
河川敷地		2	34.0	6.4	6	1,903.9	350.0	2	34.0	7.1	6	1,903.9	391.7	
保安林		3	73.8	13.9	4	590.2	108.5	3	73.8	15.5	4	590.2	121.4	
地域森林計画対象民有林		1	70.4	13.2	1	153.1	28.1	1	70.4	14.8	1	153.1	31.5	
法によるもの 計		6	178.2	33.5	11	2,647.2	486.6	6	178.2	37.4	11	2,647.2	544.7	
条例等によるもの					1	46.5	8.5				1	46.5	9.6	
小計		6	178.2	33.5	12	2,693.7	495.2	6	178.2	37.4	12	2,693.7	554.3	
地域制緑地間の重複		3	61.8	11.6	5	87.9	16.2	3	61.8	13.0	5	87.9	18.1	
地域制緑地 計		6	116.4	21.9	12	2,605.8	479.0	6	116.4	24.5	12	2,605.8	536.2	
施設・地域制間の重複		2	18.4	3.5	10	92.6	17.0	2	18.4	3.9	14	251.6	51.8	
緑地 総計		253	251.4	47.3	305	2,886.3	530.6	258	292.7	61.5	316	2,942.3	605.4	
人口※		現存市街地人口			53.2 千人			将来市街地人口			47.6 千人			
		現在都市計画区域人口			54.4 千人			将来都市計画区域人口			48.6 千人			
面積		市街地面積			2,794 ha			市街地面積			2,794 ha			
		都市計画区域面積			9,448 ha			都市計画区域面積			9,448 ha			
市公園等の住民一人当り面積		都市公園			23.0 ㎡/人			市公園			30.4 ㎡/人			
		市公園等			48.1 ㎡/人			市公園等			98.0 ㎡/人			

※人口について

現況（令和元年）：令和元年5月末現在の住民基本台帳人口をもとに算出

目標年次（令和22年）：石狩市まち・ひと・しごと創生総合戦略推計値をもとに算出（資料・分析データ編 1.石狩市の概況（5）人口を参照）

■ 対象とする緑地



- * 1 緑地 : 都市緑地法第3条第1項で、制度的に整理された緑地をいう。この「緑地」は、公園や公共施設として管理される「施設緑地」と、土地利用コントロールで確保される「地域制緑地」に大きく分けられる。
- * 2 施設緑地 : 国又は地方公共団体が一定区域内の土地の所有権を取得し、目的に応じた公園の形態を造り公開する緑地。一般には、都市公園法に基づく公園や国民公園などがこれに該当する。
- * 3 地域制緑地 : 風致地区、近郊緑地保全区域、歴史的風土保存区域、緑地保全地区、生産緑地地区など、一定の土地の区域に対して指定し、その土地利用を規制することで良好な自然的環境などの保全を図ることを目的とした都市計画体系上の緑地保全に係る制度の総称をいう。なお、以下にその制度の例を示す。

制度	概要	根拠法令
風致地区	都市の風致の維持を目的とする制度。風致地区内では、条例で定めるところにより建築物の新築などの行為には許可が必要。地区内では、一定の開発を許可しつつ全体としての風致の維持を図ることを目指す。損失補償、買入れ制度なし。	都市計画法
緑地保全地区	都市の緑地の保全を目的とする制度。都市の安全に寄与する、文化的意義を有する、風致に優れている、野生生物の生息地などが対象となる。現状凍結的な保全が図られる。損失補償および土地の買入れ制度あり。	都市緑地法
生産緑地地区	市街化区域内の農地について、農地のもつ緑地機能を評価し、その持続的な保全を図る制度。宅地並みの課税の適用除外などの優遇措置が講じられるが、営農が義務づけられる。計画的な指定は難しい。	生産緑地法

- * 4 都市公園 : 地方公共団体が都市計画施設として設置する公園緑地、地方公共団体が都市計画区域内に設置する公園緑地、国が設置する公園緑地を含めたもの。なお、都市公園には以下のような種類の公園がある。

種 類	概 要	根 拠 法 令
住区基幹公園	街 区 公 園	もっぱら街区に居住する者の利用に供することを目的とする公園で誘致距離250mの範囲内で1箇所当たり面積0.25haを標準として配置する。
	近 隣 公 園	主として近隣に居住する者の利用に供することを目的とする公園で近隣住区当たり1箇所を誘致距離500mの範囲内で1箇所当たり面積2haを標準として配置する。
	地 区 公 園	主として徒歩圏内に居住する者の利用に供することを目的とする公園で誘致距離1kmの範囲内で1箇所当たり面積4haを標準として配置する。都市計画区域外の一定の町村における特定地区公園（カントリーパーク）は、面積4ha以上を標準とする。
都市基幹公園	総 合 公 園	都市住民全般の休息、鑑賞、散歩、遊戯、運動等総合的な利用に供することを目的とする公園で都市規模に応じ1箇所当たり面積10～50haを標準として配置する。
	運 動 公 園	都市住民全般の主として運動の用に供することを目的とする公園で都市規模に応じ1箇所当たり面積15～75haを標準として配置する。
大規模公園	広 域 公 園	主として一の市町村の区域を越える広域のレクリエーション需要を充足することを目的とする公園で、地方生活圏等広域的なブロック単位ごとに1箇所当たり面積50ha以上を標準として配置する。
	レクリエーション都市	大都市その他の都市圏域から発生する多様かつ選択性に富んだ広域レクリエーション需要を充足することを目的とし、総合的な都市計画に基づき、自然環境の良好な地域を主体に、大規模な公園を核として各種のレクリエーション施設が配置される一団の地域であり、大都市圏その他の都市圏域から容易に到達可能な場所に、全体規模1,000haを標準として配置する。
国 営 公 園		主として一の都府県の区域を越えるような広域的な利用に供することを目的として国が設置する大規模な公園にあっては、1箇所当たり面積おおむね300ha以上を標準として配置する。国家的な記念事業等として設置するものにあっては、その設置目的にふさわしい内容を有するように配置する。
緩衝緑地等	特 殊 公 園	風致公園、動植物公園、歴史公園、墓園等特殊な公園で、その目的に則し配置する。
	緩 衝 緑 地	大気汚染、騒音、振動、悪臭等の公害防止、緩和若しくはコンビナート地帯等の災害の防止を図ることを目的とする緑地で、公害、災害発生源地域と住居地域、商業地域等とを分離遮断することが必要な位置について公害、災害の状況に応じ配置する。
	都 市 緑 地	主として都市の自然的環境の保全並びに改善、都市の景観の向上を図るために設けられている緑地であり、1箇所あたり面積0.1ha以上を標準として配置する。但し、既成市街地等において良好な樹林地等がある場合あるいは植樹により都市に緑を増加又は回復させ都市環境の改善を図るために緑地を設ける場合にあってはその規模を0.05ha以上とする。（都市計画決定を行わずに借地により整備し都市公園として配置するものを含む）
	緑 道	災害時における避難路の確保、都市生活の安全性及び快適性の確保等を図ることを目的として、近隣住区又は近隣住区相互を連絡するように設けられる植樹帯及び歩行者路又は自転車路を主体とする緑地で幅員10～20mを標準として、公園、学校、ショッピングセンター、駅前広場等を相互に結ぶよう配置する。
都 市 林		市街地及びその周辺部においてまとまった面積を有する樹林地等において、その自然的環境の保護、保全、自然的環境の復元を図れるよう十分に配慮し、必要に応じて自然観察、散策等の利用のための施設を配置する。
広 場 公 園		市街地の中心部の商業・業務系の土地利用がなされている地域における施設の利用者の休憩のための休養施設、都市景観の向上に資する修景施設等を主体に配置する。

■ 都市公園のリニューアル・多面的な利用について

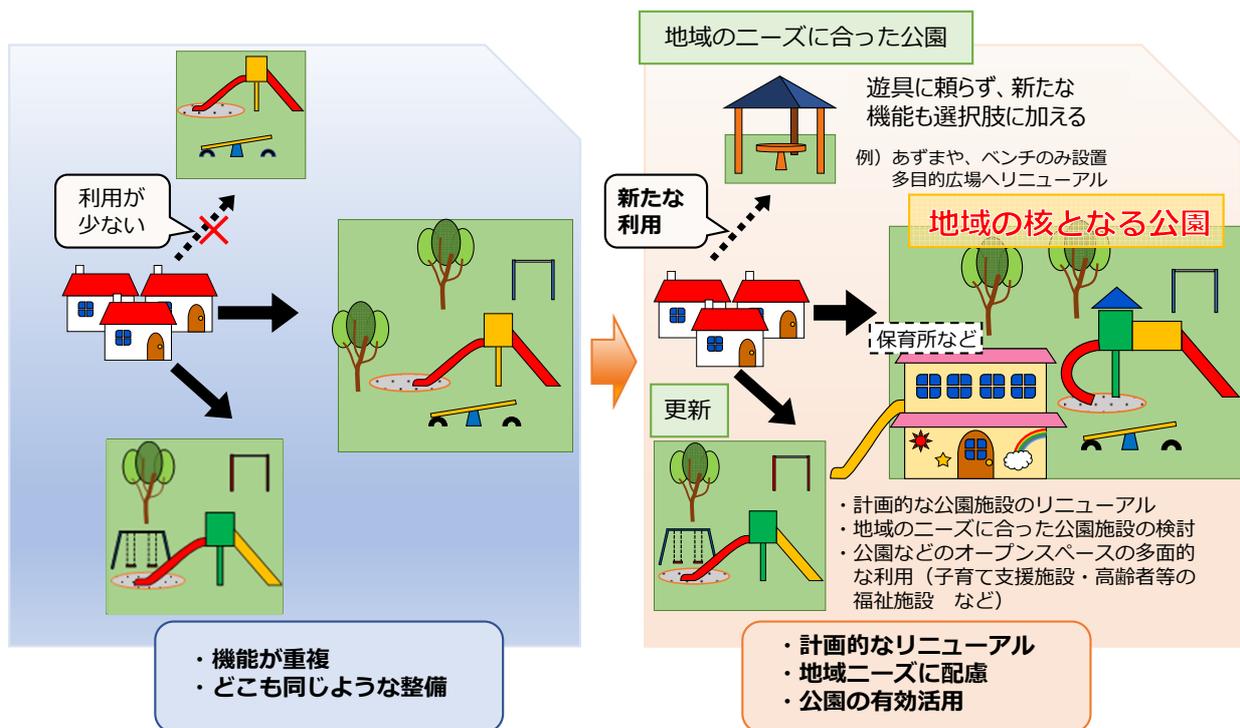
都市公園（既存ストック）の有効活用の考え方

公園利用者の安全性の確保及び公園施設のライフサイクルコスト縮減の観点から進める、老朽化した公園施設の修繕や計画的な改築については、子育て支援や高齢者社会への対応を視野に入れ、地域のニーズを踏まえた上で執り進めます。

【方向性】

- ・地域のニーズにあった公園施設のリニューアルによる都市公園の魅力向上
- ・市街地の公園、緑地などのオープンスペースの多面的な利用（子育て支援施設・高齢者等の福祉施設 など）
- ・計画的なリニューアルによる安全性の確保、維持管理の効率化

都市公園の有効活用のイメージ図



都市公園の有効活用の具体例

【石狩ふれあいの杜公園】

石狩ふれあいの杜公園については、待機児童対策や公共施設の適正配置に加え、防犯面での抑止効果など地域課題の解消を図るため、子ども・子育て支援機能を複合する全天候型公園施設の整備を検討します。

第5章

住生活基本計画 (本編補足)

建築住宅課と今後協議

(仮称) 石狩市都市骨格方針 【素案】

－ 資料・分析データ編－

I . 石狩市の概況

1. 石狩市の概況

(1) 石狩市の位置

石狩市は、道央圏の日本海側に位置し、東西に28.88km、南北に67.04kmと、南北に長い形状で、総面積は722.42km²となっています。西側は、日本海に面し、北部には森林豊かな丘陵地帯、南部には石狩川流域に広がる石狩平野があり、自然資源に恵まれています。

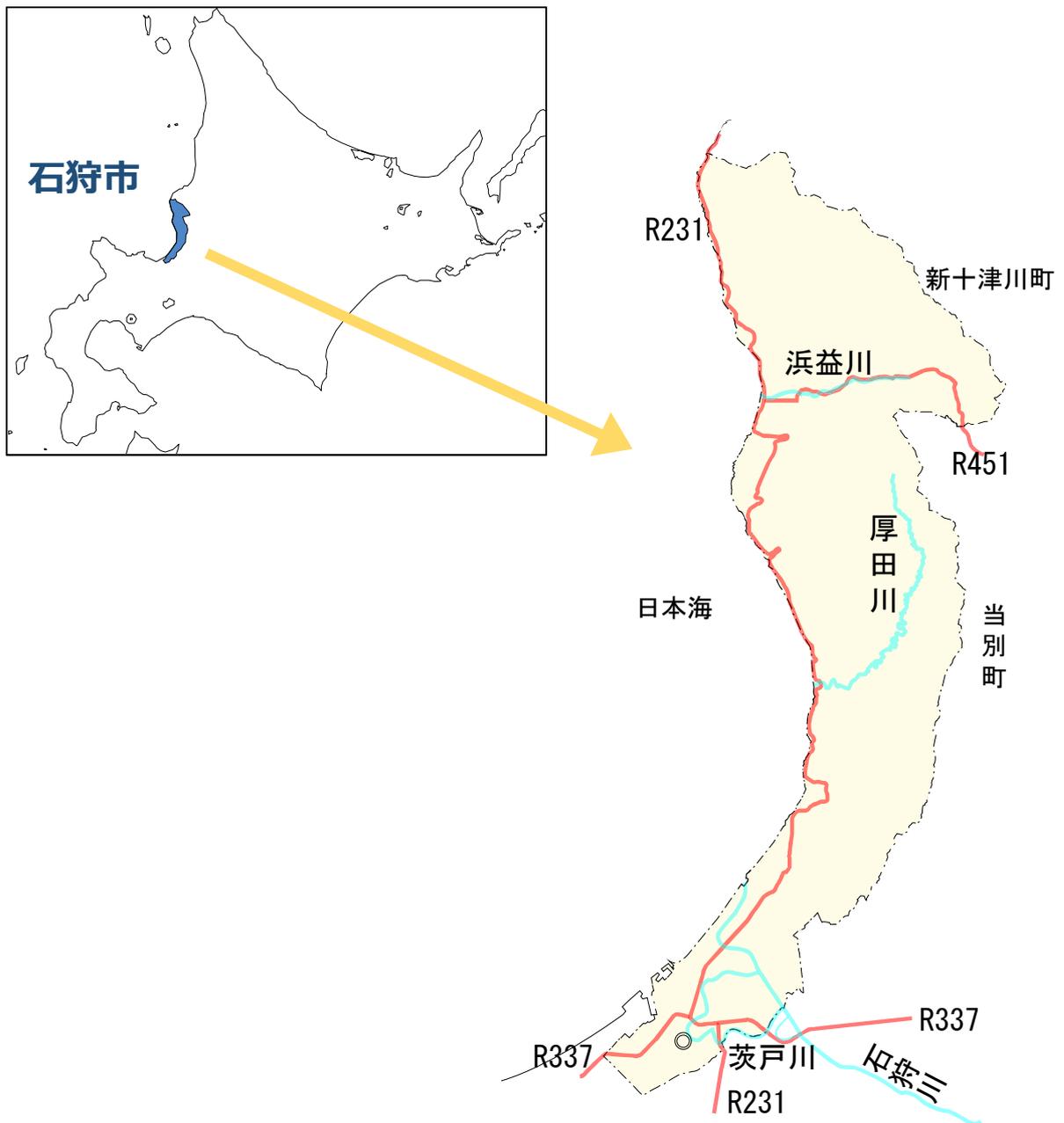


図 石狩市の位置

(2) 歴史

石狩市は、17世紀初頭の慶長年間、松前藩によりサケの交易の場所に指定され、交易・交通の要所として発展してきました。

明治時代には、花畔村、生振村、樽川村という3つの村ができ、近代的な開拓が始まり畑作・酪農が盛んにおこなわれるようになりました。明治35年には石狩町、花川村の2級町村制、明治40年には石狩町と花川村が合併して石狩町とし、一級町村制を実施しました。

昭和に入ると、砂地の水田耕作に成功し、大規模な造田工事が進み、道央の穀倉地となっています。

昭和40年代から花川を中心に札幌市のベッドタウンとして大規模住宅地の開発が進み、昭和45年に1万人ほどだった人口は、昭和59年には4万人、平成4年には5万人に増加しています。

また、昭和48年着工の石狩湾新港開発は、昭和57年に第一船が入港し、その後、重要港湾としての物流の拠点を担うことはもちろん、現在はLNGやLPG、太陽光や風力、バイオマスなどエネルギーの供給拠点としても注目を集めています。

平成8（1996）年9月1日には、石狩町は「石狩市」となり市制が施行され、平成17年10月1日には、旧厚田村と旧浜益村との合併により、現在の石狩市が誕生しました。



図 村垣氏西蝦夷巡回図（幕末）※

※ 現在の石狩川河口の本町、弁天町付近を描いたとされる。

（資料：石狩市HP）

(3) 気候

石狩市は、温かい対馬海流の影響で、道内の内陸部と比較すると温暖な気候となっています。海に面して平野が広く土地が平坦なため、海岸気候の影響を受け、季節風が吹きます。平均風速は3m前後ですが、強い季節風が吹きます。

厚田地区・浜益地区は、特別豪雪地帯となっています。

表 石狩市の気候

地域	年度	気温 (°C)			降水量 (mm)	最深積雪 (cm)	日照時間 (h)	平均風速 (m/s)
		平均	最高	最低				
石狩	昭和53年	7.6	33.2	-22.1	918.0	-	2309.3	4.0
	昭和58年	7.4	31.7	-15.5	764.0	-	2018.4	4.4
	昭和63年	7.6	29.9	-15.7	934.0	136	2295.3	4.3
	平成5年	8.2	32.1	-19.7	1214.5	130	1700.0	2.6
	平成10年	7.4	30.3	-22.1	955.0	112	1522.4	3.1
	平成15年	7.2	27.7	-21.4	843.0	100	1596.8	2.7
	平成20年	8.3	31.6	-19.7	651.0	121	1770.1	2.5
	平成25年	8.0	32.7	-18.6	1134.0	179	1571.0	2.7
	平成30年	8.2	32.1	-19.7	1214.5	130	1700.0	2.6
厚田	昭和53年	7.1	32.9	-20.1	935.0	-	2220.7	3.9
	昭和58年	7.1	31.2	-16.2	1014.0	85	1984.0	3.9
	昭和63年	7.3	31.2	-16.4	1090.0	97	1387.0	4.0
	平成5年	8.3	33.7	-16.8	1360.5	157	1535.5	3.7
	平成10年	7.7	29.6	-20.2	1226.0	100	1417.5	3.6
	平成15年	7.6	27.9	-18.8	872.0	109	1393.8	3.5
	平成20年	10.6	31.3	-12.0	745.5	118	1420.4	3.3
	平成25年	7.9	31.6	-17.4	1209.5	187	1451.3	3.3
	平成30年	8.3	33.7	-16.8	1360.5	157	1535.5	3.7
浜益	昭和53年	7.8	32.2	-21.0	1082.0	-	2061.3	3.3
	昭和58年	7.7	32.2	-15.6	1081.0	-	1879.4	3.9
	昭和63年	7.9	30.7	-16.3	1234.0	-	1874.3	3.9
	平成5年	8.6	31.7	-16.4	1075.0	-	1477.8	4.7
	平成10年	8.4	30.0	-18.9	1114.0	-	1419.3	3.9
	平成15年	8.2	27.5	-20.3	943.0	-	1455.1	3.5
	平成20年	8.5	32.0	-18.2	1019.0	-	1625.1	3.7
	平成25年	8.5	32.1	-15.6	1125.5	-	1396.7	4.8
	平成30年	8.6	31.7	-16.4	1075.0	-	1477.8	4.7

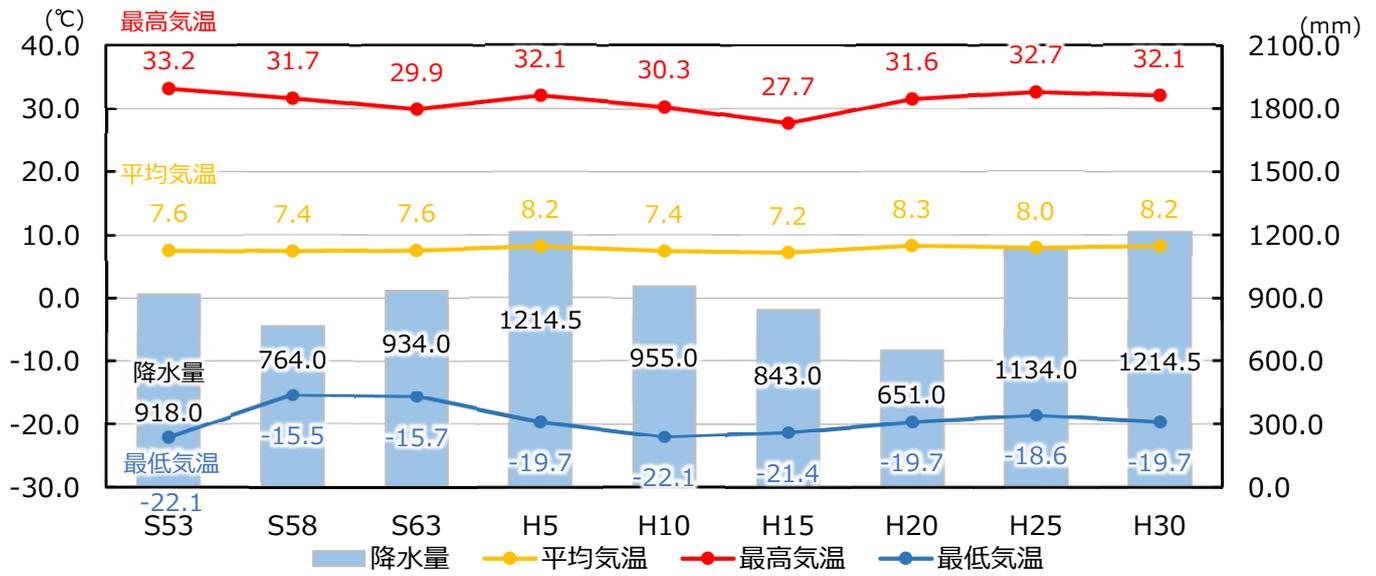


図 石狩の気候

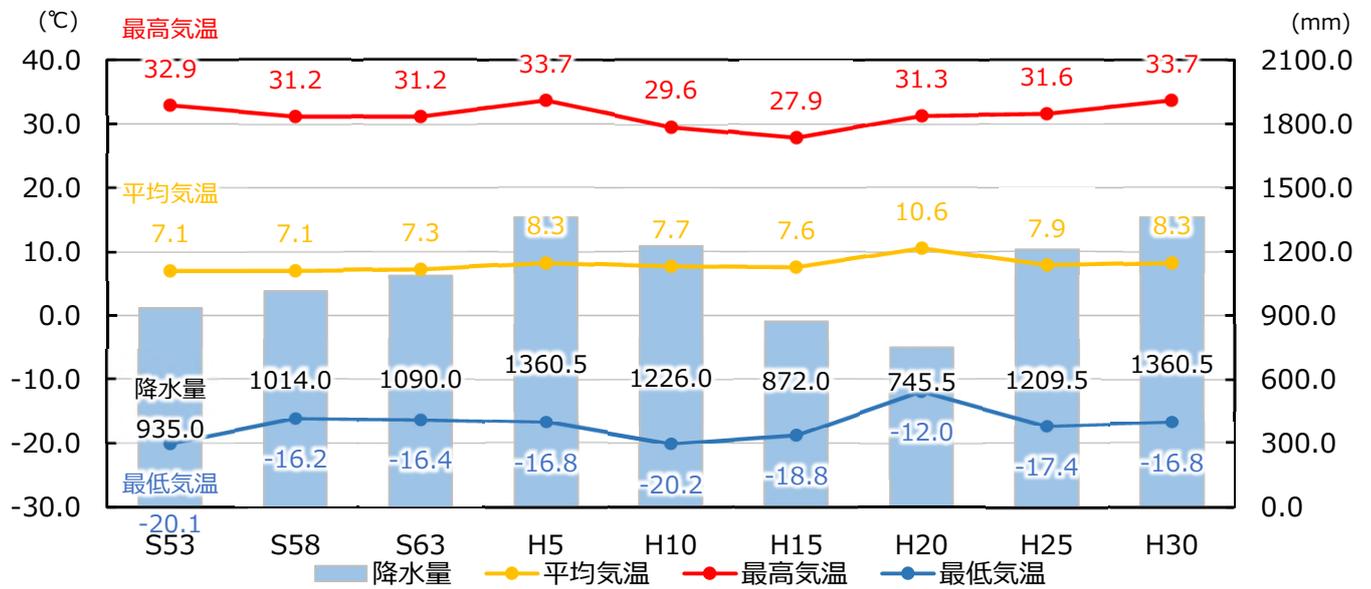


図 厚田の気候

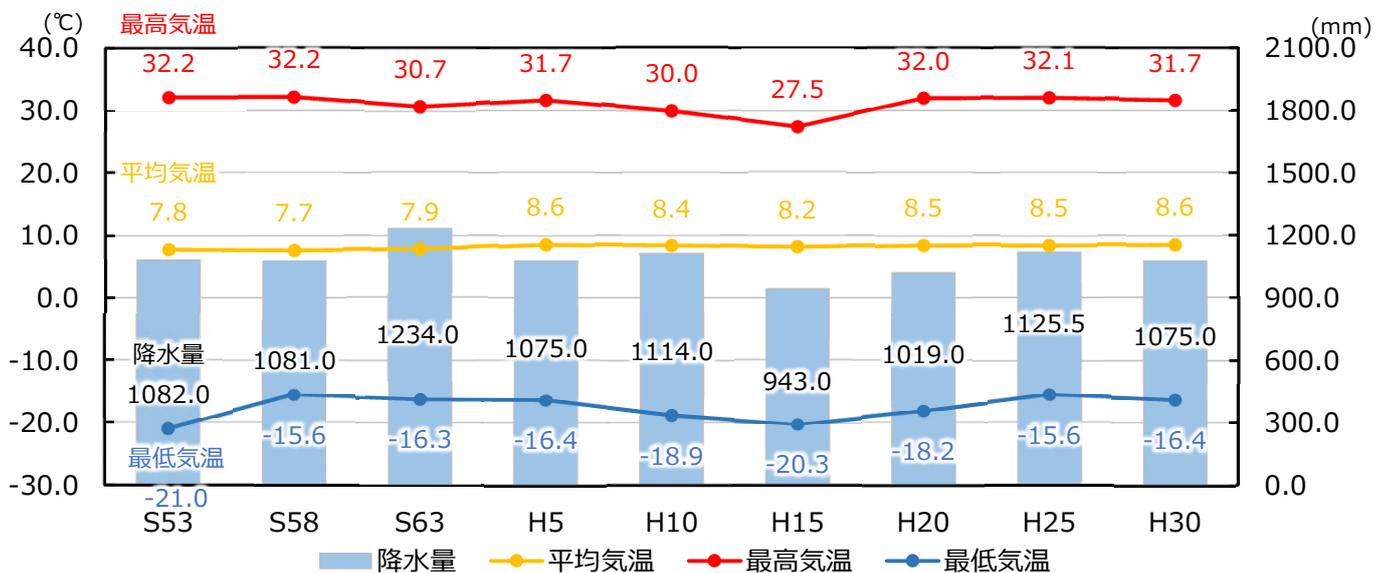


図 浜益の気候

(4) 土地利用

石狩市の土地利用は、「その他（国有林等）」が最も多く、約3分の2近くなっています。

平成17年の行政区域は、11785.5haで、「田畑」の割合が最も多く、3367.9ha（28.6%）となっています。次いで「宅地」が1578.7ha（13.4%）となっています。

平成17年10月には、旧石狩市と旧厚田村、旧浜益村が合併し、行政区域は、平成18年に72,186.0ha、平成29年には72,242.0haと、面積は約6倍に増加しています。

「その他（国有林等）」は、平成17年には3,684.0ha（31.3%）でしたが、合併後に大きく増加し、平成18年には47,331.3ha（65.6%）、平成29年には47,528.0ha（65.8%）と、土地利用のうち最も多くなっています。

「山林」については、平成17年には595.5ha（5.1%）でしたが、合併後に大きく増加し、平成18年には9,536.0ha（13.2%）、平成29年には9,757.0ha（13.5%）となっています。

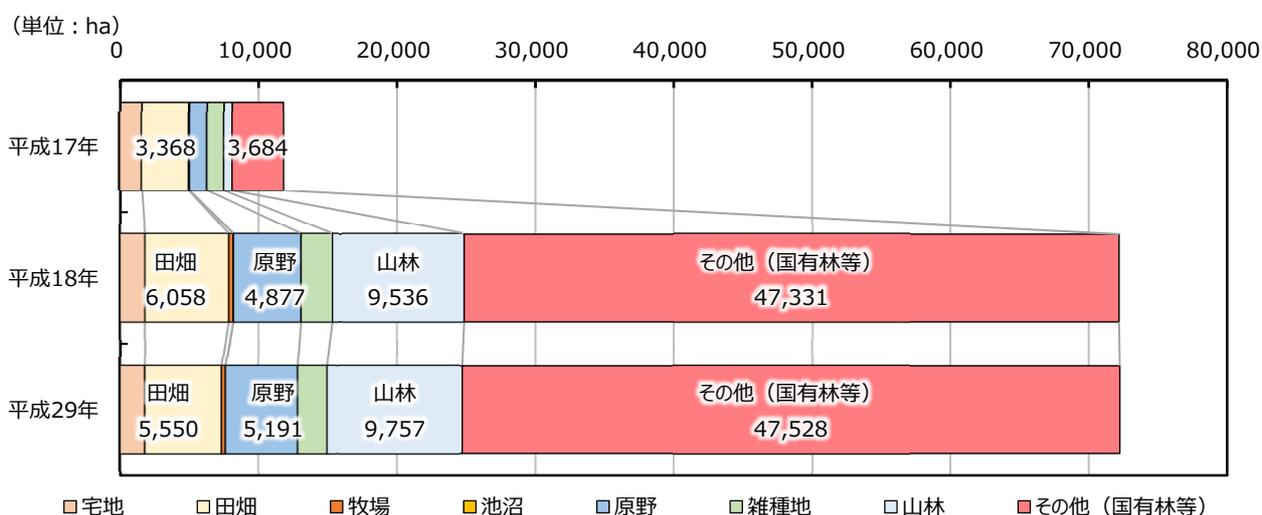


図 石狩市の土地利用（地目別面積の推移）

表 石狩市の土地利用（地目別面積の推移）

(単位：ha、%)

種別	平成17年 (合併以前)		平成18年 (合併以後)		平成29年	
	面積 (ha)	割合 (%)	面積 (ha)	割合 (%)	面積 (ha)	割合 (%)
宅地	1,578.7	13.4%	1,802.5	2.5%	1,794.4	2.5%
田畑	3,367.9	28.6%	6,057.9	8.4%	5,549.8	7.7%
牧場	50.5	0.4%	322.2	0.4%	285.1	0.4%
池沼	2.8	0.0%	10.4	0.0%	10.3	0.0%
原野	1,301.1	11.0%	4,877.3	6.8%	5,190.9	7.2%
雑種地	1,205.0	10.2%	2,248.4	3.1%	2,126.5	2.9%
山林	595.5	5.1%	9,536.0	13.2%	9,757.0	13.5%
その他 (国有林等)	3,684.0	31.3%	47,331.3	65.6%	47,528.0	65.8%
合計	11,785.5	100.0%	72,186.0	100.0%	72,242.0	100.0%

(5) 人口

石狩市の人口は、減少しており、今後も減少傾向が続くと推計されています。

本市の人口は、1990年には53,143人でしたが、市街地の宅地造成や石狩湾新港の発展等により、2005年60,104人まで人口は増加しています。

しかしながら、それ以降人口は減少に転じており、2015年には57,436人となっています。

国立社会保障・人口問題研究所が2018年に示した「日本の市区町村別将来推計人口」によると、今後も人口減少が続き、2040年には41,384人に減少すると推計されています。(2005年のピーク時と比較すると-18,720人 -31.1%)

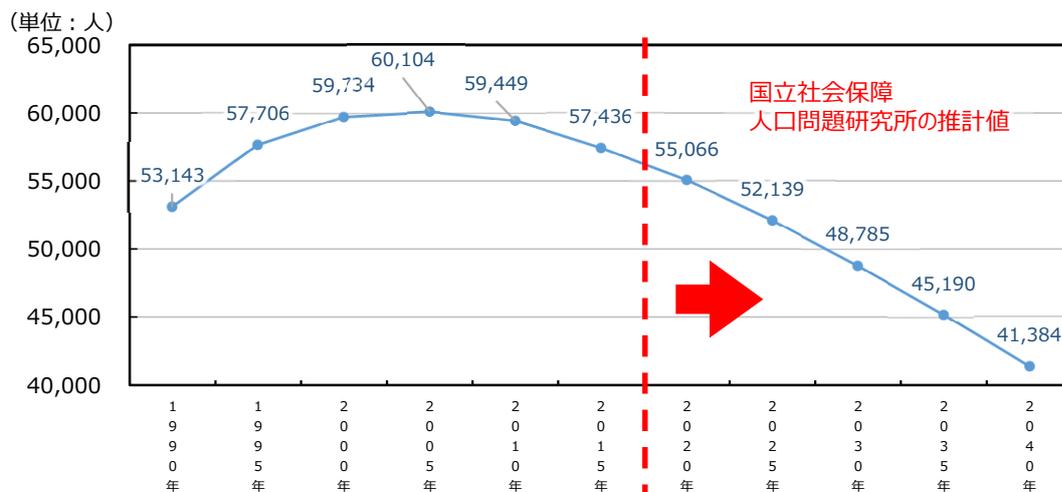


図 石狩市の人口

表 石狩市の人口

(単位: 人、%)

年度	旧石狩市	厚田区	浜益区	合計
1990年	47,339	3,022	2,782	53,143
	89.1%	5.7%	5.2%	100.0%
1995年	52,209	2,947	2,550	57,706
	90.5%	5.1%	4.4%	100.0%
2000年	54,567	2,804	2,363	59,734
	91.3%	4.7%	4.0%	100.0%
2005年	55,566	2,565	1,973	60,104
	92.4%	4.3%	3.3%	100.0%
2010年	55,577	2,217	1,655	59,449
	93.5%	3.7%	2.8%	100.0%
2015年	54,181	1,927	1,328	57,436
	94.3%	3.4%	2.3%	100.0%
2020年	52,044	1,780	1,242	55,066
	94.5%	3.2%	2.3%	100.0%
2025年	49,420	1,625	1,094	52,139
	94.8%	3.1%	2.1%	100.0%
2030年	46,371	1,460	954	48,785
	95.1%	3.0%	2.0%	100.0%
2035年	43,072	1,305	813	45,190
	95.3%	2.9%	1.8%	100.0%
2040年	39,542	1,154	688	41,384
	95.5%	2.8%	1.7%	100.0%

(6) 年齢構造

石狩市の年齢構造は、「65歳以上」の老年人口が増加しています。

老年人口は、1990年は5,763人（10.8%）でしたが、増加傾向にあり、2015年には17,253人（30.0%）となっています。

「0～14歳」の年少人口については、1990年11,550人（21.7%）でしたが、その後減少し、2015年には、7,415人（12.9%）となっています。

「15～64歳」の生産年齢人口は、1990年の35,822人（67.4%）から2000年には40,934人（69.0%）まで増加しますが、その後減少に転じ、2015年に32,768人（57.1%）となっています。

国立社会保障・人口問題研究所が示した『日本の市区町村別将来推計人口』（平成20年12月推計）によると、高齢化がさらに進行し、2040年には老年人口が、18,895人（45.7%）と、生産年齢人口（18,790人、45.4%）を上回り、最も大きくなると推計されています。

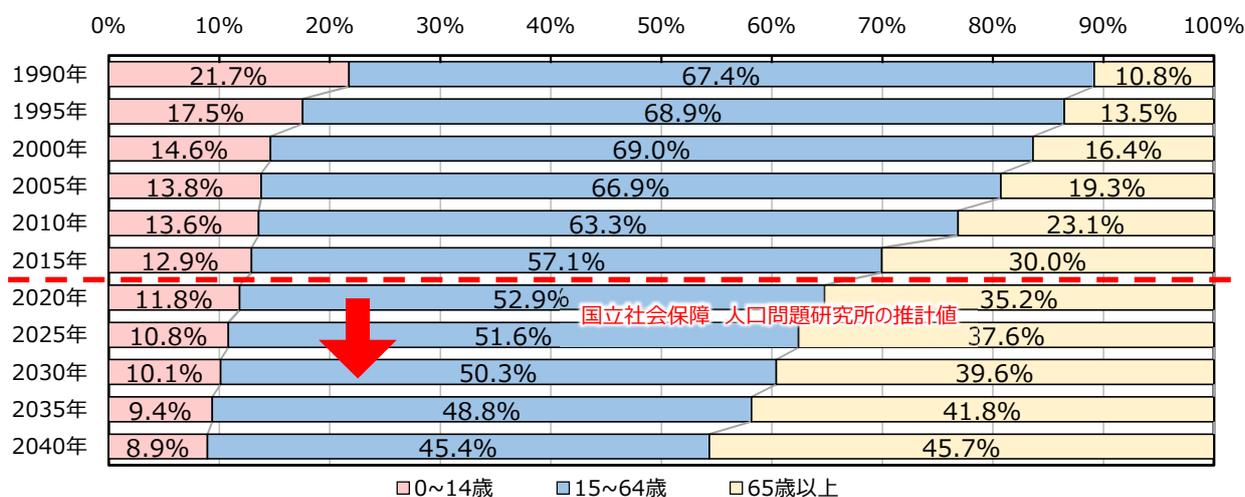


図 石狩市の年齢3区分別人口の割合

表 石狩市の年齢3区分別人口 (単位：人、%)

年度	0～14歳	15～64歳	65歳以上	合計
1990年	11,550 21.7%	35,822 67.4%	5,763 10.8%	53,135 100.0%
1995年	10,117 17.5%	39,774 68.9%	7,813 13.5%	57,704 100.0%
2000年	8,688 14.6%	40,934 69.0%	9,701 16.4%	59,323 100.0%
2005年	8,284 13.8%	40,225 66.9%	11,591 19.3%	60,100 100.0%
2010年	8,063 13.6%	37,624 63.3%	13,761 23.1%	59,448 100.0%
2015年	7,415 12.9%	32,768 57.1%	17,253 30.0%	57,436 100.0%
2020年	6,520 11.8%	29,147 52.9%	19,399 35.2%	55,066 100.0%
2025年	5,637 10.8%	26,913 51.6%	19,589 37.6%	52,139 100.0%
2030年	4,931 10.1%	24,531 50.3%	19,323 39.6%	48,785 100.0%
2035年	4,231 9.4%	22,056 48.8%	18,903 41.8%	45,190 100.0%
2040年	3,699 8.9%	18,790 45.4%	18,895 45.7%	41,384 100.0%

国立社会保障
人口問題研究所の推計値

(7) 人口動態

石狩市の人口動態は、「自然減」の傾向が続いています。

「自然動態」については、平成14年以降、「死亡」数が「出生」数を上回っており、平成29年には-369人の「自然減」となっています。

「社会動態」については、平成19年まで「転入」数が「転出」数を上回り、「社会増」となっていましたが、平成20年以降は、増減を繰り返し、平成29年には-89人の「社会減」となっています。

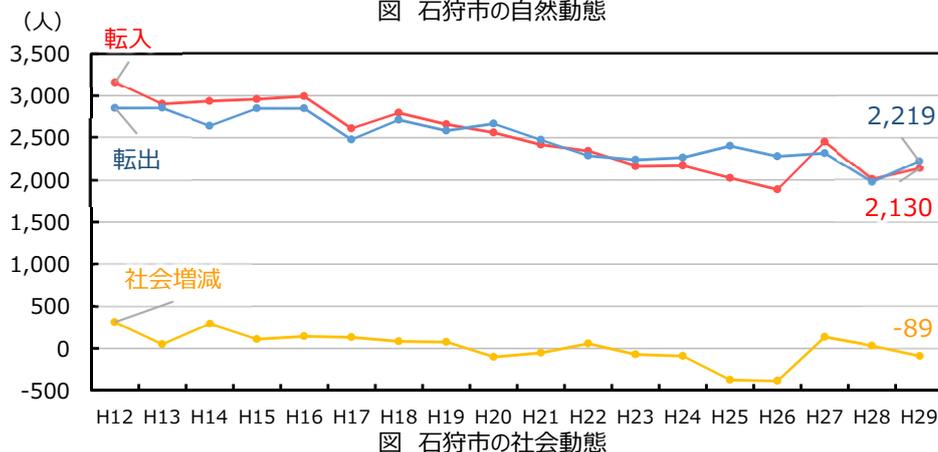
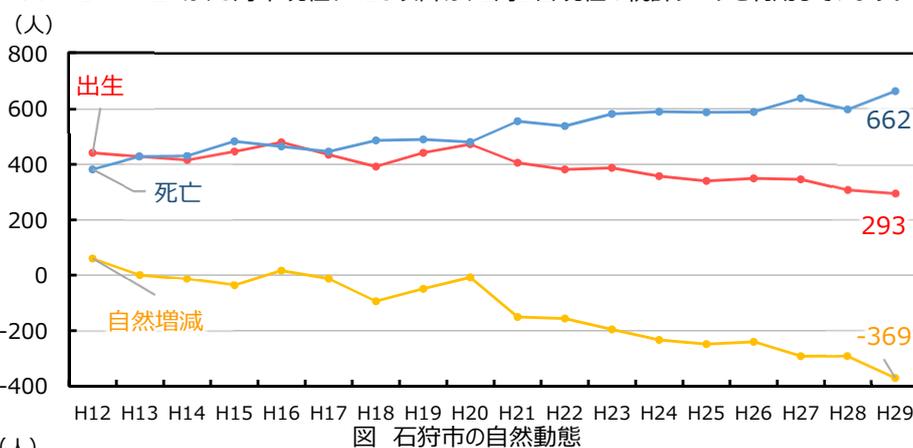
表 石狩市の自然動態 (単位：人)

年度	出生	死亡	自然増減
H12	442	382	60
H13	428	428	0
H14	415	430	-15
H15	446	483	-37
H16	480	464	16
H17	434	446	-12
H18	392	486	-94
H19	441	490	-49
H20	473	481	-8
H21	406	556	-150
H22	382	538	-156
H23	387	582	-195
H24	357	590	-233
H25	340	588	-248
H26	349	589	-240
H27	346	638	-292
H28	306	597	-291
H29	293	662	-369

表 石狩市の社会動態 (単位：人)

年度	転入	転出	社会増減
H12	3,165	2,852	313
H13	2,901	2,853	48
H14	2,935	2,640	295
H15	2,956	2,847	109
H16	2,991	2,847	144
H17	2,607	2,475	132
H18	2,793	2,712	81
H19	2,657	2,583	74
H20	2,560	2,665	-105
H21	2,417	2,471	-54
H22	2,339	2,284	55
H23	2,162	2,234	-72
H24	2,169	2,261	-92
H25	2,023	2,399	-376
H26	1,885	2,274	-389
H27	2,450	2,314	136
H28	2,002	1,969	33
H29	2,130	2,219	-89

※ H17～H24は、3月末現在、H25以降は、1月1日現在の統計データを利用しています。



(8) 世帯

① 世帯数

石狩市の世帯数は、「旧石狩市」の世帯数が増加し、市全体として微増となっています。

石狩市全体の世帯数は、平成2年に16,205世帯でしたが、増加傾向にあり、平成27年には22,632世帯となっています。

「旧石狩市」の世帯数は、平成2年に14,126世帯でしたが、平成27年には21,096世帯と増加傾向が続いています。「厚田区」「浜益区」については、ともに平成12年まで世帯数は増加していますが、それ以降は減少傾向にあります。

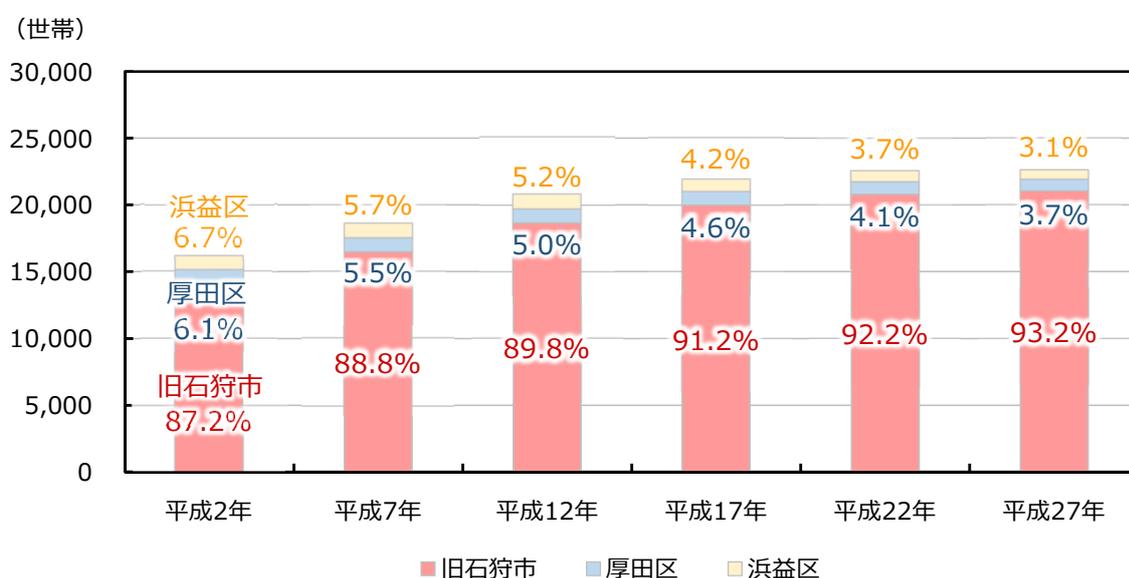


図 石狩市の世帯数割合

表 石狩市の世帯

(単位：世帯)

年度	旧石狩市	厚田区	浜益区	石狩市全体
平成2年	14,126	995	1,084	16,205
平成7年	16,549	1,027	1,066	18,642
平成12年	18,688	1,032	1,091	20,811
平成17年	20,004	1,006	915	21,925
平成22年	20,851	918	834	22,603
平成27年	21,096	839	697	22,632

②世帯人員

石狩市の世帯人員は、「2人世帯」と「1人世帯」が多く、増加傾向にあります。

「2人世帯」は、平成2年には3,863世帯（24.0%）でしたが、平成7年に4,979世帯（26.8%）となり、世帯人員の中で最も多くなっています。その後も増加傾向が続き、平成27年には、8,016世帯（35.5%）となっています。

「1人世帯」は、平成2年には1,684世帯（10.5%）でしたが、増加傾向にあり、平成27年には5,142世帯（22.8%）となっています。

その他3人以上の世帯人員については、それぞれ減少傾向となっています。

石狩市全体の1世帯当たりの人員は、平成2年は3.28人でしたが、減少傾向にあり、平成27年には2.54人となっています。その他の1世帯当たりの人員については、平成27年に「旧石狩市」が2.57人、「厚田区」が2.30人、「浜益区」は1.91人となっています。

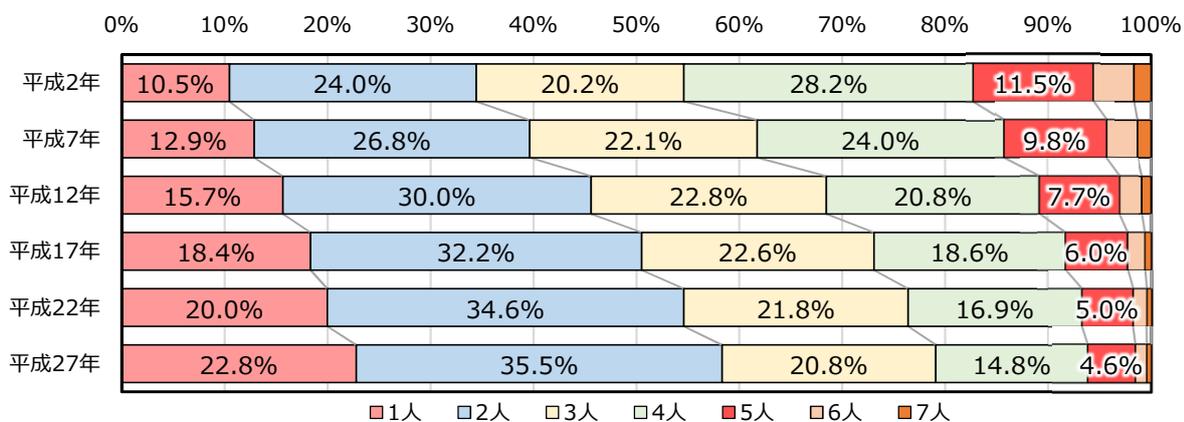


図 石狩市の世帯人員割合

表 石狩市の世帯人員

(単位：世帯)

年度	1人	2人	3人	4人	5人	6人	7人	合計
平成2年	1,684	3,863	3,248	4,543	1,848	655	265	16,106
	10.5%	24.0%	20.2%	28.2%	11.5%	4.1%	1.6%	100.0%
平成7年	2,392	4,979	4,108	4,472	1,823	576	246	18,596
	12.9%	26.8%	22.1%	24.0%	9.8%	3.1%	1.3%	100.0%
平成12年	3,202	6,129	4,673	4,248	1,573	445	187	20,457
	15.7%	30.0%	22.8%	20.8%	7.7%	2.2%	0.9%	100.0%
平成17年	4,013	7,035	4,936	4,073	1,313	359	140	21,869
	18.4%	32.2%	22.6%	18.6%	6.0%	1.6%	0.6%	100.0%
平成22年	4,500	7,803	4,914	3,801	1,117	294	104	22,533
	20.0%	34.6%	21.8%	16.9%	5.0%	1.3%	0.5%	100.0%
平成27年	5,142	8,016	4,689	3,333	1,035	249	98	22,562
	22.8%	35.5%	20.8%	14.8%	4.6%	1.1%	0.4%	100.0%

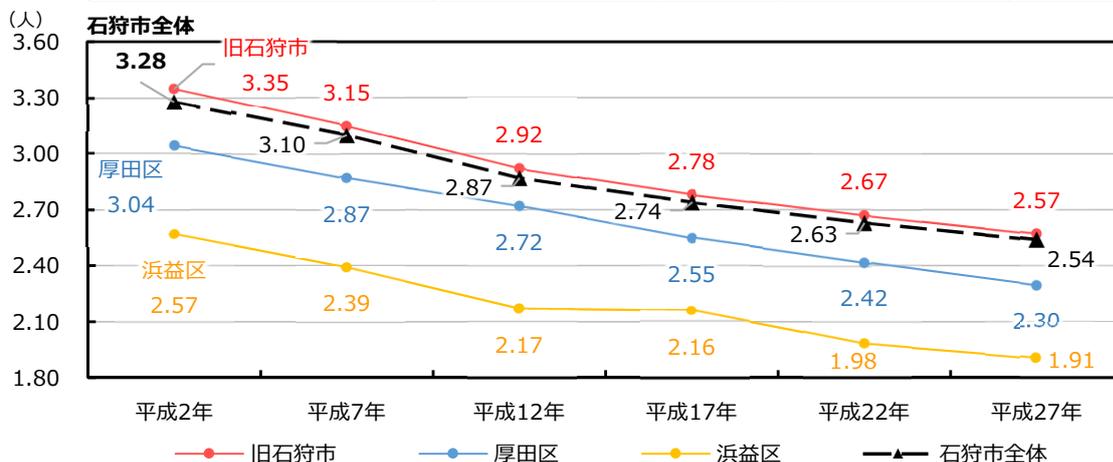


図 石狩市の1世帯当たりの人員

③世帯構成

石狩市の世帯構成は、「夫婦と子世帯」が減少し、「夫婦のみ世帯」と「単身世帯」が増加しています。

「夫婦と子世帯」は、世帯構成の中で最も多く、平成2年に7,808世帯（48.5%）となっています。平成27年には、6,997世帯（31.0%）と減少傾向となっています。

「夫婦のみ世帯」は、平成2年の3,236世帯（20.1%）でしたが、増加が続き、平成27年には、6,190世帯（27.4%）となっています。

「単身世帯」は、平成2年の1,684世帯（10.5%）でしたが、増加傾向が続き、平成27年には、5,142世帯（22.8%）となっています。

その他「ひとり親と子世帯」「その他世帯」については微増、「夫婦子供と親世帯」は減少しています。

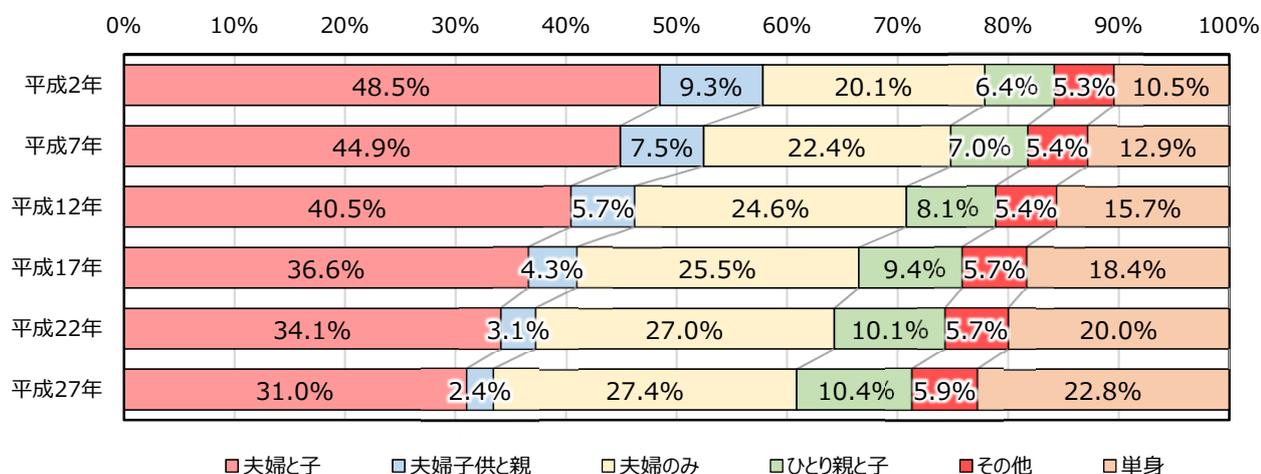


表 石狩市の世帯構成割合

表 石狩市の世帯構成

(単位：世帯)

年度	夫婦と子	夫婦子供と親	夫婦のみ	ひとり親と子	その他	単身	合計
平成2年	7,808 48.5%	1,501 9.3%	3,236 20.1%	1,024 6.4%	853 5.3%	1,684 10.5%	16,106 100.0%
平成7年	8,350 44.9%	1,403 7.5%	4,158 22.4%	1,294 7.0%	999 5.4%	2,392 12.9%	18,596 100.0%
平成12年	8,287 40.5%	1,171 5.7%	5,026 24.6%	1,661 8.1%	1,110 5.4%	3,202 15.7%	20,457 100.0%
平成17年	8,013 36.6%	942 4.3%	5,583 25.5%	2,064 9.4%	1,254 5.7%	4,013 18.4%	21,869 100.0%
平成22年	7,695 34.1%	695 3.1%	6,094 27.0%	2,269 10.1%	1,280 5.7%	4,500 20.0%	22,533 100.0%
平成27年	6,997 31.0%	547 2.4%	6,190 27.4%	2,356 10.4%	1,330 5.9%	5,142 22.8%	22,562 100.0%

④高齡世帯

石狩市の高齡世帯について、「高齡者のいない世帯」が大きく減少し、「高齡夫婦世帯」「高齡者のいる世帯」「高齡単身世帯」は、増加しています。

「高齡者のいない世帯」は、平成2年に12,148世帯（75.4%）と世帯の中で最も多くなっています。しかしながら、平成27年には、11,813世帯（52.4%）と減少傾向になっています。

その他、「高齡夫婦世帯」「高齡者のいる世帯」「高齡単身世帯」については、増加しています。

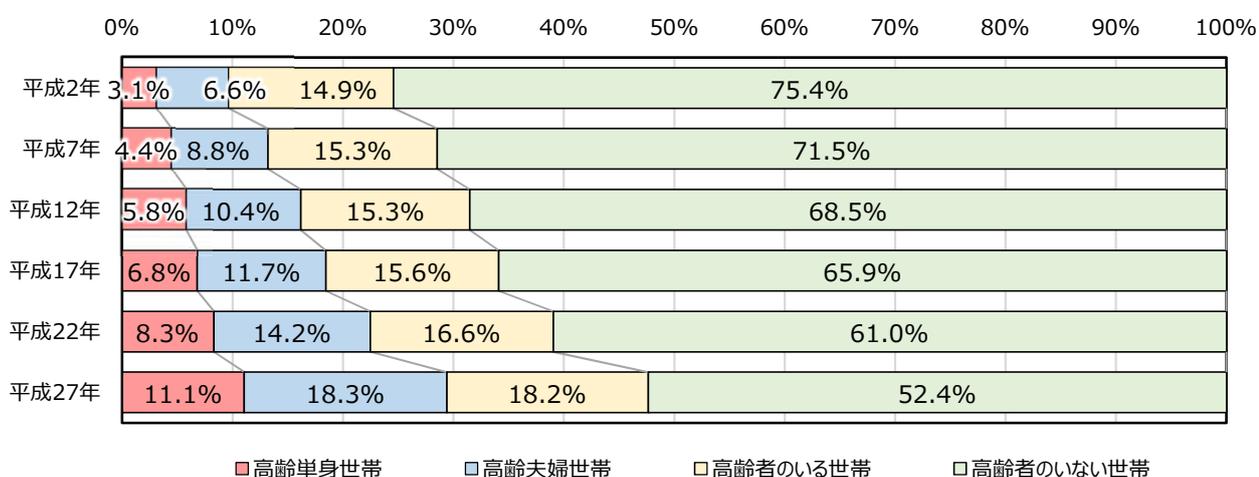


図 石狩市の高齡世帯

表 石狩市の高齡世帯

(単位：世帯)

年度	高齡単身世帯	高齡夫婦世帯	高齡者のいる世帯	高齡者のいない世帯	合計
平成2年	498	1,058	2,402	12,148	16,106
	3.1%	6.6%	14.9%	75.4%	100.0%
平成7年	826	1,630	2,851	13,289	18,596
	4.4%	8.8%	15.3%	71.5%	100.0%
平成12年	1,182	2,132	3,128	14,015	20,457
	5.8%	10.4%	15.3%	68.5%	100.0%
平成17年	1,490	2,549	3,422	14,408	21,869
	6.8%	11.7%	15.6%	65.9%	100.0%
平成22年	1,874	3,192	3,732	13,735	22,533
	8.3%	14.2%	16.6%	61.0%	100.0%
平成27年	2,498	4,136	4,115	11,813	22,562
	11.1%	18.3%	18.2%	52.4%	100.0%

(9) 産業

①産業別就業者数

石狩市の産業別就業者数は、「第3次産業」の就業者数が最も多く、増加傾向にあります。

「第3次産業」は、石狩市の産業別で最も就業者数が多く、平成2年に14,481人（62.2%）となっています。その後、増加傾向が続き、平成27年には17,653人（71.2%）と増加しています。

その他、「第2次産業」「第1次産業」については、減少しています。

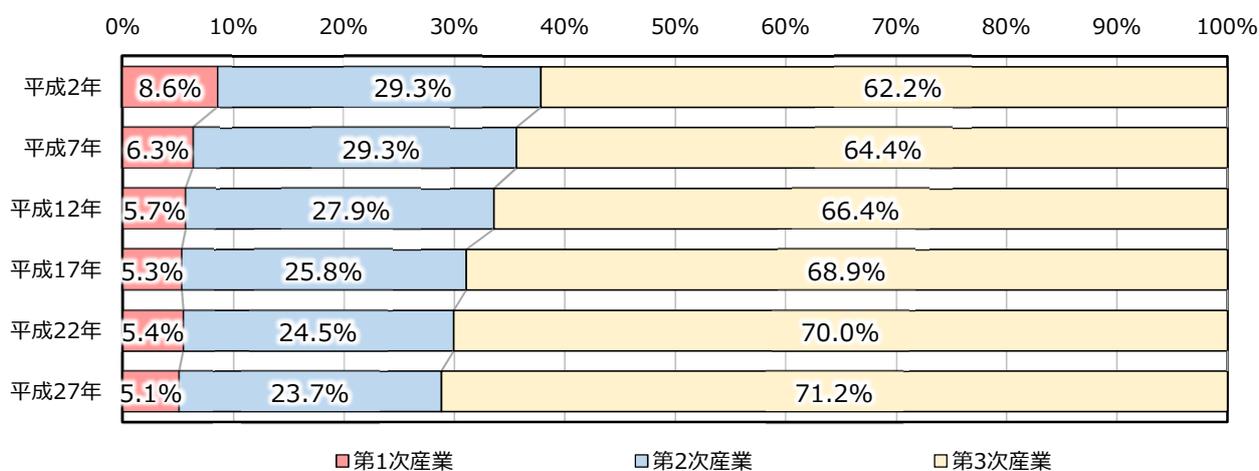


図 石狩市の産業別就業者数の割合

表 石狩市の産業別就業者数

(単位：人)

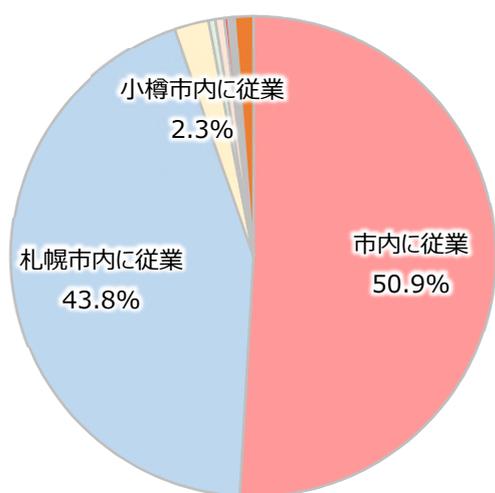
年度	第1次産業	第2次産業	第3次産業	合計
平成2年	1,994	6,817	14,481	23,292
	8.6%	29.3%	62.2%	100.0%
平成7年	1,724	7,964	17,518	27,206
	6.3%	29.3%	64.4%	100.0%
平成12年	1,591	7,816	18,596	28,003
	5.7%	27.9%	66.4%	100.0%
平成17年	1,463	7,105	19,008	27,576
	5.3%	25.8%	68.9%	100.0%
平成22年	1,400	6,315	18,044	25,759
	5.4%	24.5%	70.0%	100.0%
平成27年	1,258	5,889	17,653	24,800
	5.1%	23.7%	71.2%	100.0%

② 従業地と常住地

石狩市内に在住する人の従業地は、「市内に従業」が最も多くなっています。石狩市内で従業する人の常住地は、「札幌市内に常住」が最も多くなっています。

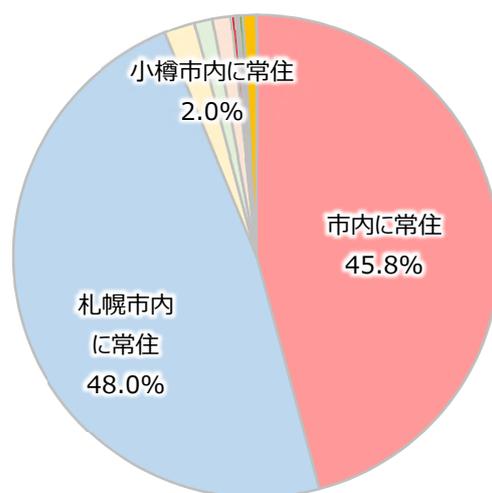
石狩市内在住者の従業地・通学地は、「市内に従業」が13,960人（50.9%）と最も多く、次いで「札幌市内に従業」が12,015人（43.8%）、次に、「小樽市に従業」が627人（2.3%）となっています。

石狩市内従業者・通学者の常住地は、「札幌市内に常住」が14,628人（48.0%）と最も多くなっています。次いで、「市内に常住」が多く、13,960人（45.8%）、「小樽市内に常住」が622人（2.0%）となっています。



■ 市内に従業 ■ 札幌市内に従業
■ 小樽市内に従業 ■ 当別町
■ 江別市 ■ 北広島市
■ 恵庭市 ■ 千歳市

図 石狩市内在住者の従業地



■ 市内に常住 ■ 札幌市内に常住
■ 小樽市内に常住 ■ 当別町
■ 江別市 ■ 北広島市
■ 恵庭市 ■ 千歳市

図 石狩市内従業者の常住地

表 石狩市内在住者の従業地※1

従業地	人数	割合
市内に従業	13,960	50.9%
札幌市	12,015	43.8%
小樽市	627	2.3%
当別町	123	0.4%
江別市	167	0.6%
北広島市	68	0.2%
恵庭市	48	0.2%
千歳市	33	0.1%
岩見沢市	39	0.1%
その他	339	1.2%
合計	27,419	100.0%

※1 石狩市内在住の通学者を含むものとする。

表 石狩市内従業者の常住地※2

常住地	人数	割合
市内に常住	13,960	45.8%
札幌市	14,628	48.0%
小樽市	622	2.0%
当別町	367	1.2%
江別市	380	1.2%
北広島市	84	0.3%
恵庭市	43	0.1%
千歳市	28	0.1%
岩見沢市	78	0.3%
その他	274	0.9%
合計	30,464	100.0%

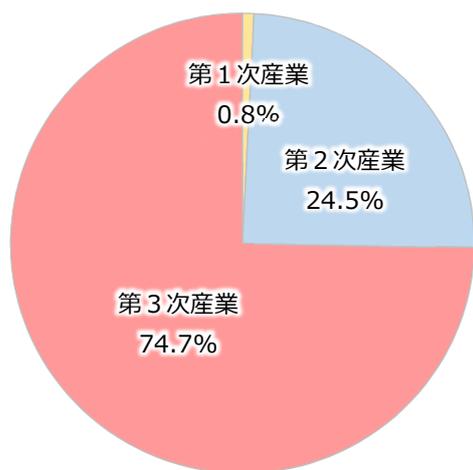
※2 石狩市内に通学するものの常住地を含むものとする。

③産業分類別事業所数

石狩市の産業分類別事業所数は、「第3次産業」の事業所数が最も多く、その中でも「卸売業、小売業」の事業所数が多くなっています。

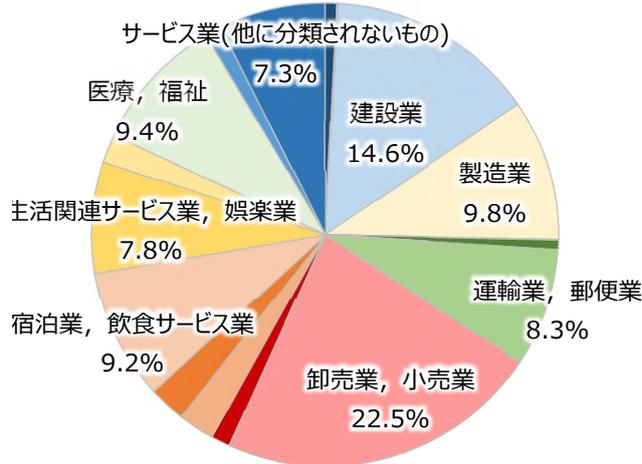
事業所数は、「第3次産業」が最も多く1,577事業所（74.7%）、次いで「第2次産業」が517事業所（24.5%）、「第1次産業」は、17事業所（0.8%）となっています。

産業分類別（小区分）では、「卸売業、小売業」が最も多く、474事業所（22.5%）となっています。次いで、「建設業」が多く、308事業所（14.6%）、「製造業」が207事業所（9.8%）、「医療、福祉」が199事業所（9.4%）、「宿泊業、飲食サービス業」が194事業所（9.2%）となっています。



■ 第1次産業 ■ 第2次産業 ■ 第3次産業

図 産業別事業所数の割合



- 農林漁業
- 建設業
- 電気・ガス・熱供給・水道業
- 運輸業、郵便業
- 金融業、保険業
- 学術研究、専門・技術サービス業
- 生活関連サービス業、娯楽業
- 医療、福祉
- サービス業(他に分類されないもの)
- 鉱業、採石業、砂利採取業
- 製造業
- 情報通信業
- 卸売業、小売業
- 不動産業、物品賃貸業
- 宿泊業、飲食サービス業
- 教育、学習支援業
- 複合サービス事業

図 産業分類別事業所数の割合

(単位：事業所)

表 石狩市の産業分類別事業所数

産業分類	事業所数	割合	産業分類	事業所数	割合
第1次産業	17	0.8%	農林漁業	17	0.8%
第2次産業	517	24.5%	鉱業、採石業、砂利採取業	2	0.1%
			建設業	308	14.6%
第3次産業	1,577	74.7%	製造業	207	9.8%
			電気・ガス・熱供給・水道業	1	0.0%
			情報通信業	14	0.7%
			運輸業、郵便業	175	8.3%
			卸売業、小売業	474	22.5%
			金融業、保険業	28	1.3%
			不動産業、物品賃貸業	53	2.5%
			学術研究、専門・技術サービス業	54	2.6%
			宿泊業、飲食サービス業	194	9.2%
			生活関連サービス業、娯楽業	164	7.8%
			教育、学習支援業	42	2.0%
			医療、福祉	199	9.4%
			複合サービス事業	24	1.1%
			サービス業(他に分類されないもの)	155	7.3%
合計	2,111	100.0%	合計	2,111	100.0%

(資料：平成26年経済センサス)

④流入人口、流出口

市外から石狩市へ通勤・通学する「流入人口」は、合計31,132人で、市区町村別にみると札幌市北区（6,280人）、札幌市手稲区（3,013人）、札幌市東区（1,970人）の順に多くなっています。札幌市以外では小樽市（622人）、江別市（380人）、当別町（367人）が多くなっています。

石狩市から市外へ通勤・通学する「流出口」は、合計25,474人で、通勤・通学先を市区町村別にみると札幌市北区（3,548人）、札幌市中央区（2,697人）、札幌市東区（1,589人）の順に多くなっています。札幌市以外では小樽市（627人）、江別市（167人）、当別町（123人）が多くなっています。

これらを比べると、流入人口は流出口を3,045人上回っています。

流入人口（他市区町村→石狩市）

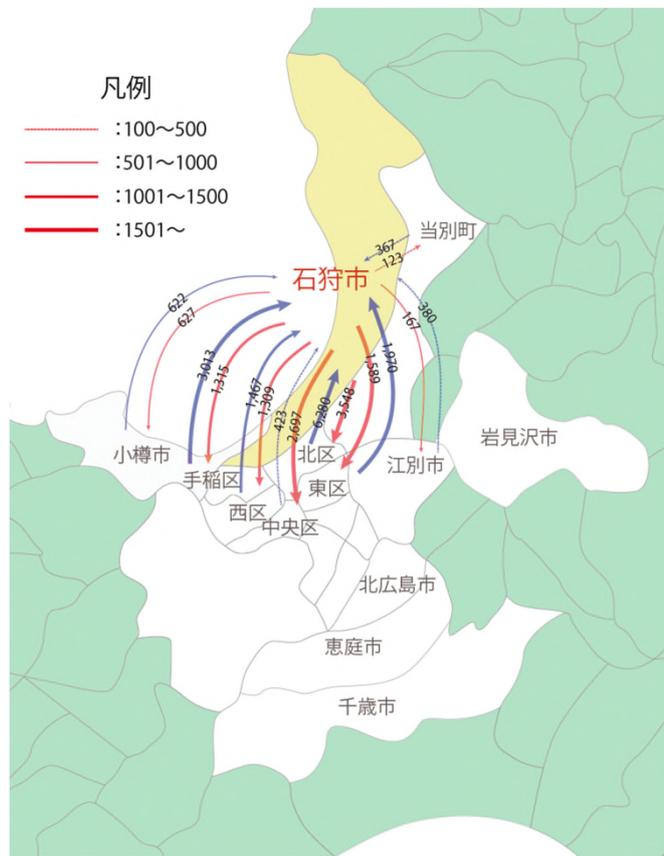
常住地	人数
札幌市	14,628
中央区	423
北区	6,280
東区	1,970
西区	1,467
手稲区	3,013
その他の区	1,475
小樽市	622
当別町	367
江別市	380
北広島市	84
恵庭市	43
千歳市	28
岩見沢市	78
その他	274
合計	16,504

資料：国勢調査 平成27年

流出口（石狩市→他市区町村）

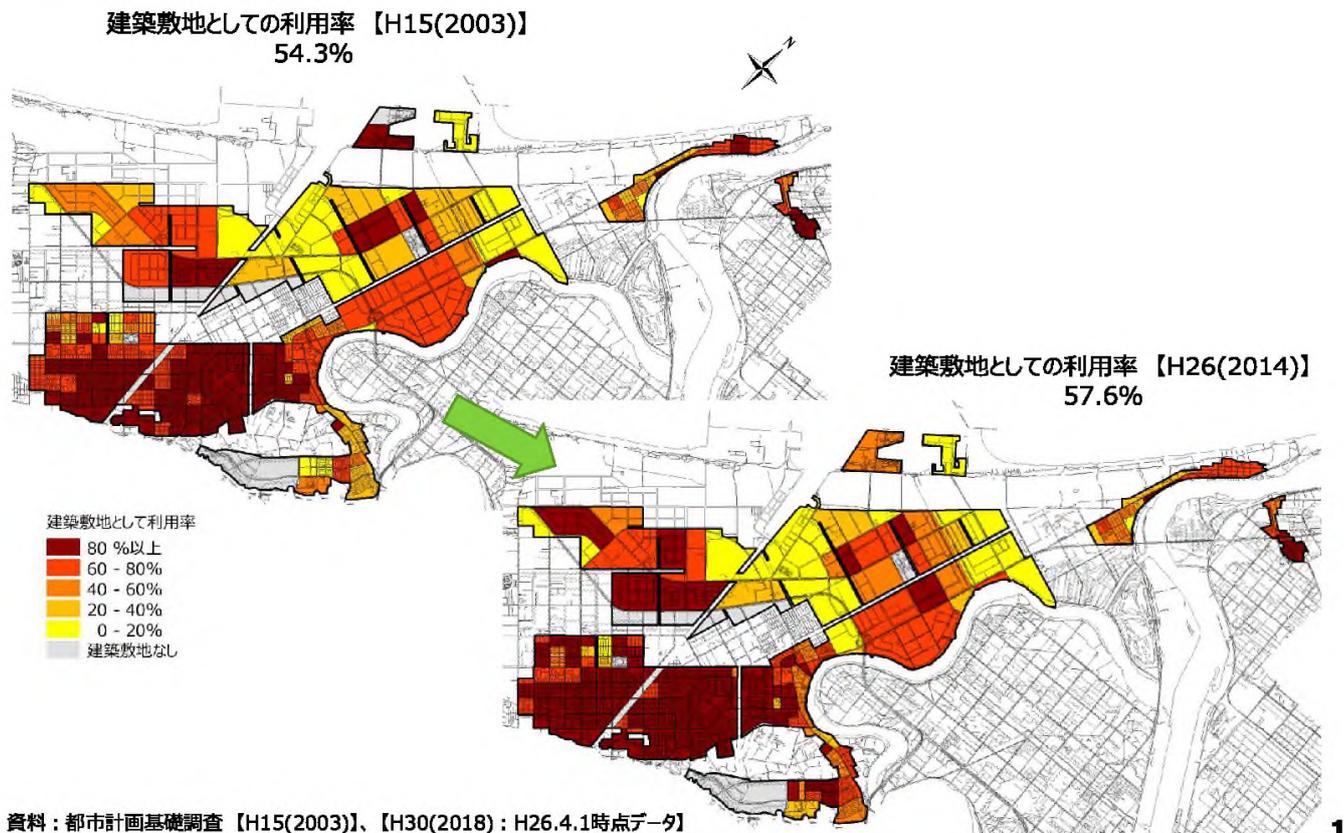
従業地	人数
札幌市	12,015
中央区	2,697
北区	3,548
東区	1,589
西区	1,309
手稲区	1,315
その他の区	1,557
小樽市	627
当別町	123
江別市	167
北広島市	68
恵庭市	48
千歳市	33
岩見沢市	39
その他	339
合計	13,459

資料：国勢調査 平成27年



流入人口、流出口

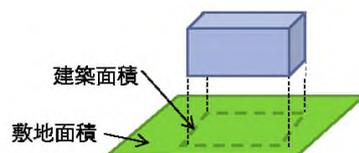
1. 土地利用の状況



1

2. 建ぺい率・容積率とは①

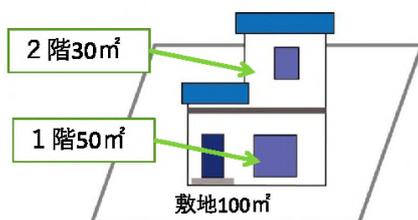
- ・ 建築の土地利用の状況を表す指標に、「建ぺい率」「容積率」があります。
- ・ 建物を建てる際、敷地面積をどのくらい使って建てるかを考えますが、この時に用いる数値を「建築面積」といい、「建築物の外壁、柱の中心線で囲まれた部分を真上から見た場合の面積」と定義されます。
- ・ また、2階建て以上の場合、各階の面積を合算したものを「延べ面積」といい、実質的な建物の規模にあたります。
- ・ 建ぺい率とは「建築面積」÷「敷地面積」の割合、容積率とは「延べ面積」÷「敷地面積」の割合で表します。
- ・ 用途地域が定められている市街化区域では、場所ごとの土地利用の目的に応じて建ぺい率・容積率の上限値が決められています。



例えば、敷地面積が100㎡の土地で、
建ぺい率50%、建築面積50㎡の場合

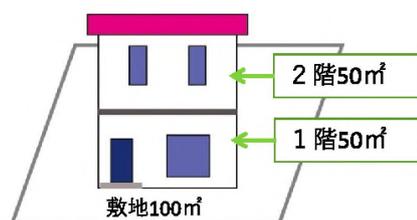
【容積率80%の指定では】

→延べ面積80㎡の住宅が建てられます



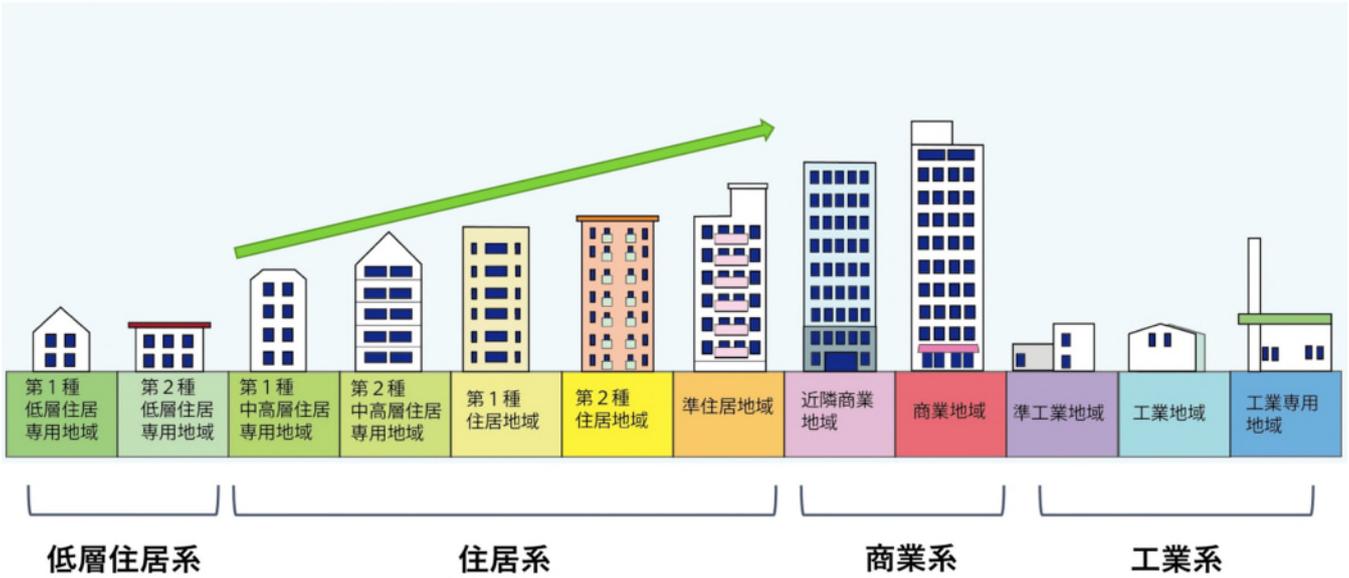
【容積率100%の指定では】

→延べ面積100㎡の住宅が建てられます



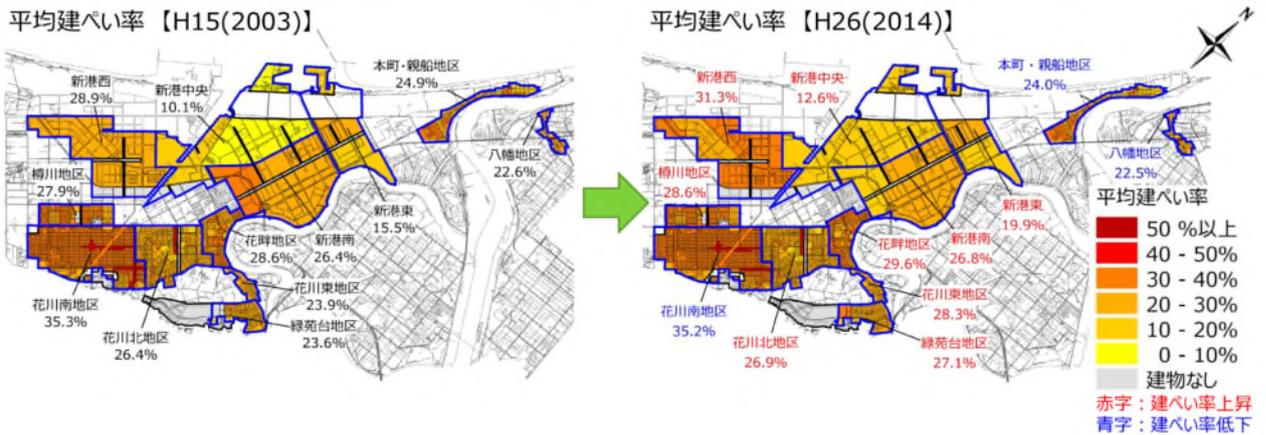
2. 建ぺい率・容積率とは②

用途地域の一般的なイメージ



3

3. 建ぺい率の状況①



平均建ぺい率 = $\frac{\text{建築面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$

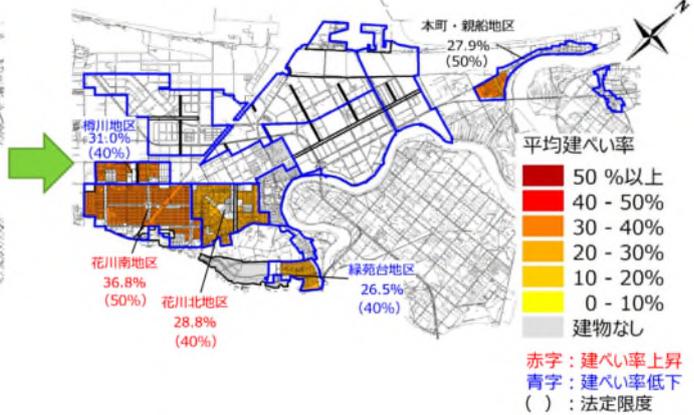
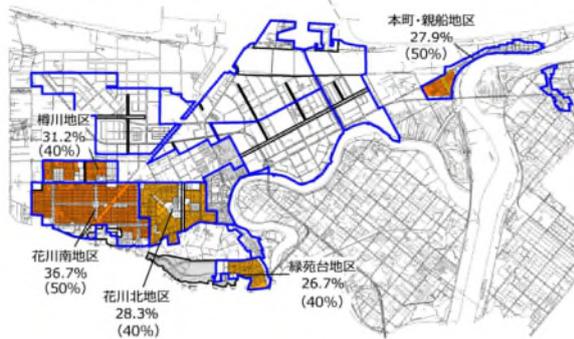
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

4

3. 建ぺい率の状況 用途地域別②

低層住居系用途地域の平均建ぺい率【H15(2003)】 32.3%

低層住居系用途地域の平均建ぺい率【H26(2014)】 32.4%



平均建ぺい率 =
建築面積の合計 / 敷地面積の合計 × 100

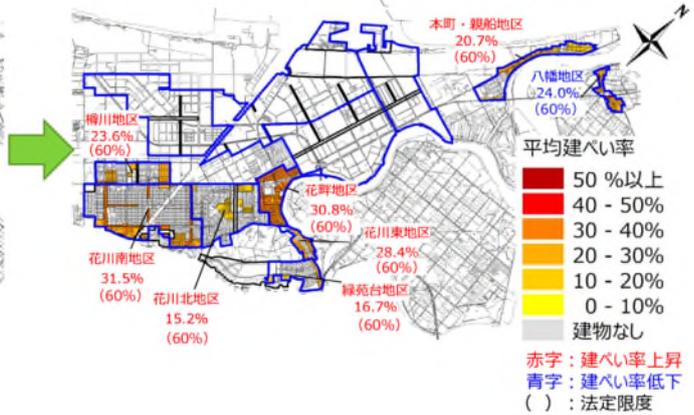
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

5

3. 建ぺい率の状況 用途地域別③

住居系用途地域平均建ぺい率【H15(2003)】 24.7%

住居系用途地域平均建ぺい率【H26(2014)】 25.9%



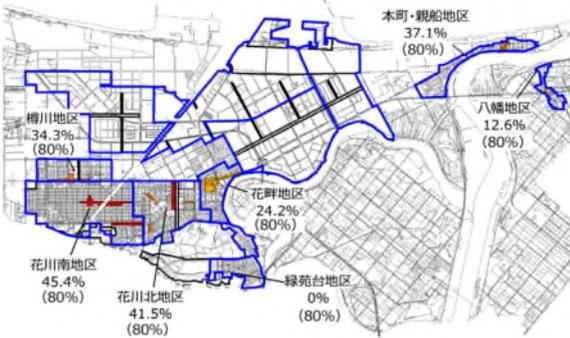
平均建ぺい率 =
建築面積の合計 / 敷地面積の合計 × 100

資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

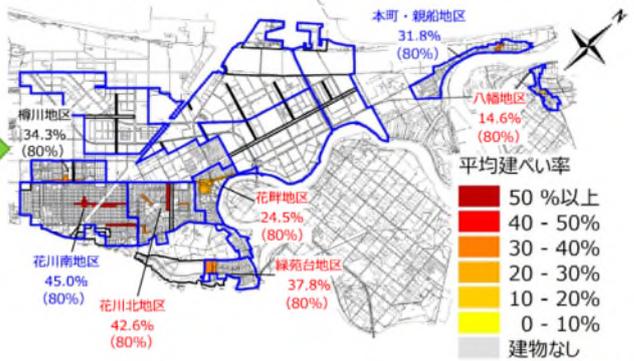
6

3. 建ぺい率の状況 用途地域別④

商業系用途地域平均建ぺい率【H15(2003)】35.7%



商業系用途地域平均建ぺい率【H26(2014)】35.9%



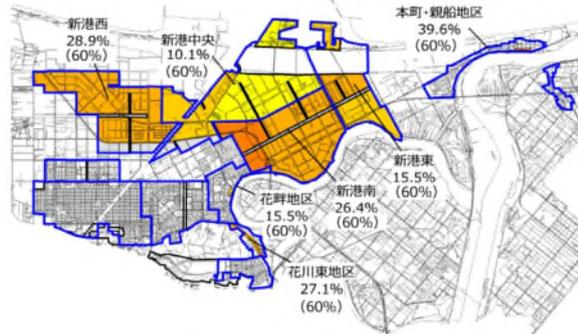
平均建ぺい率 =
 $\frac{\text{建築面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$

資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

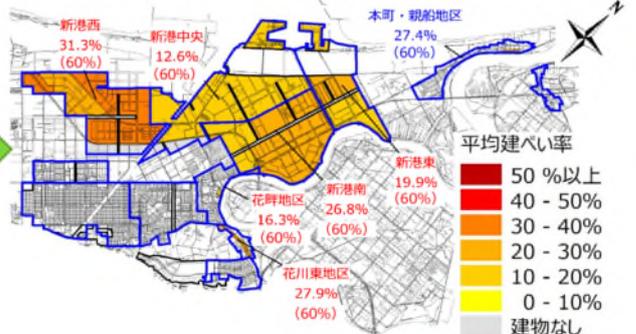
7

3. 建ぺい率の状況 用途地域別⑤

工業系用途地域平均建ぺい率【H15(2003)】22.9%



工業系用途地域平均建ぺい率【H26(2014)】25.0%



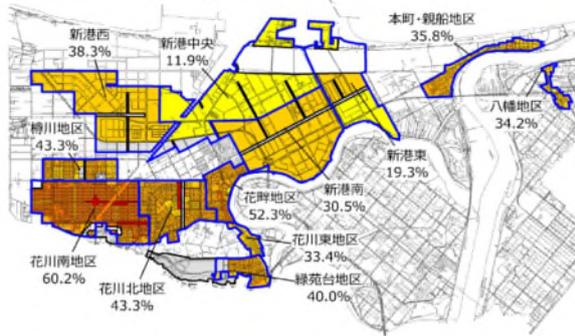
平均建ぺい率 =
 $\frac{\text{建築面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$

資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

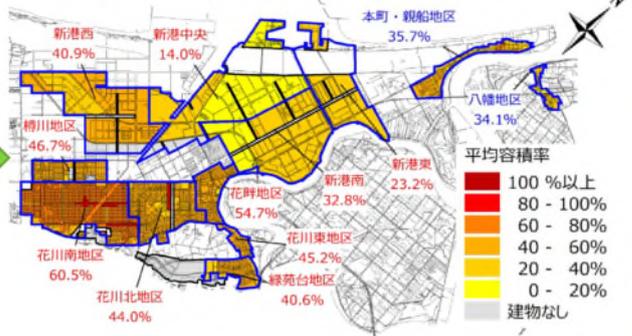
8

4.容積率の状況①

平均容積率【H15(2003)】



平均容積率【H26(2014)】



平均容積率 = $\frac{\text{延床面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$

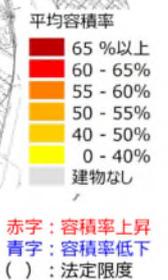
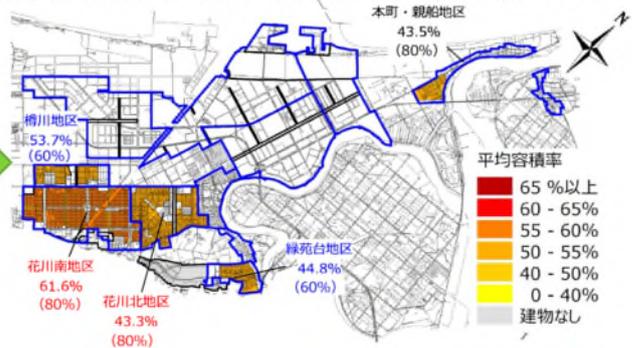
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

4.容積率の状況 用途地域別②

低層住居系用途地域の平均容積率【H15(2003)】 51.7%



低層住居系用途地域の平均容積率【H26(2014)】 52.5%

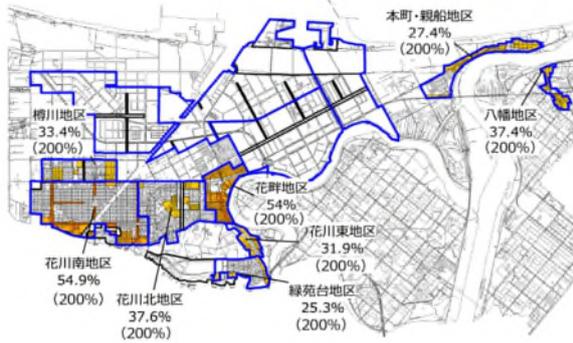


平均容積率 = $\frac{\text{延床面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$

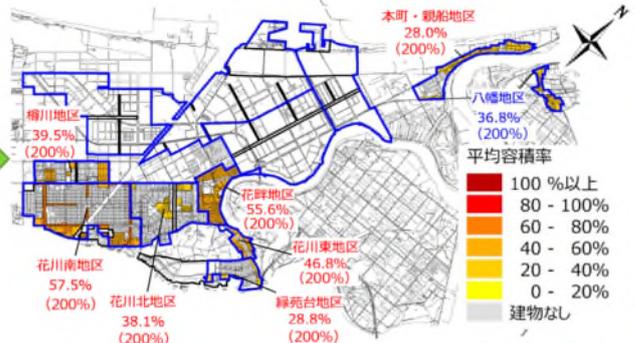
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

4.容積率の状況 用途地域別③

住居系用途地域平均容積率【H15(2003)】43.9%



住居系用途地域平均容積率【H26(2014)】46.4%



平均容積率
 ■ 100%以上
 ■ 80 - 100%
 ■ 60 - 80%
 ■ 40 - 60%
 ■ 20 - 40%
 ■ 0 - 20%
 □ 建物なし
 赤字：容積率上昇
 青字：容積率低下
 ()：法定限度

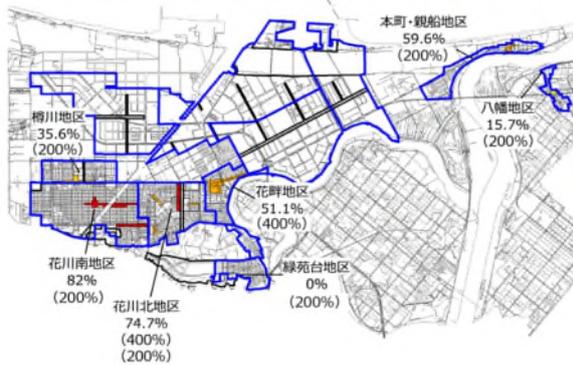
平均容積率 =

$$\frac{\text{延床面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$$

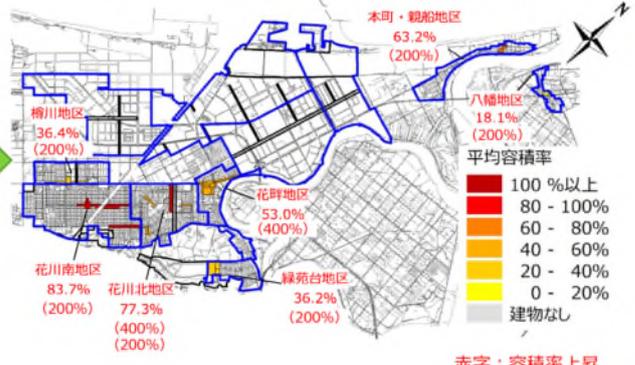
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

4.容積率の状況 用途地域別④

商業系用途地域平均容積率【H15(2003)】61.2%



商業系用途地域平均容積率【H26(2014)】58.3%



平均容積率
 ■ 100%以上
 ■ 80 - 100%
 ■ 60 - 80%
 ■ 40 - 60%
 ■ 20 - 40%
 ■ 0 - 20%
 □ 建物なし
 赤字：容積率上昇
 青字：容積率低下
 ()：法定限度

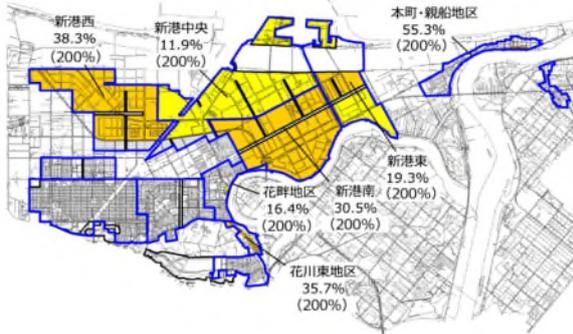
平均容積率 =

$$\frac{\text{延床面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$$

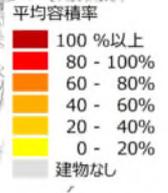
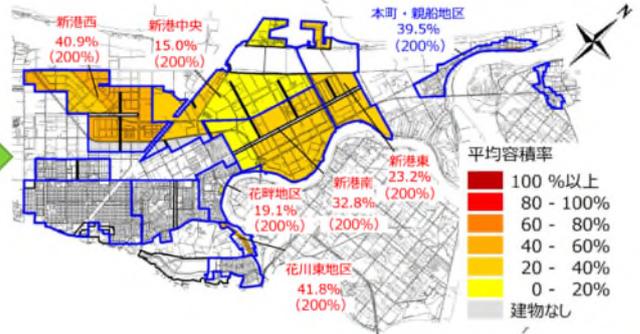
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

4.容積率の状況 用途地域別⑤

工業系用途地域平均容積率【H15(2003)】 28.5%



工業系用途地域平均容積率【H26(2014)】 31.5%



赤字：容積率上昇
青字：容積率低下
()：法定限度

平均容積率 = $\frac{\text{延床面積の合計}}{\text{敷地面積の合計}} \times 100$

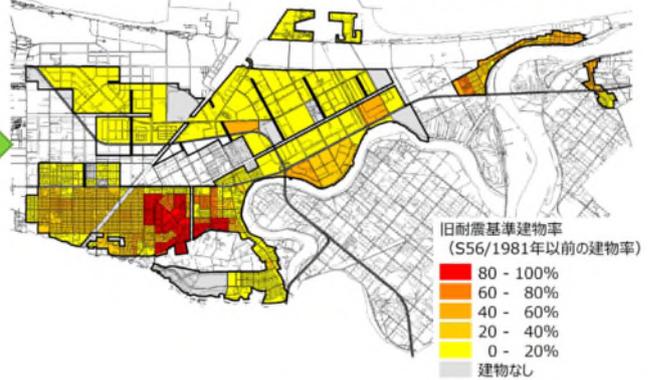
資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

5.建築年の状況①

S56 (1981) 年以前の建物率【H15(2003)】 42.3%

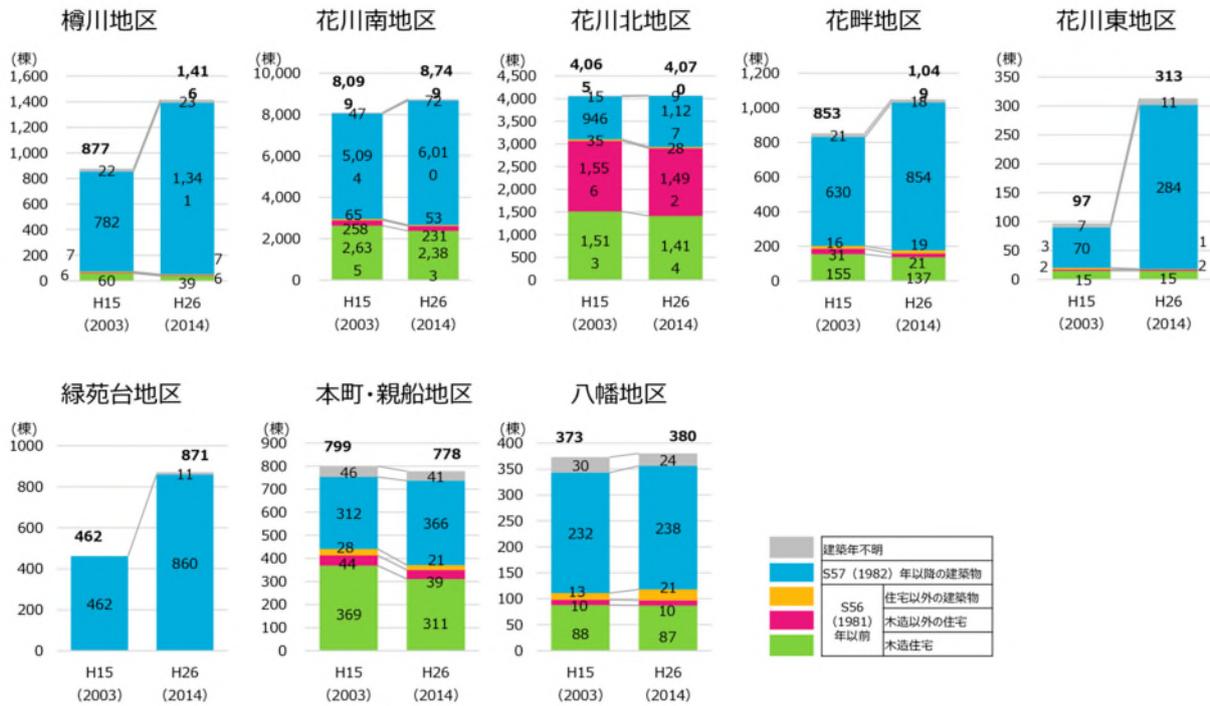


S56 (1981) 年以前の建物率【H26(2014)】 34.5%



資料：都市計画基礎調査【H15(2003)】、【H26(2014)】

5. 建築年の状況②

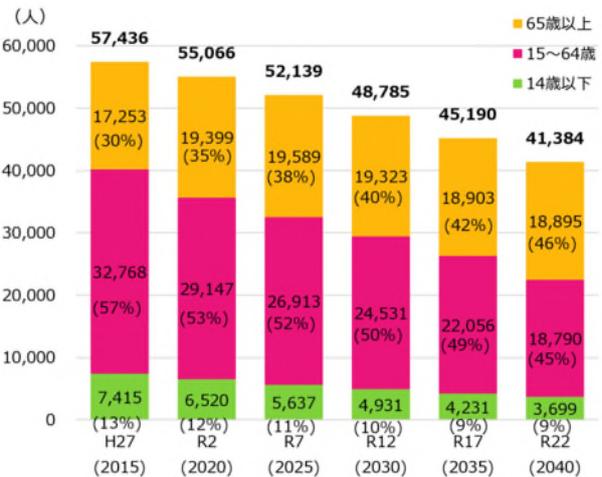


15

6. 将来人口【H27(2015)国調ベース】①

将来人口

	H27 2015	R2 2020	R7 2025	R12 2030	R17 2035	R22 2040
人口	57,436	55,066	52,139	48,785	45,190	41,384



資料：平成27(2015)年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口(平成30(2018)年推計)」

16

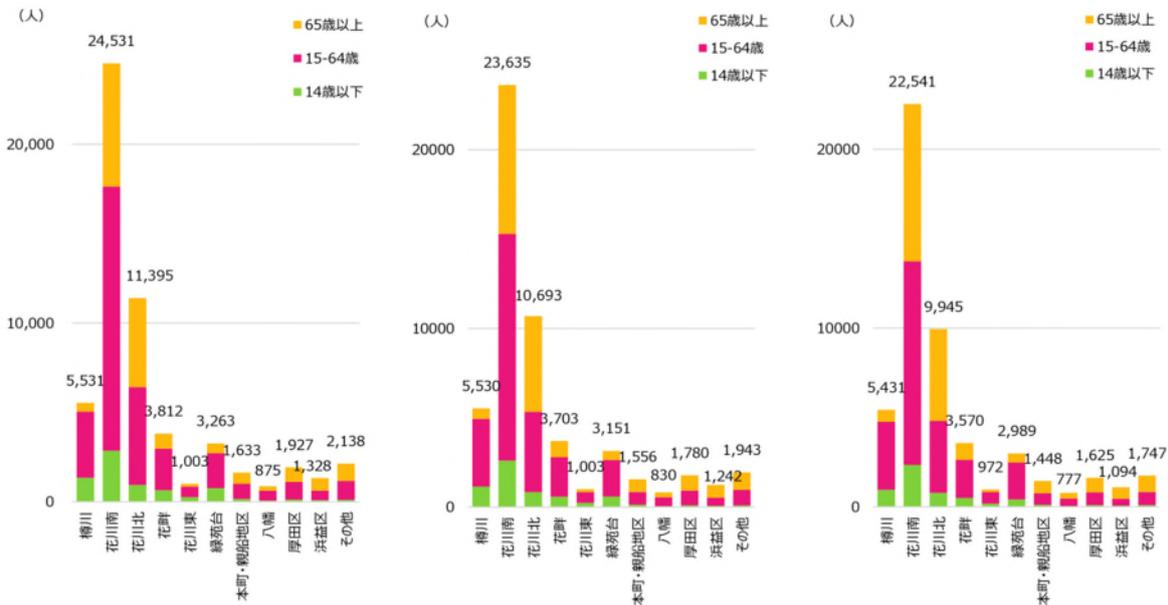
6.地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】②

将来人口 ※ 樽川・八幡地区については、市街化区域内の人口であり、その他については、旧石狩市域の市街化区域外人口です。

【H27 (2015)】 57,436人

【R2 (2020)】 55,066人

【R7 (2025)】 52,139人



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

17

6.地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】③

将来人口 ※ 樽川・八幡地区については、市街化区域内の人口であり、その他については、旧石狩市域の市街化区域外人口です。

【R12 (2030)】 48,785人

【R17 (2035)】 45,190人

【R22 (2040)】 41,384人

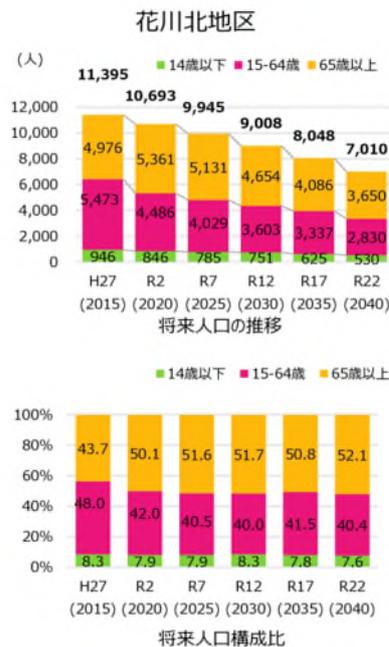
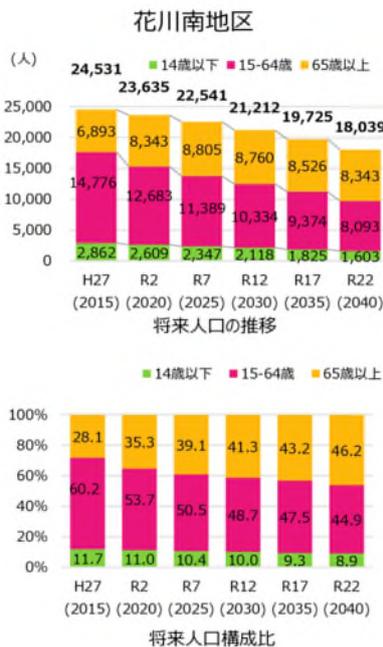


資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

18

6.地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】④

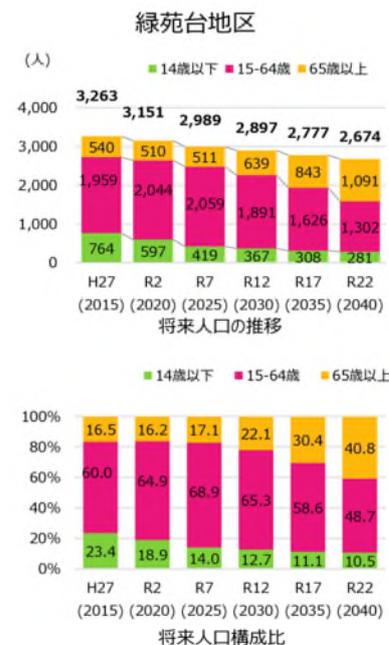
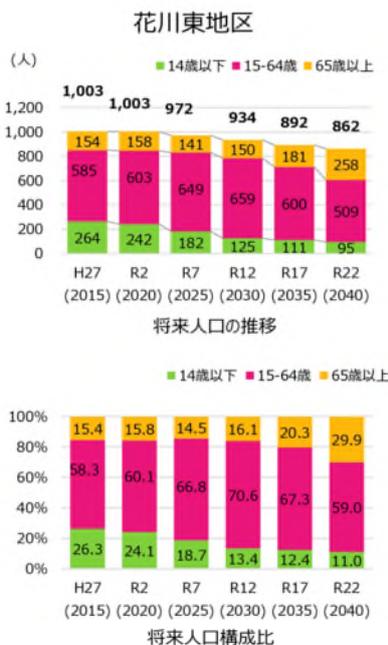
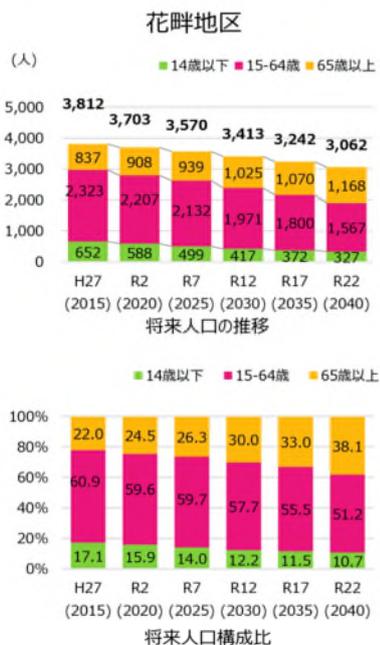
地区別の将来人口と構成比の推移



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

6.地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】⑤

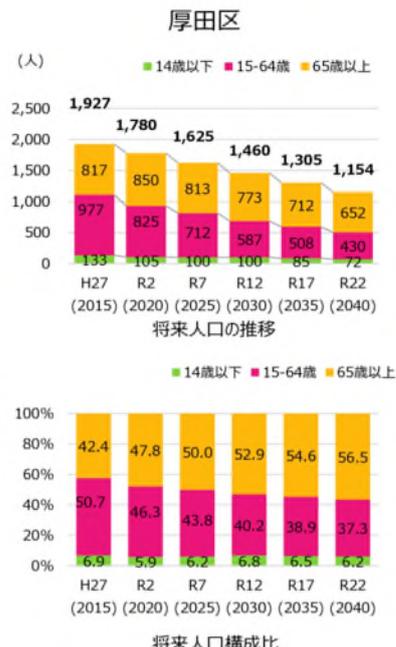
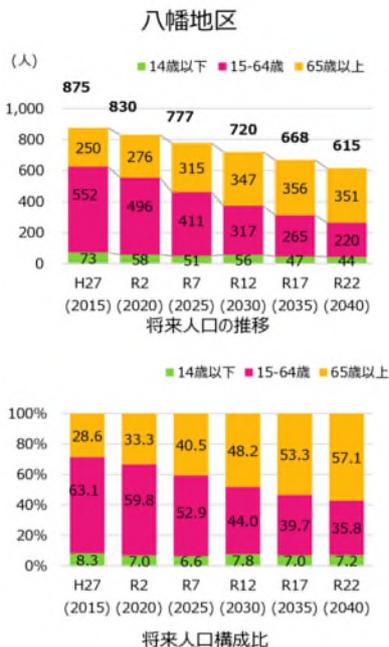
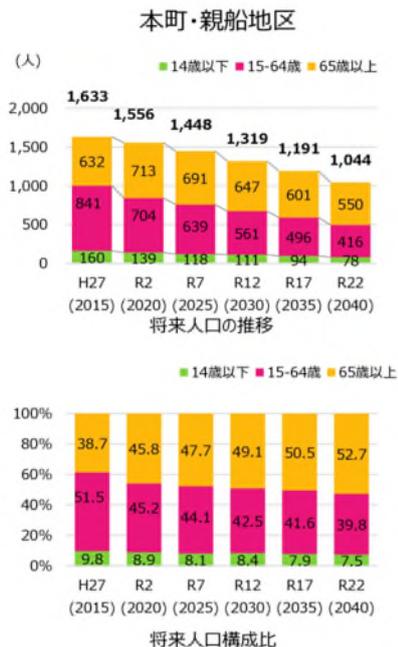
地区別の将来人口と構成比の推移



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

6.地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】⑥

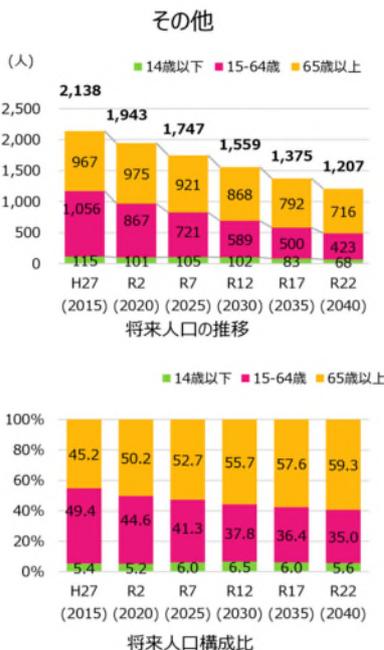
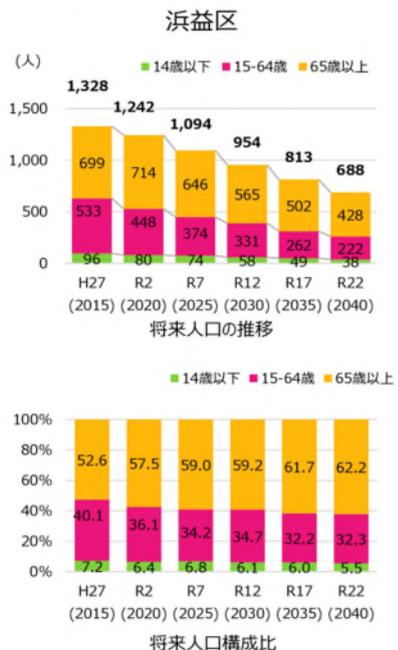
地区別の将来人口と構成比の推移



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

6.地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】⑦

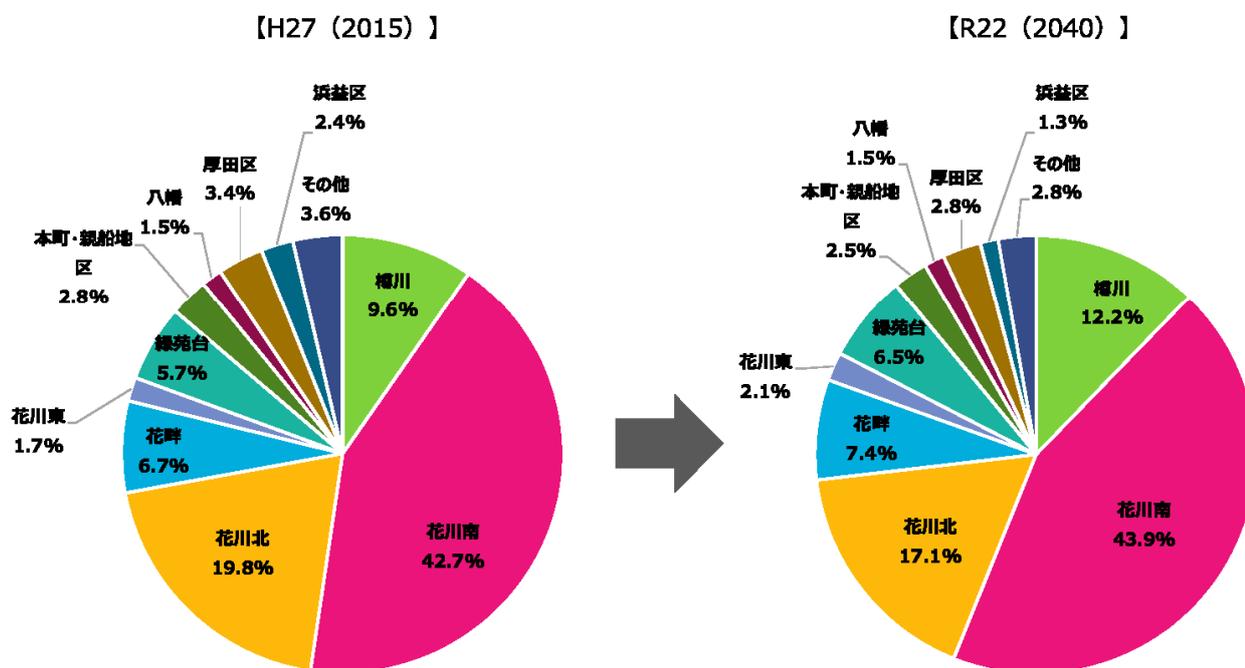
地区別の将来人口と構成比の推移



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

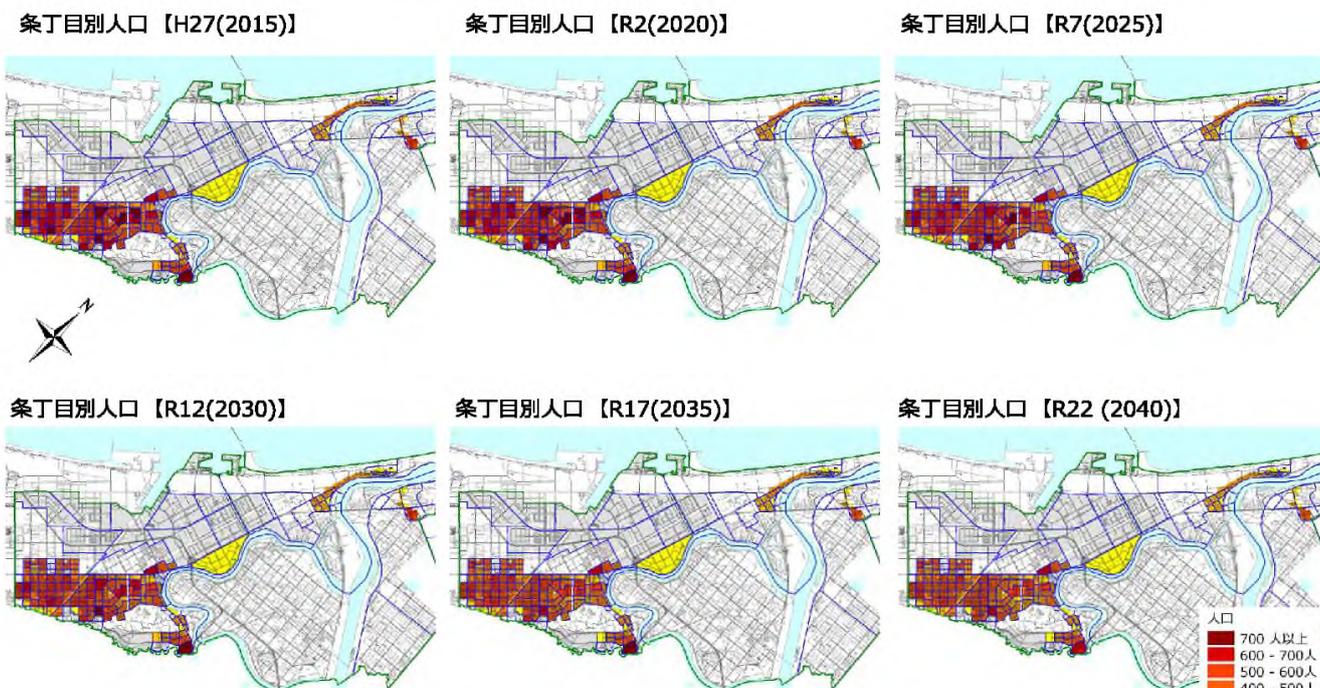
6. 地区別の将来人口【H27(2015)国調ベース】⑧

将来人口の構成比



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」 23

6. 条丁目別の将来人口【H27(2015)国調ベース】⑨



※楯川5条については、平成27（2015）年から人口が急増したため、平成30（2018）年10月の住民基本台帳の人口を基準として令和2（2020）年以降の将来人口をコーホート要因法にて算出した。

資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

6. 条丁目別の将来人口密度【H27(2015)国調ベース】⑩

条丁目別人口密度【H27(2015)】



条丁目別人口密度【R2(2020)】



条丁目別人口密度【R7(2025)】



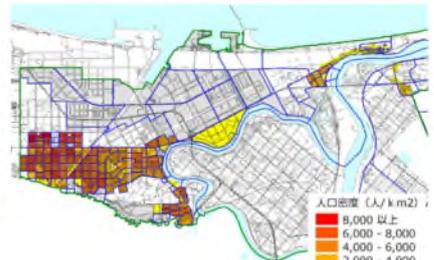
条丁目別人口密度【R12(2030)】



条丁目別人口密度【R17(2035)】



条丁目別人口密度【R22(2040)】



※樽川5条については、平成27（2015）年から人口が急増したため、平成30（2018）年10月の住民基本台帳の人口を基準として令和2（2020）年以降の将来人口をコーホート要因法にて算出した。

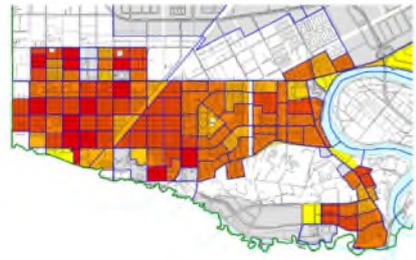
資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」



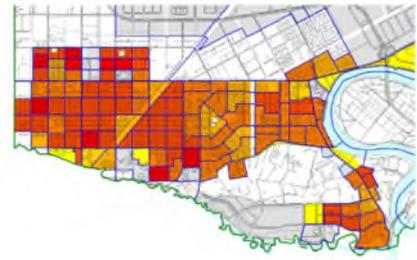
25

6. 条丁目別の将来人口密度【H27(2015)国調ベース】市街地⑪

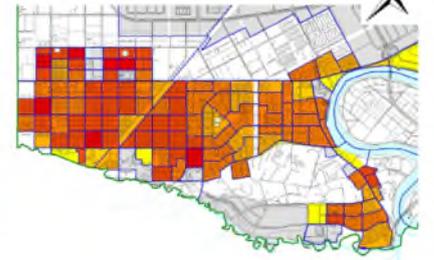
条丁目別人口密度【H27(2015)】



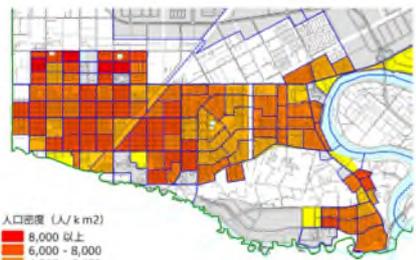
条丁目別人口密度【R2(2020)】



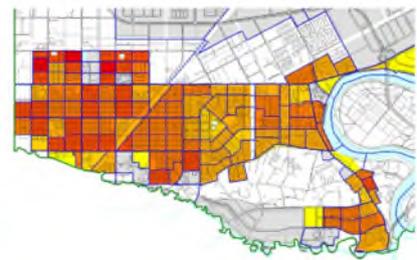
条丁目別人口密度【R7(2025)】



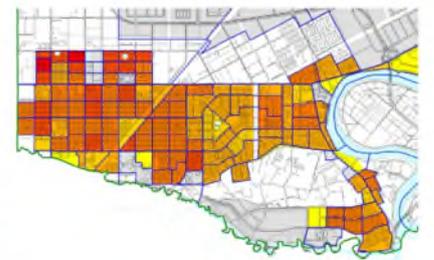
条丁目別人口密度【R12(2030)】



条丁目別人口密度【R17(2035)】



条丁目別人口密度【R22(2040)】



※樽川5条については、平成27（2015）年から人口が急増したため、平成30（2018）年10月の住民基本台帳の人口を基準として令和2（2020）年以降の将来人口をコーホート要因法にて算出した。

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

26

6. 条丁目別の将来人口密度【H27(2015)国調ベース】⑫

条丁目別人口密度【H27(2015)】



条丁目別人口密度【R2(2020)】



条丁目別人口密度【R7(2025)】



条丁目別人口密度【R12(2030)】



条丁目別人口密度【R17(2035)】



条丁目別人口密度【R22(2040)】



※樽川5条については、平成27（2015）年から人口が急増したため、平成30（2018）年10月の住民基本台帳の人口を基準として令和2（2020）年以降の将来人口をコーホート要因法にて算出した。

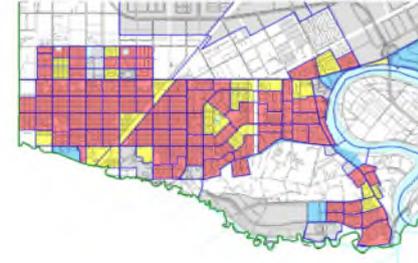
資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」



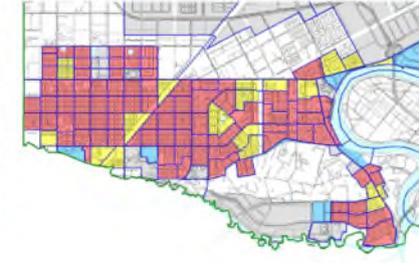
27

6. 条丁目別の将来人口密度【H27(2015)国調ベース】市街地⑬

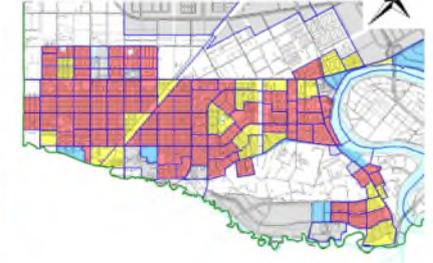
条丁目別人口密度【H27(2015)】



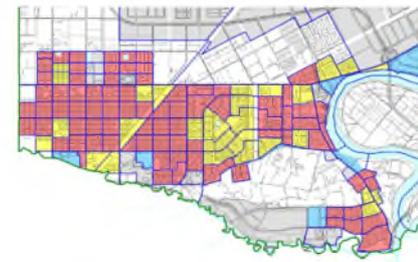
条丁目別人口密度【R2(2020)】



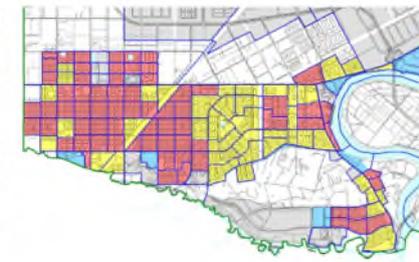
条丁目別人口密度【R7(2025)】



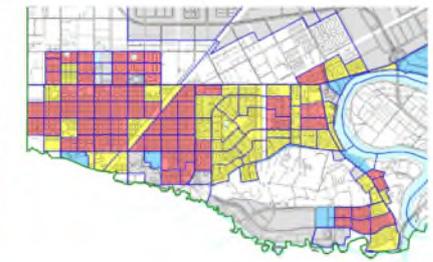
条丁目別人口密度【R12(2030)】



条丁目別人口密度【R17(2035)】



条丁目別人口密度【R22(2040)】



※樽川5条については、平成27（2015）年から人口が急増したため、平成30（2018）年10月の住民基本台帳の人口を基準として令和2（2020）年以降の将来人口をコーホート要因法にて算出した。

資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

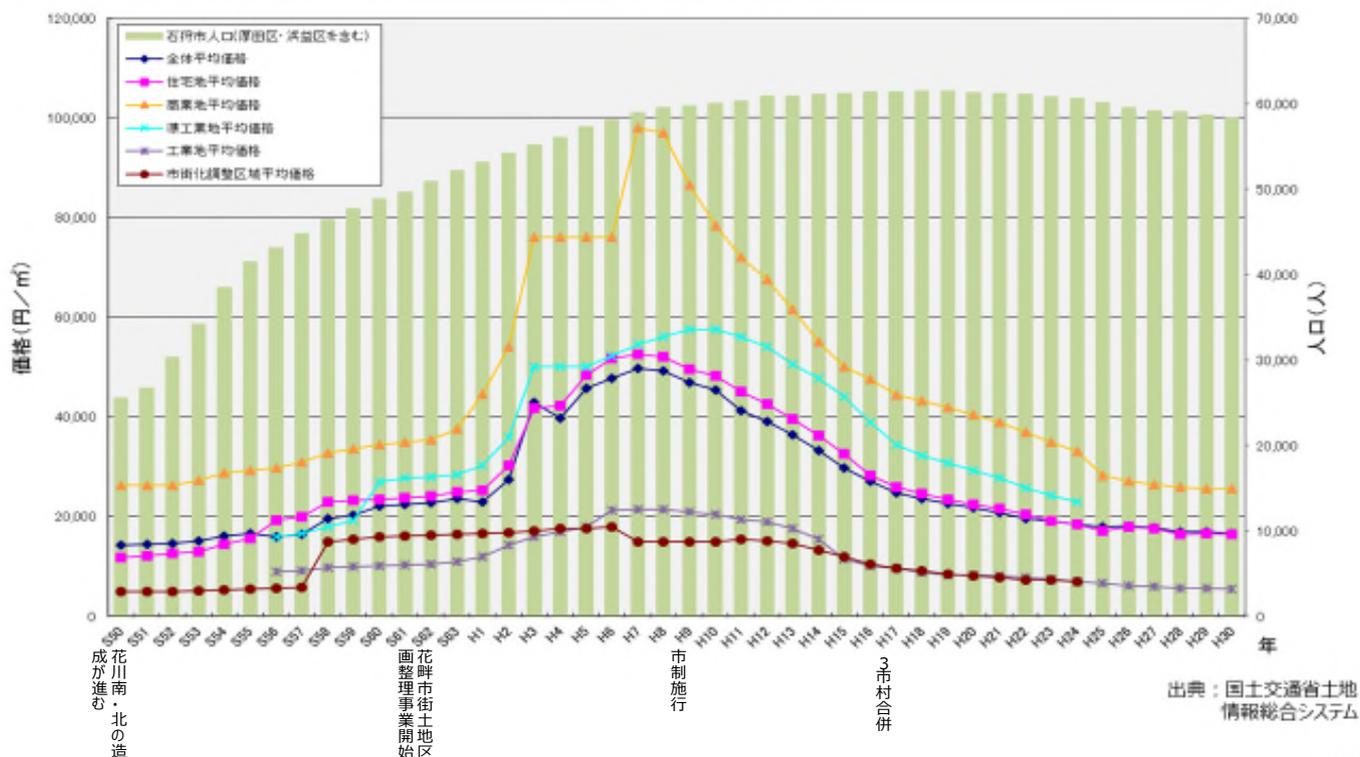


28

7. 地価公示価格等の推移

① 価格

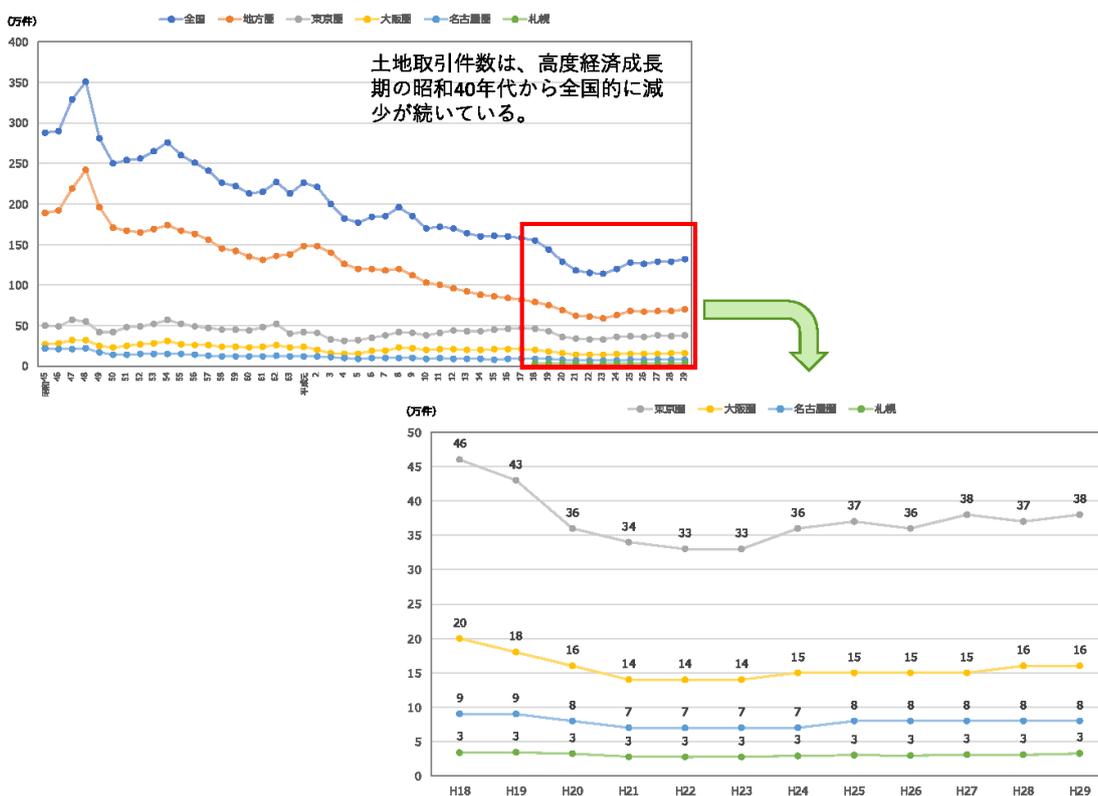
地価公示価格推移



29

7. 地価公示価格等の推移

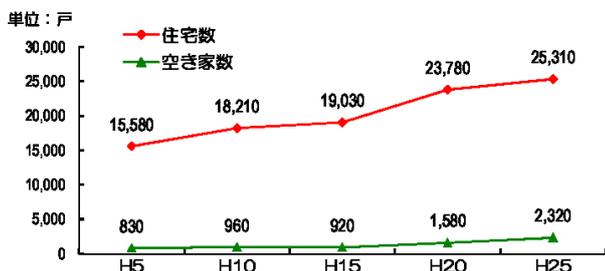
② 取引件数 売買による土地取引の件数(東京圏、大阪圏、名古屋圏、札幌の比較)



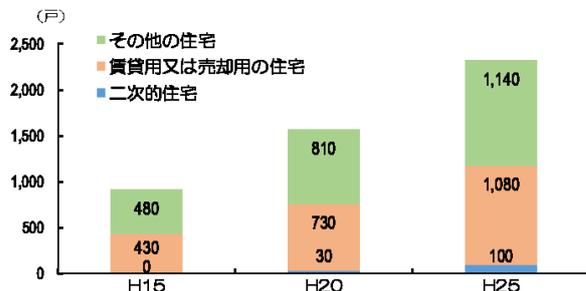
30

8. 空き家の状況

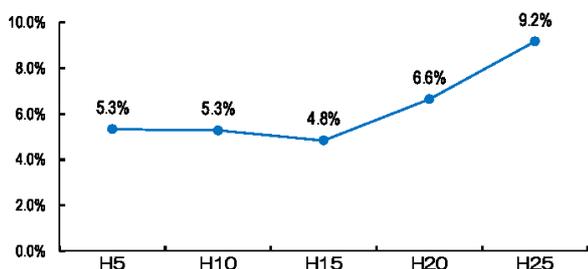
空き家数と住宅数の推移



空き家の内訳の推移



空き家率の推移



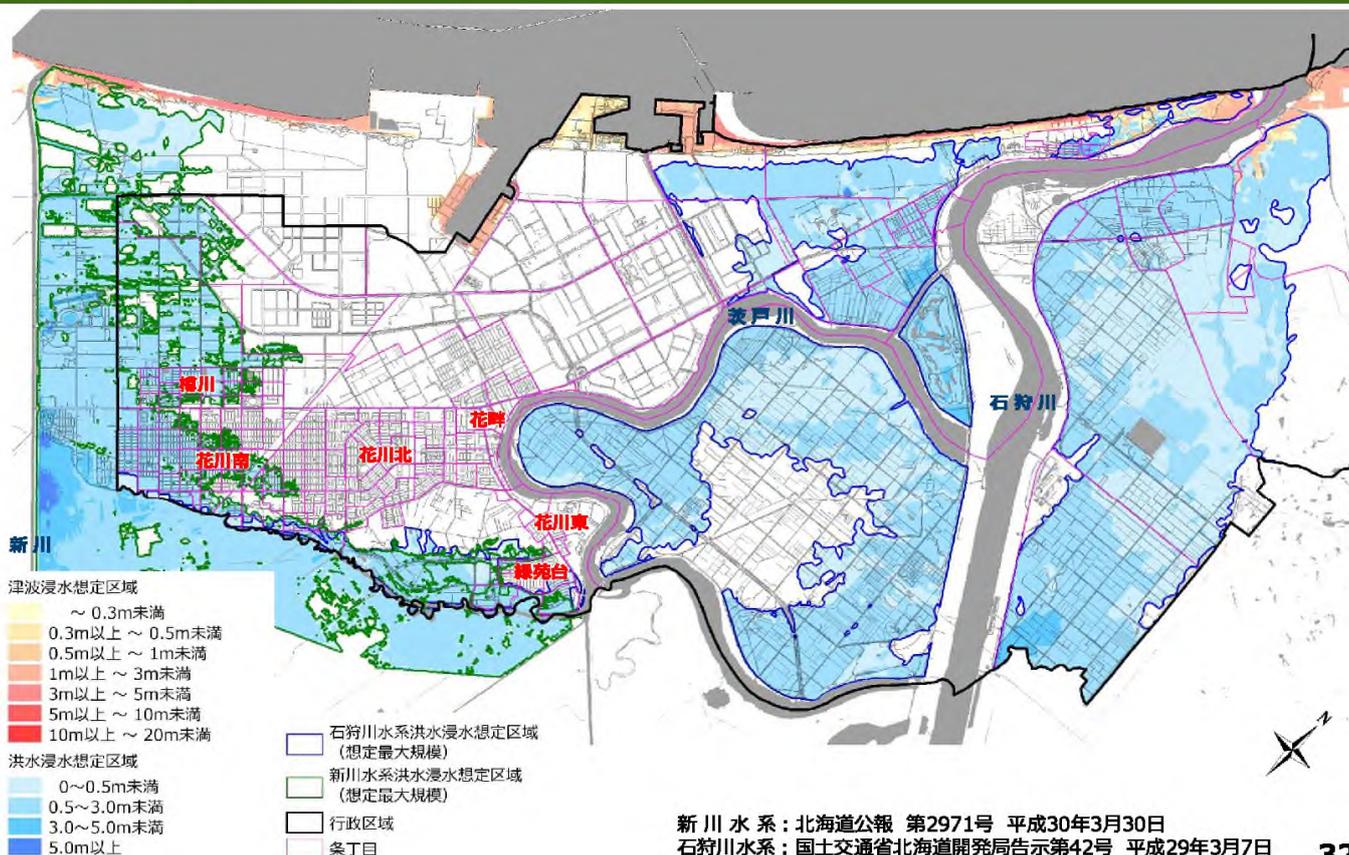
単位：戸

区分	住宅数	空き家					
		空き家数	空き家率	二次的住宅	賃貸用又は売却用の住宅	その他の住宅	
石狩市	平成5年	15,580	830	5.3%	-	-	-
	平成10年	18,210	960	5.3%	-	-	-
	平成15年	19,030	920	4.8%	0	430	480
	平成20年	23,780	1,580	6.6%	30	730	810
	平成25年	25,310	2,320	9.2%	100	1,080	1,140

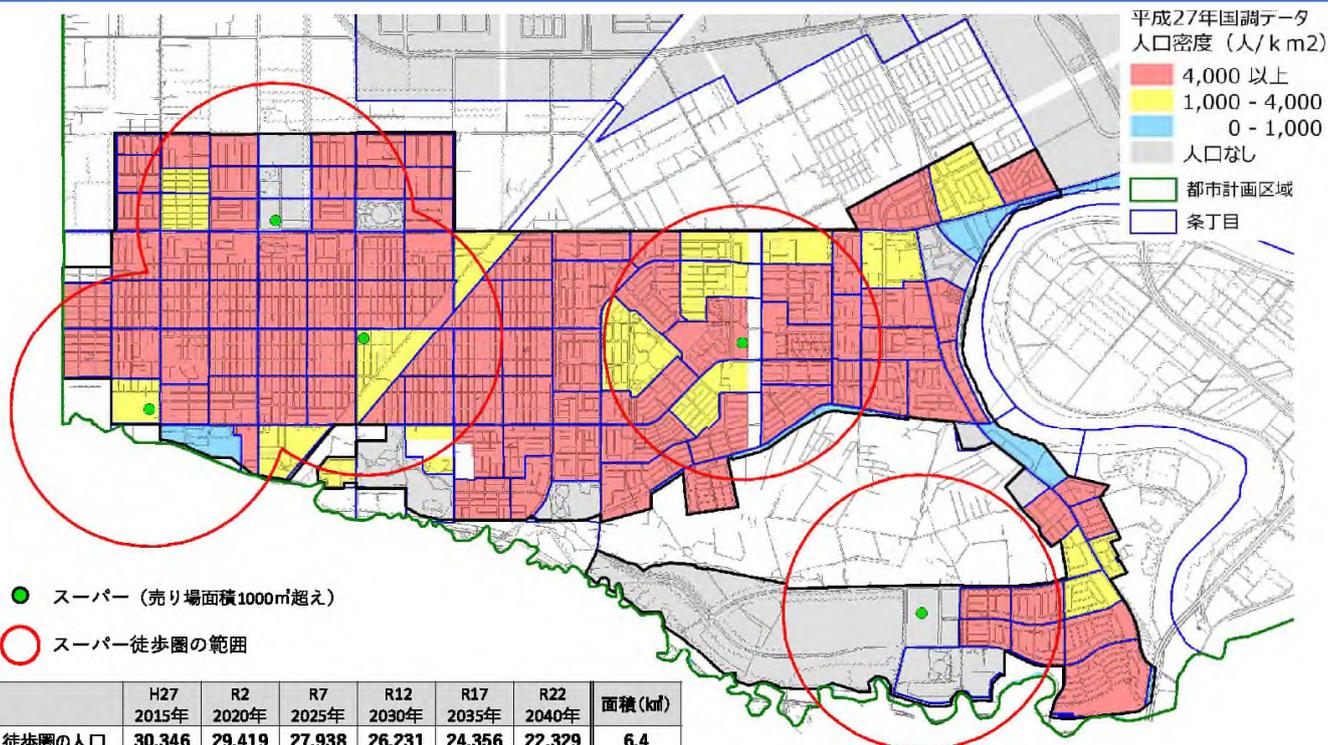
戸：一戸建の住宅やアパートのように完全に区画された建築物の一部で、一つの世帯が独自して家庭生活を営むことができるように建築又は完成されたものをいう。
(1棟8戸のアパートは8戸としてカウント)

出典：各年住宅・土地統計調査

8. 災害に関する指定区域図



1.①商業施設（スーパー）から徒歩圏（800m）の範囲

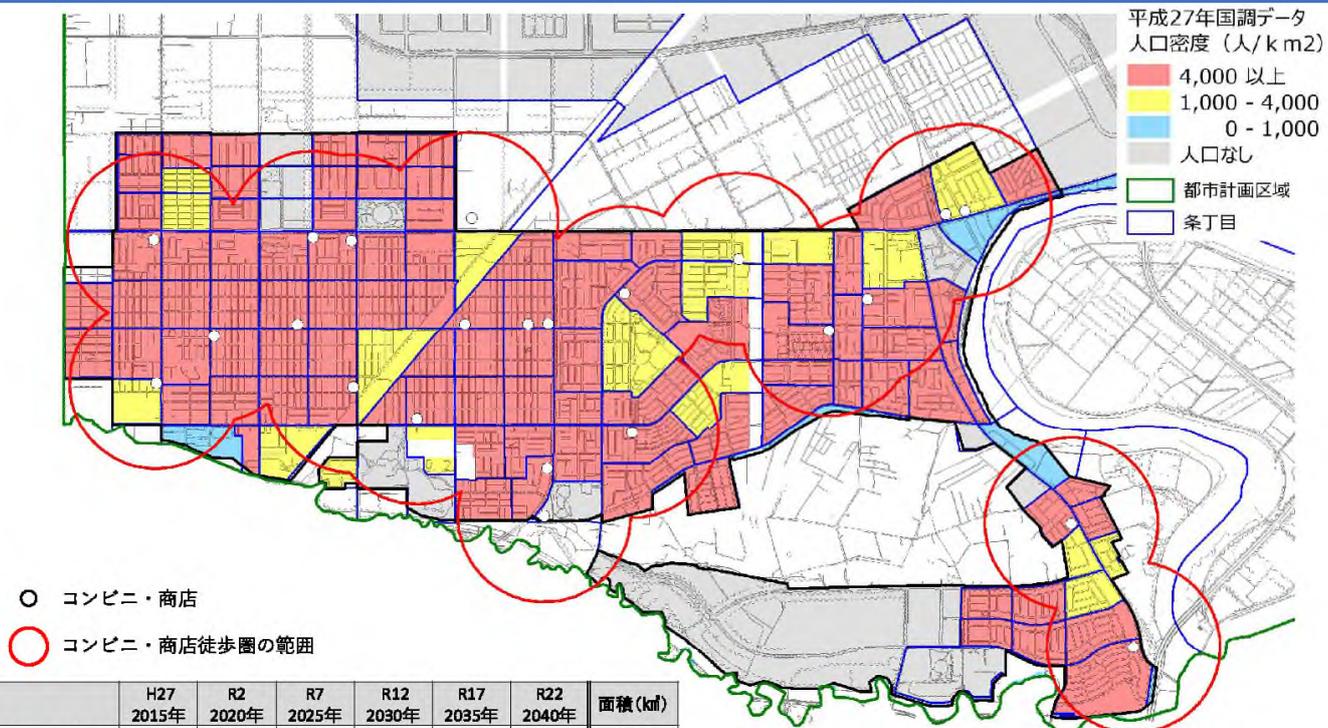


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	30,346	29,419	27,938	26,231	24,356	22,329	6.4
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	61.9%	61.8%	61.7%	61.6%	61.4%	61.2%	59.9%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

1

1.②商業施設（コンビニ・商店）から徒歩圏（500m）の範囲

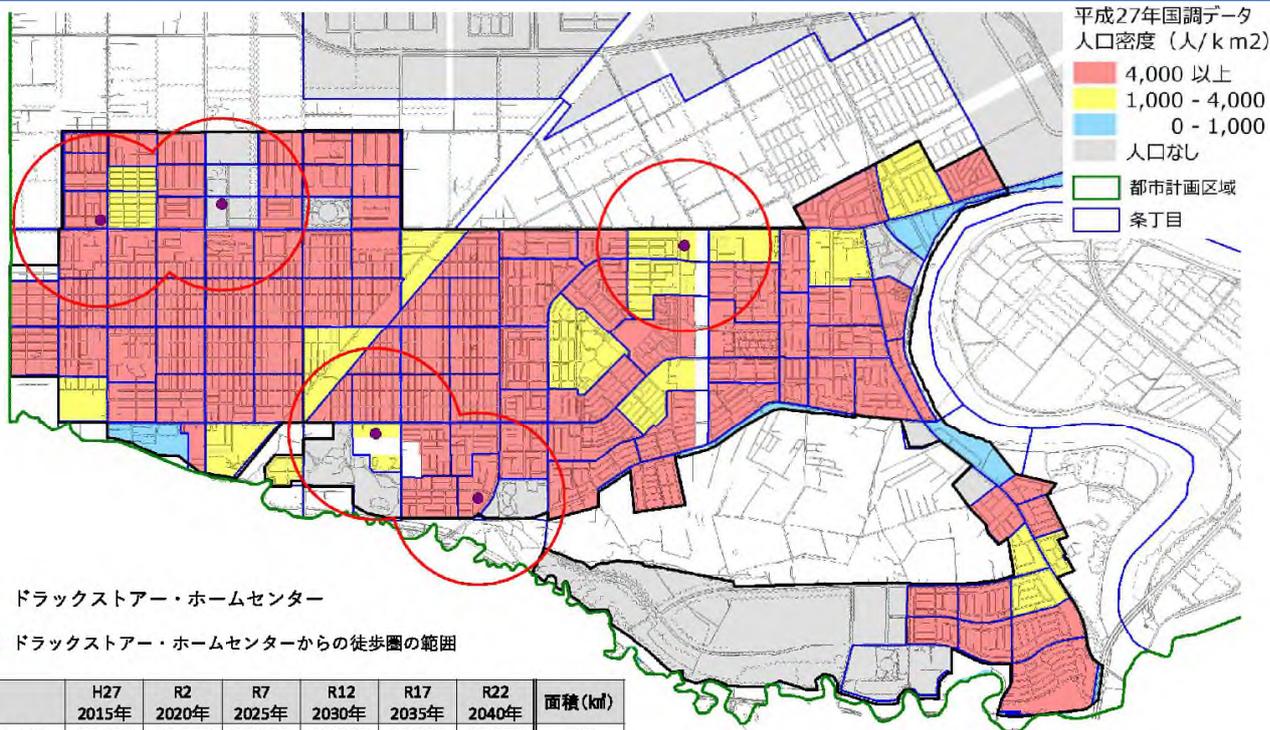


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	42,445	41,224	39,244	36,894	34,302	31,491	8.2
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	86.6%	86.6%	86.6%	86.6%	86.5%	86.3%	76.6%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

2

1.③商業施設（ドラッグストア・ホームセンター）から徒歩圏（500m）の範囲

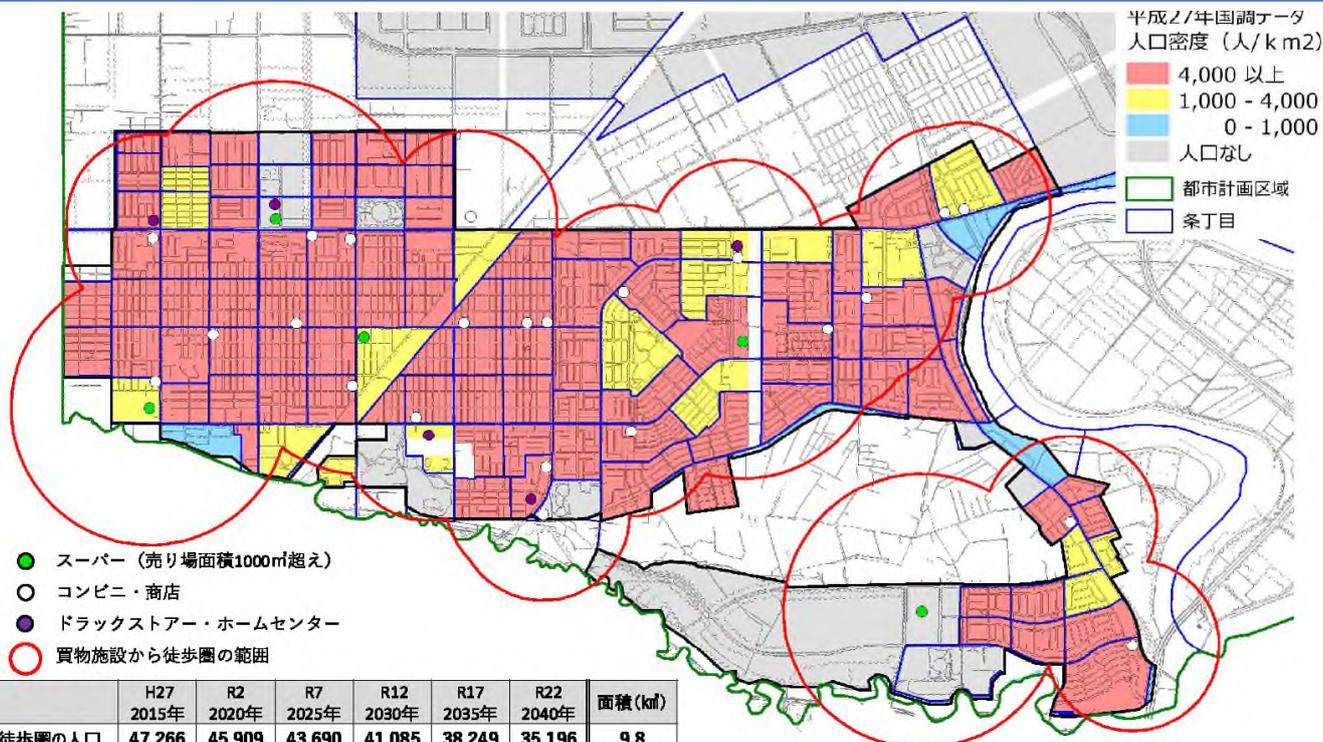


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	16,493	16,083	15,392	14,568	13,626	12,578	2.8
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	33.6%	33.8%	34.0%	34.2%	34.4%	34.5%	26.1%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

3

1.④買い物施設から徒歩圏の範囲（スーパーから800m・コンビニから500m）

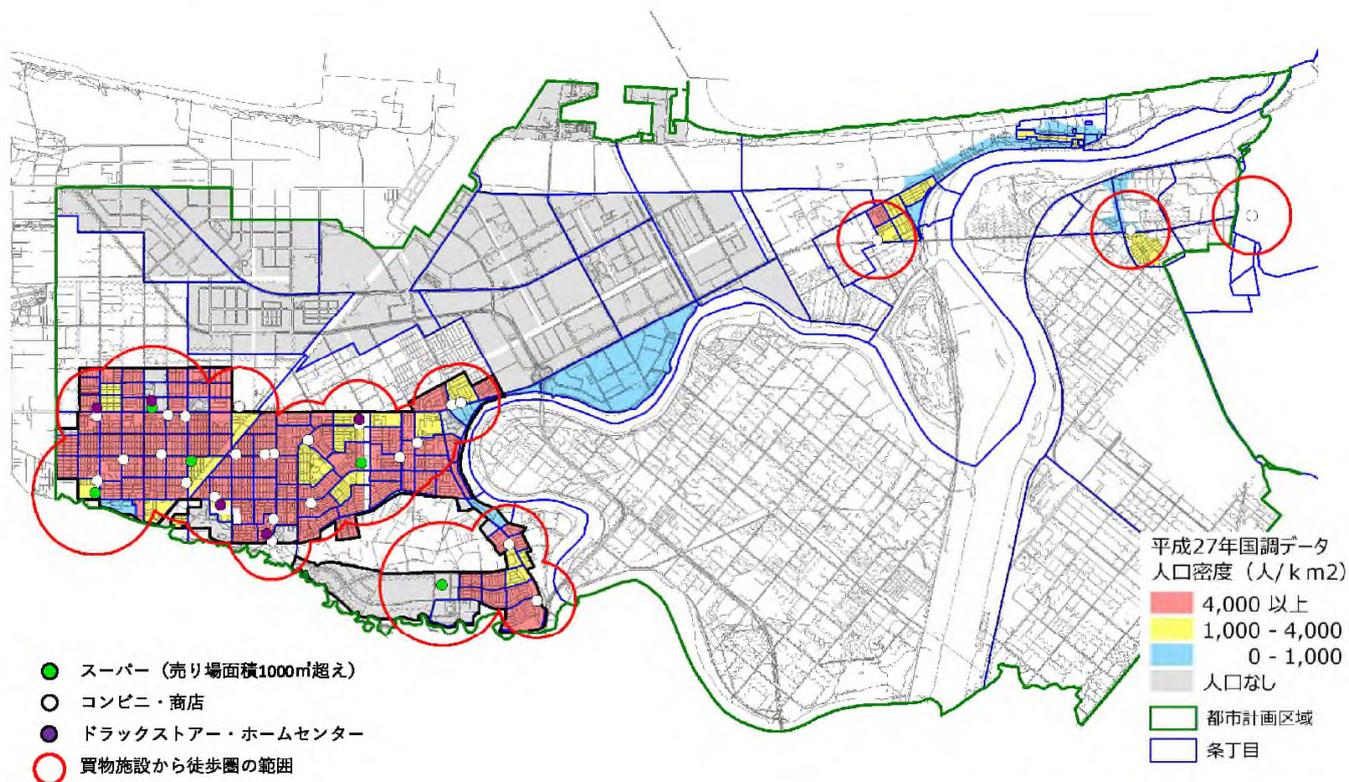


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	47,266	45,909	43,690	41,085	38,249	35,196	9.8
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	96.4%	96.4%	96.4%	96.4%	96.5%	96.5%	91.5%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」

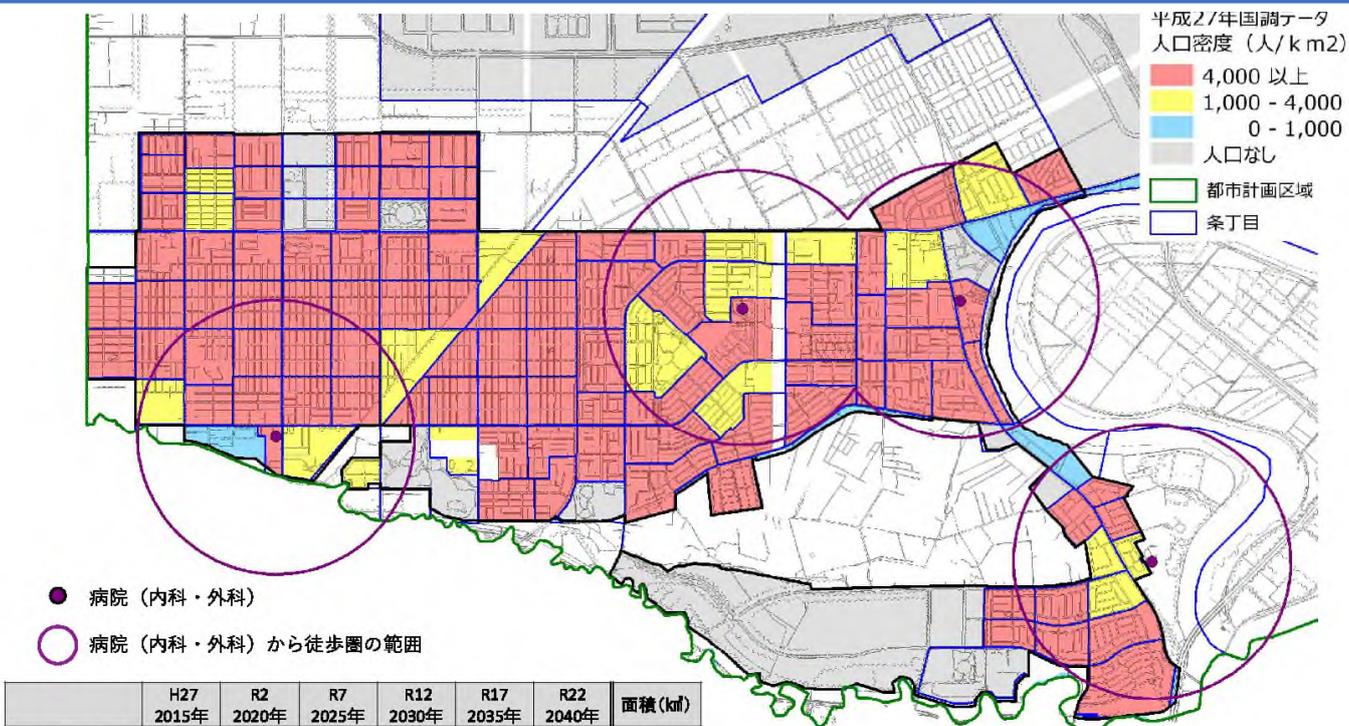
4

1.⑤買い物施設から徒歩圏の範囲 (スーパーから800m・コンビニから500m)



資料：平成27 (2015) 年国勢調査

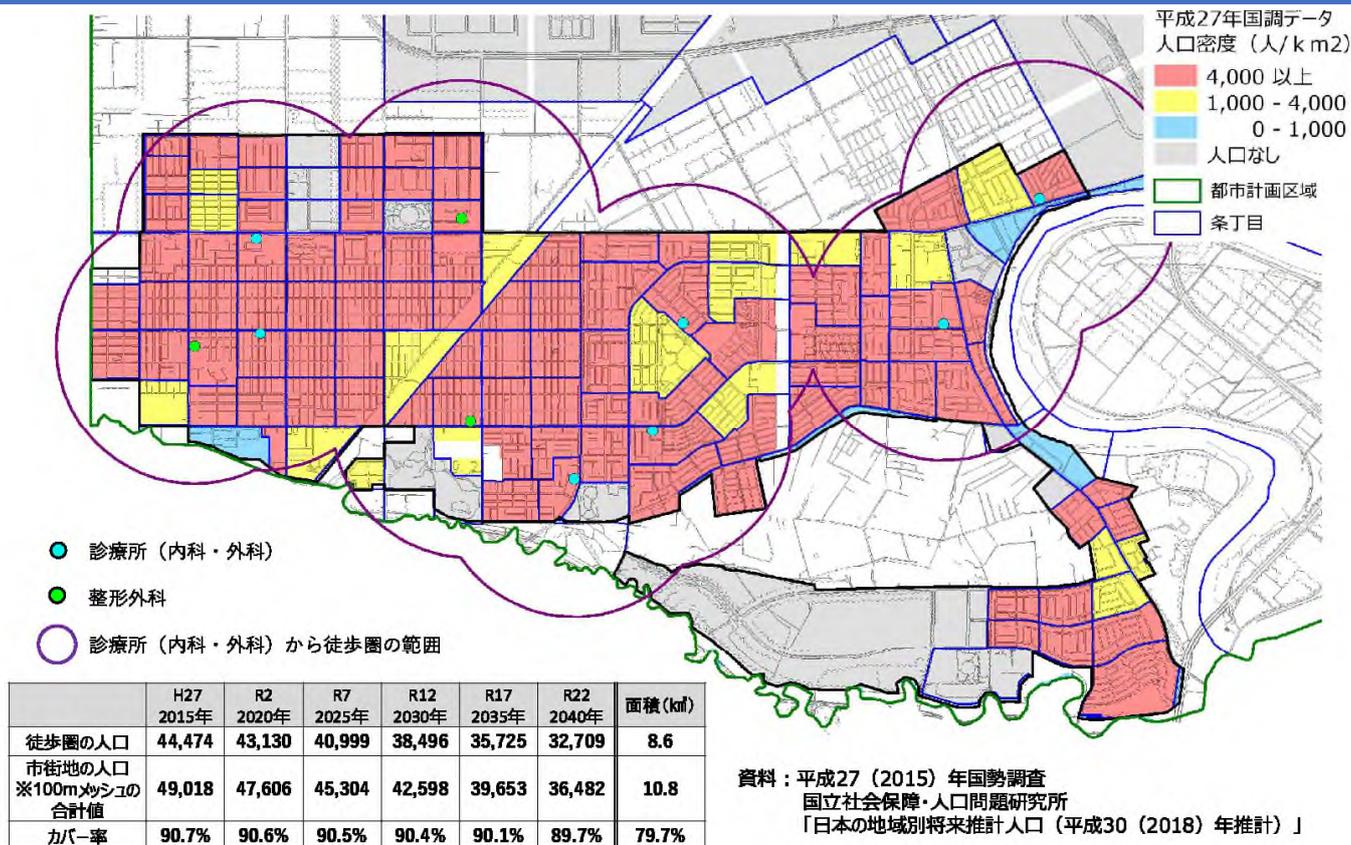
2.①医療施設 (病院) から徒歩圏 (800m) の範囲



	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積 (km ²)
徒歩圏の人口	24,418	23,561	22,283	20,806	19,231	17,585	4.7
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	49.8%	49.5%	49.2%	48.8%	48.5%	48.2%	43.7%

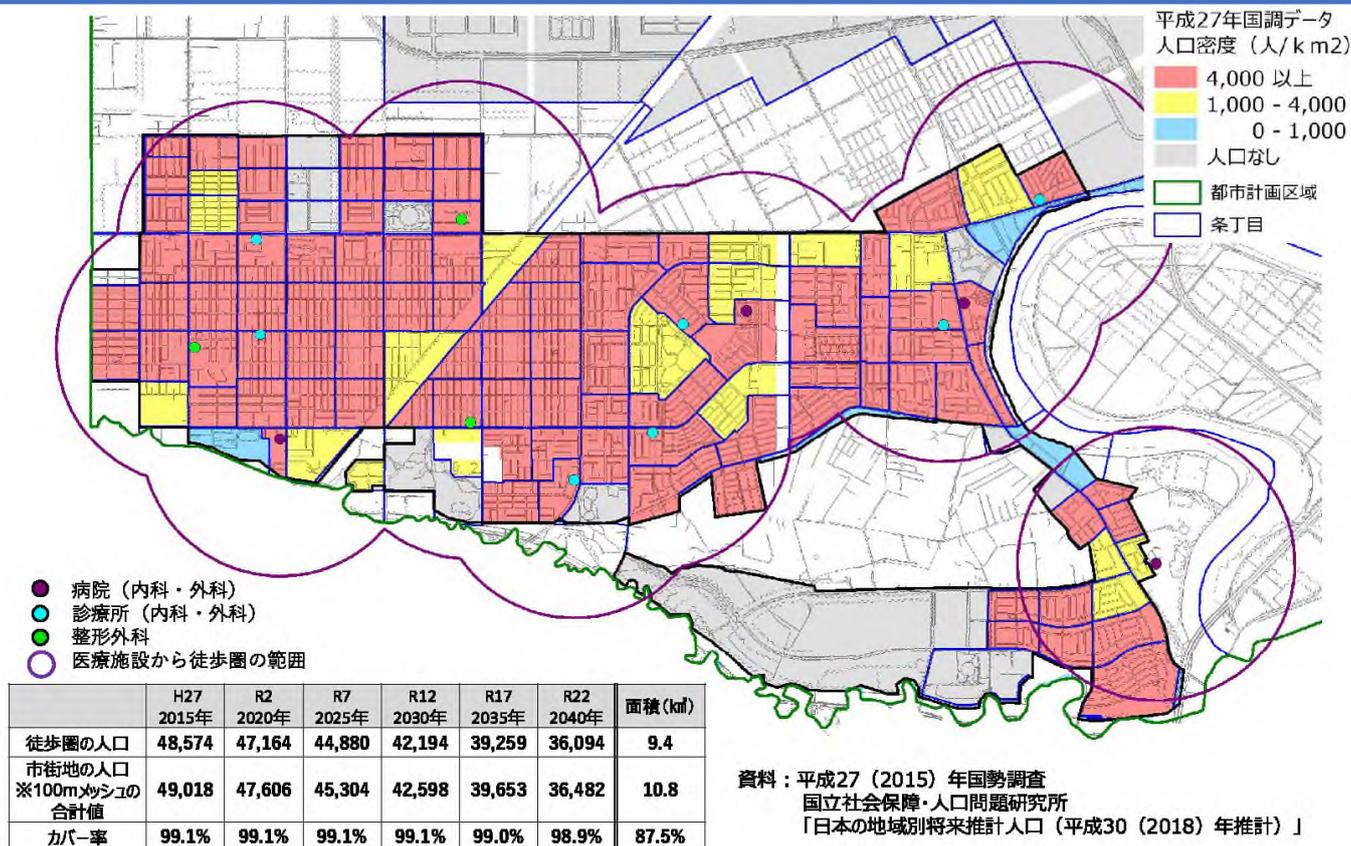
資料：平成27 (2015) 年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口 (平成30 (2018) 年推計)」

2.②医療施設（診療所・整形外科）から徒歩圏（800m）の範囲



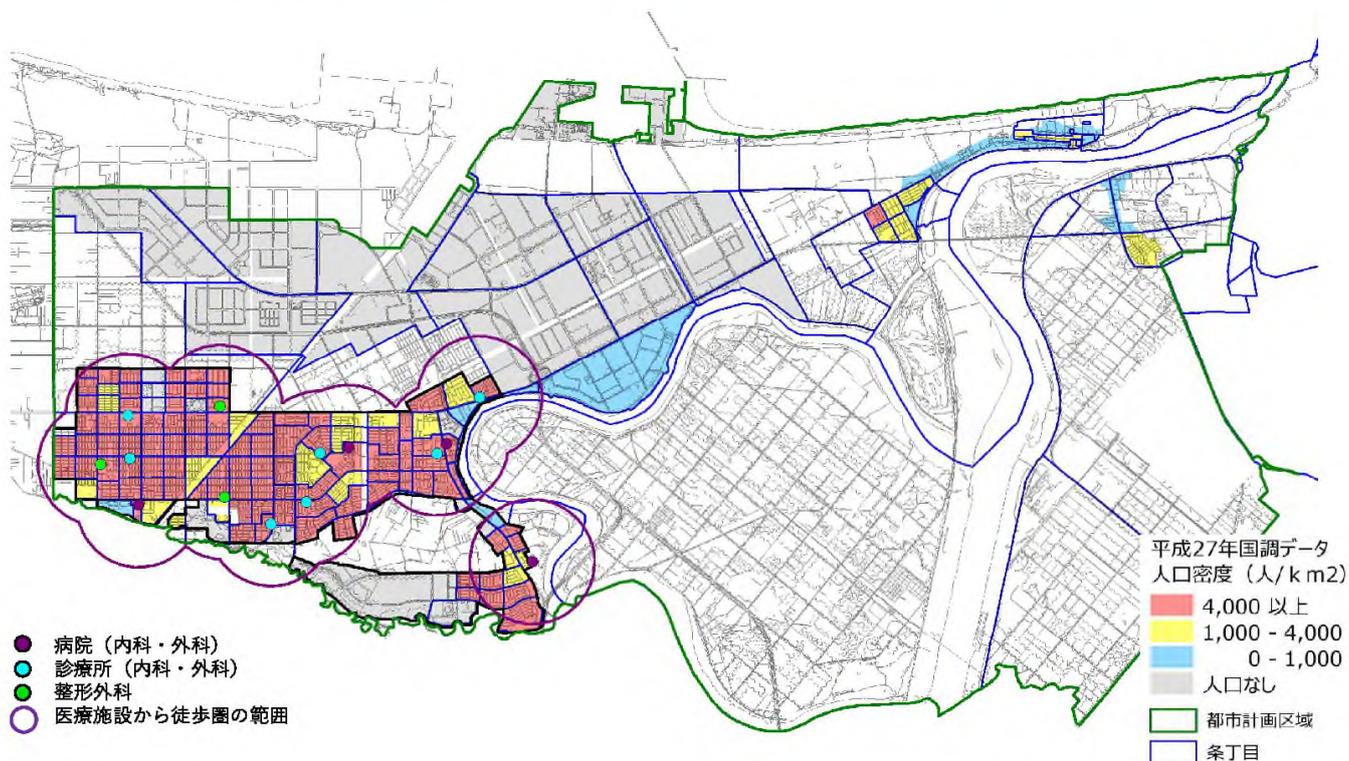
7

2.③医療施設から徒歩圏（800m）の範囲



8

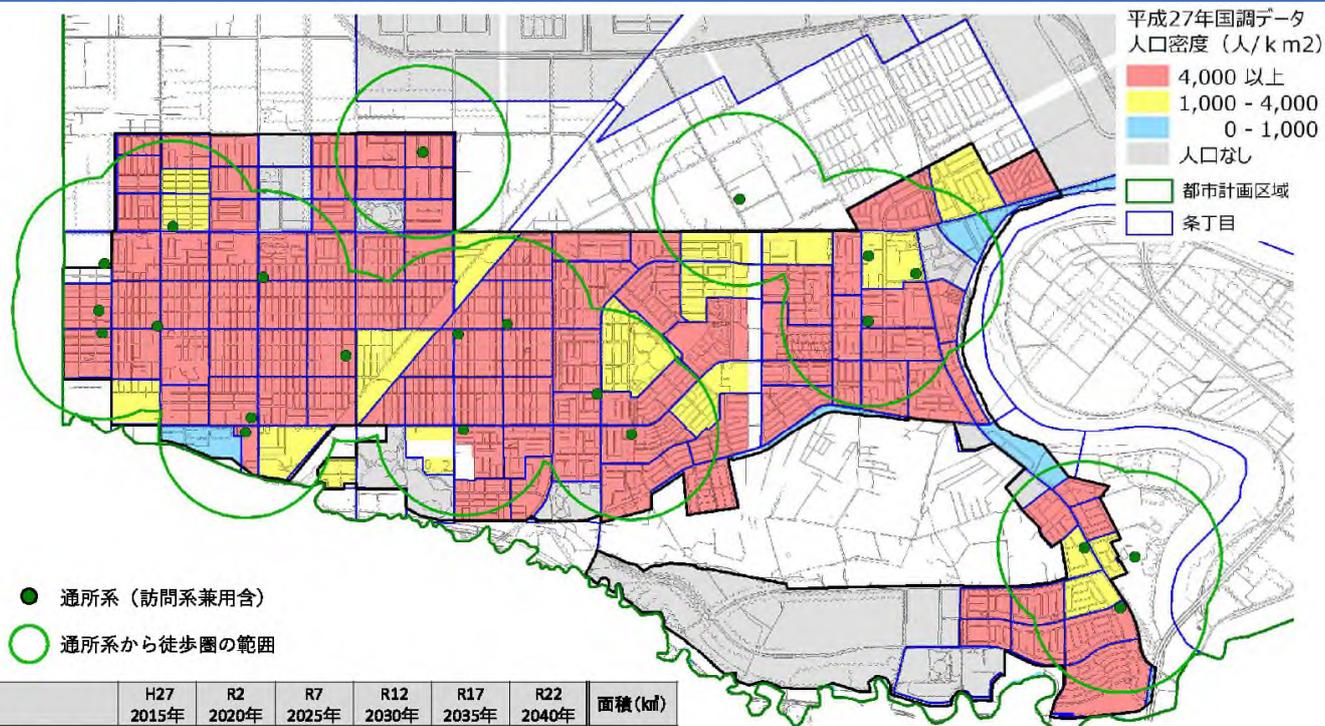
2.④医療施設から徒歩圏（800m）の範囲



資料：平成27（2015）年国勢調査

9

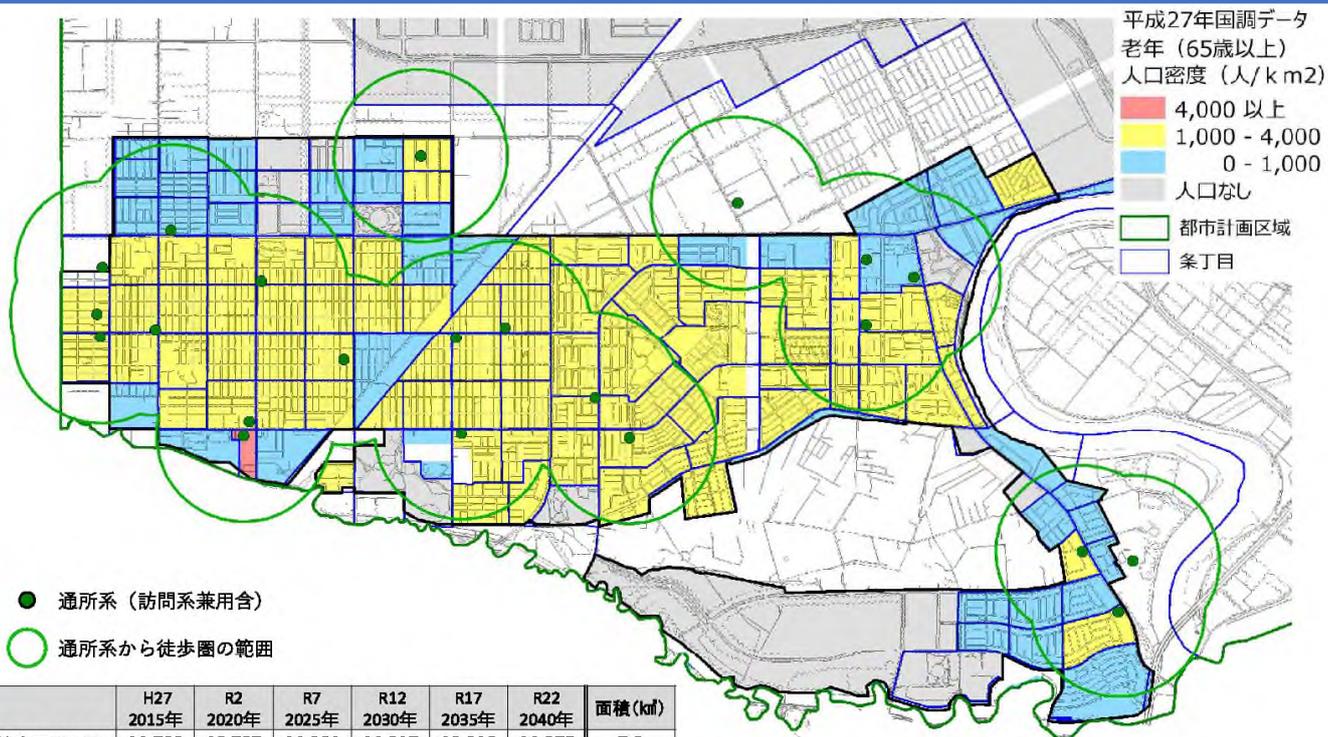
3.①福祉施設（通所系）から徒歩圏（500m）の範囲



	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積 (km ²)
徒歩圏の人口	42,568	41,374	39,424	37,117	34,591	31,865	7.2
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	86.8%	86.9%	87.0%	87.1%	87.2%	87.3%	67.1%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市介護サービス所在地MAP通所系サービス一覧

3.②福祉施設（通所系）から徒歩圏（500m）の範囲

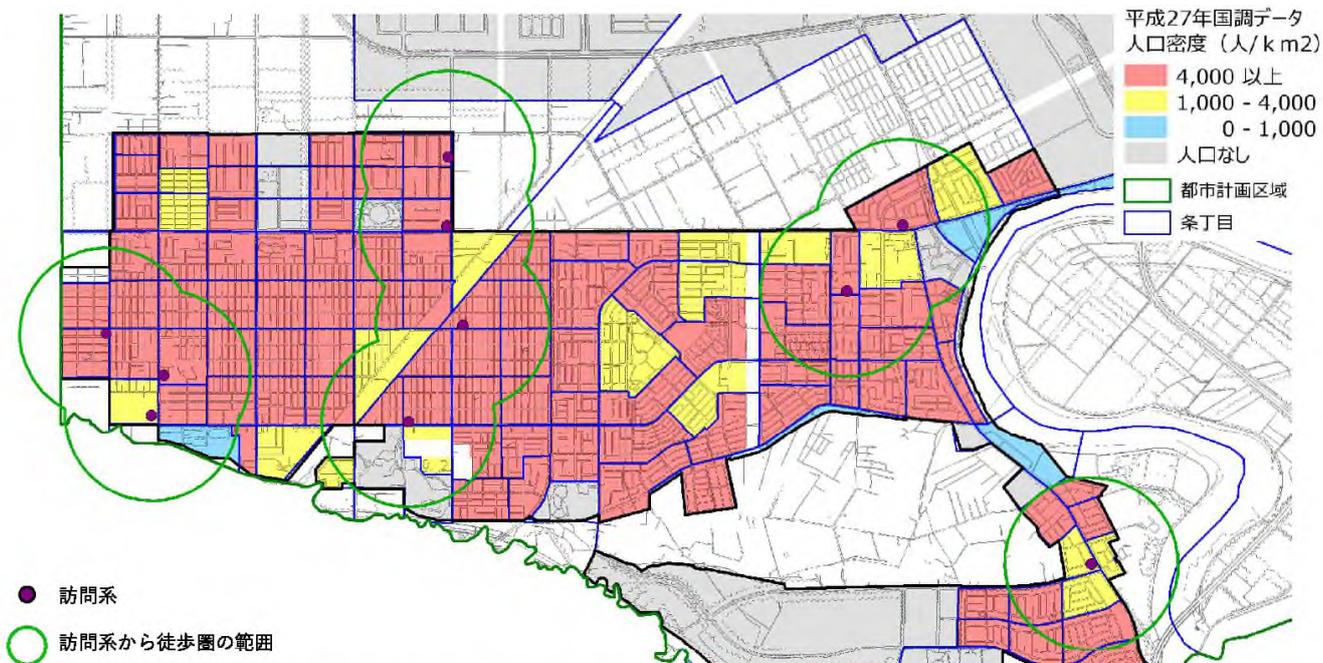


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	11,709	13,707	14,064	14,017	13,910	14,075	7.2
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	13,744	15,992	16,340	16,239	16,045	16,244	10.8
カバー率	85.2%	85.7%	86.1%	86.3%	86.7%	86.6%	67.1%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市介護サービス所在地MAP通所系サービス一覧

11

3.③福祉施設（訪問系）から徒歩圏（500m）の範囲

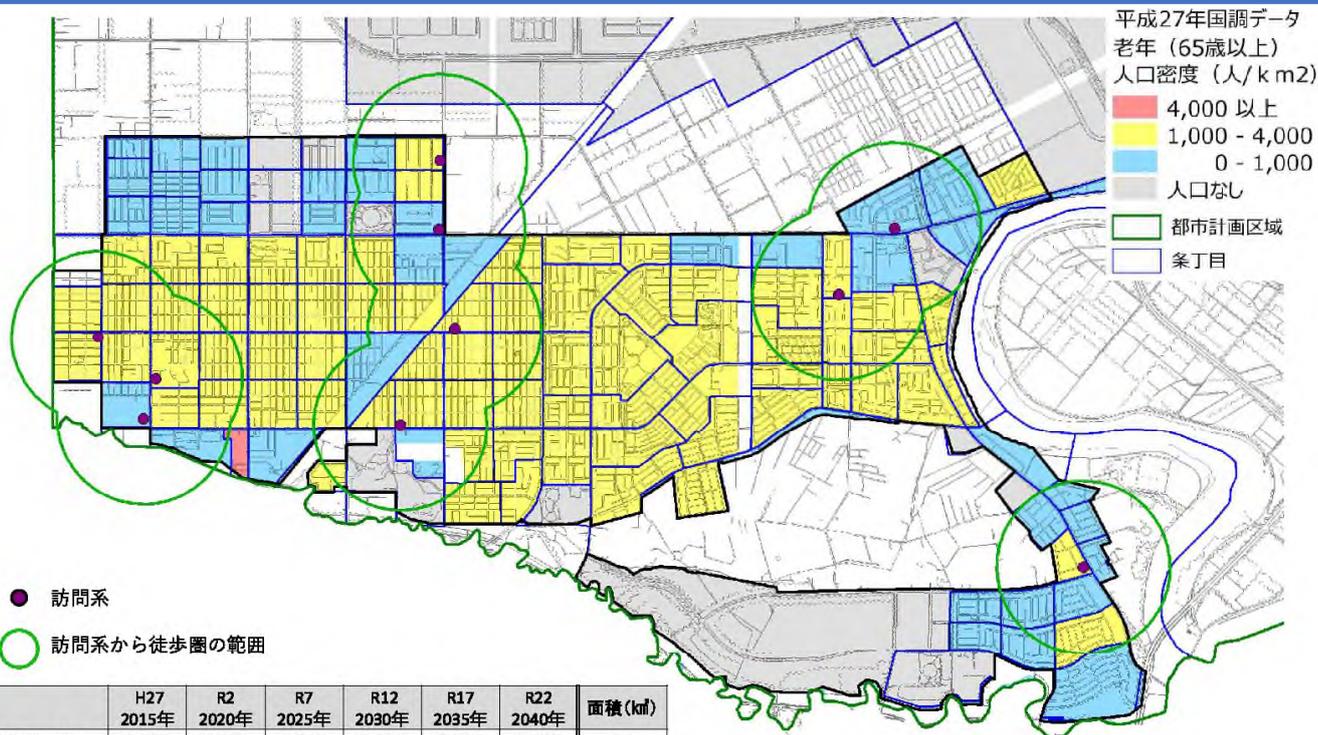


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	25,249	24,585	23,500	22,210	20,808	19,280	4.1
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	51.5%	51.6%	51.9%	52.1%	52.5%	52.8%	38.5%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市介護サービス所在地MAP通所系サービス一覧

12

3.④福祉施設（訪問系）から徒歩圏（500m）の範囲

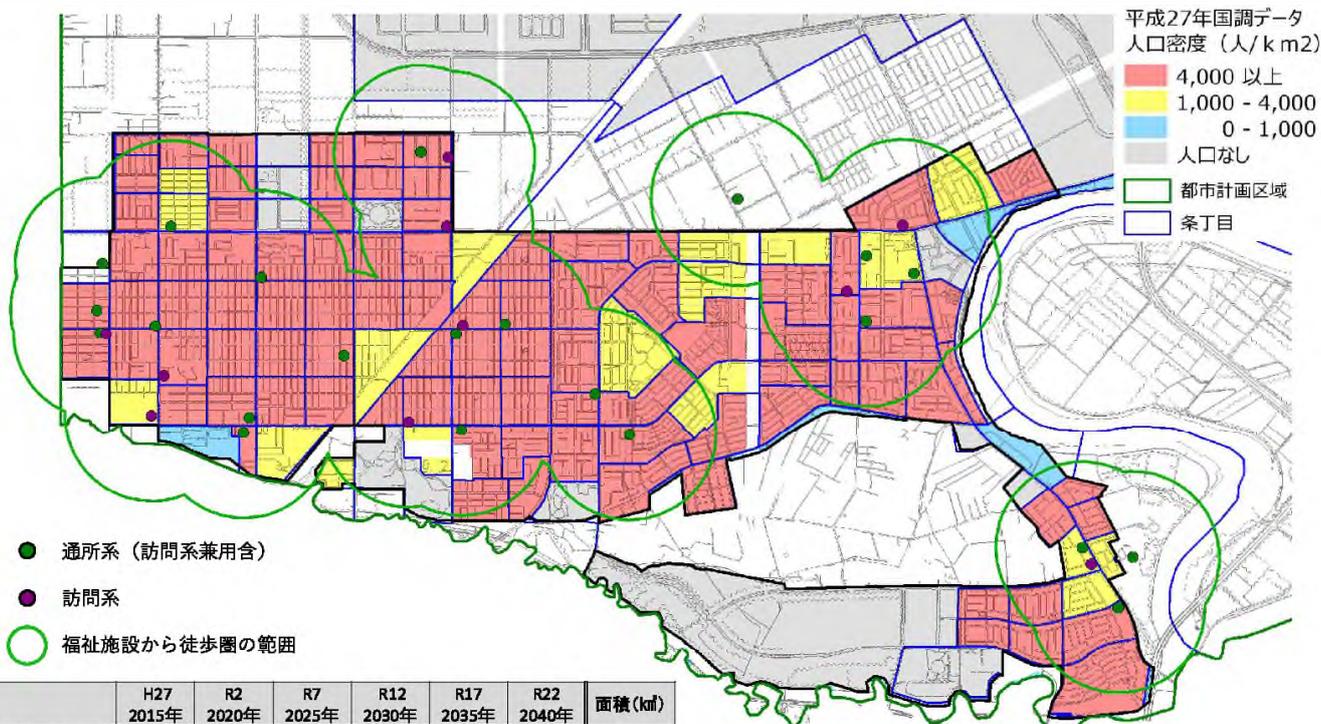


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	6,523	7,670	7,917	7,969	8,016	8,247	4.1
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	13,744	15,992	16,340	16,239	16,045	16,244	10.8
カバー率	47.5%	48.0%	48.5%	49.1%	50.0%	50.8%	38.5%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市介護サービス所在地MAP通所系サービス一覧

13

3.⑤福祉施設から徒歩圏（500m）の範囲

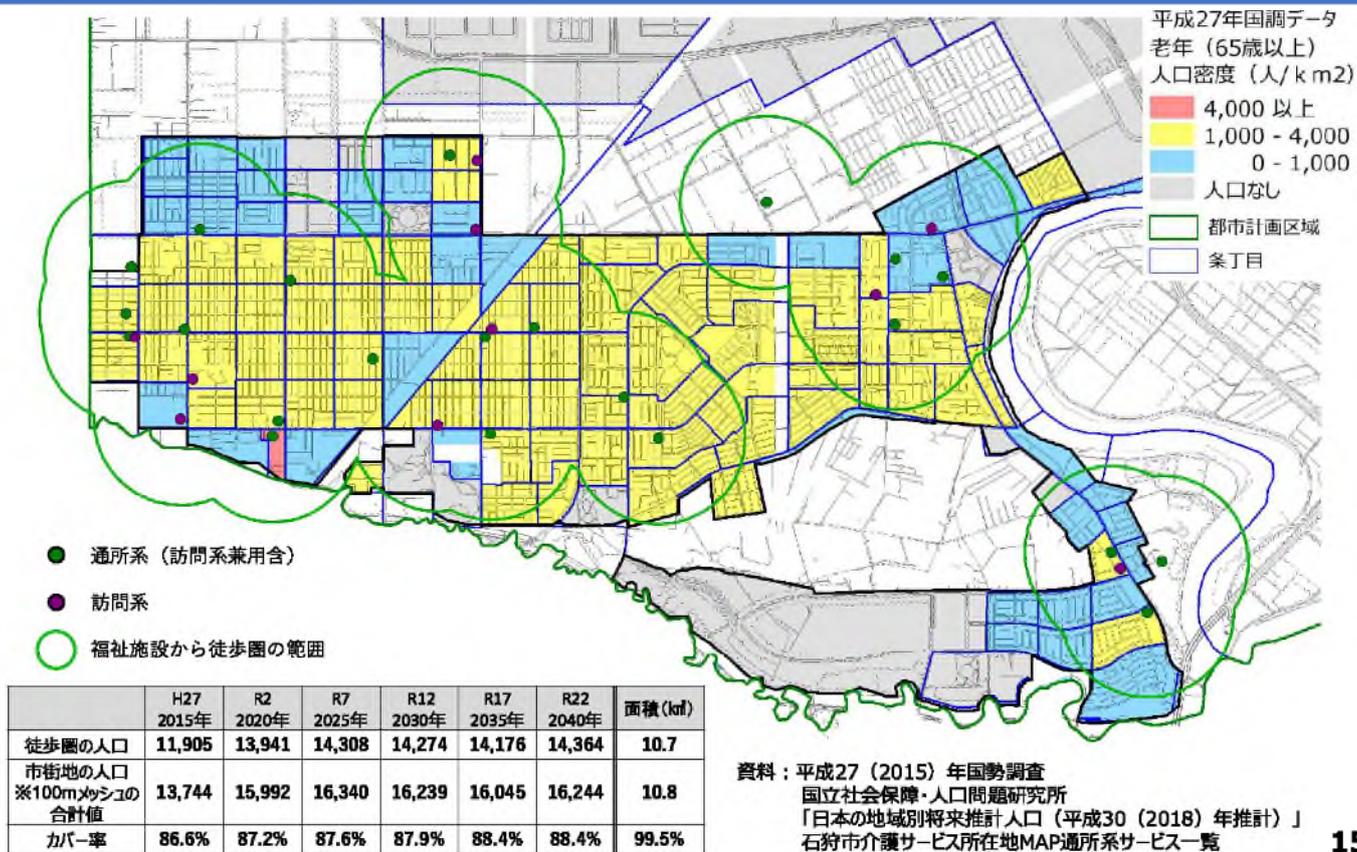


	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	43,441	42,228	40,242	37,897	35,331	32,559	10.7
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	88.6%	88.7%	88.8%	89.0%	89.1%	89.2%	99.5%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市介護サービス所在地MAP通所系サービス一覧

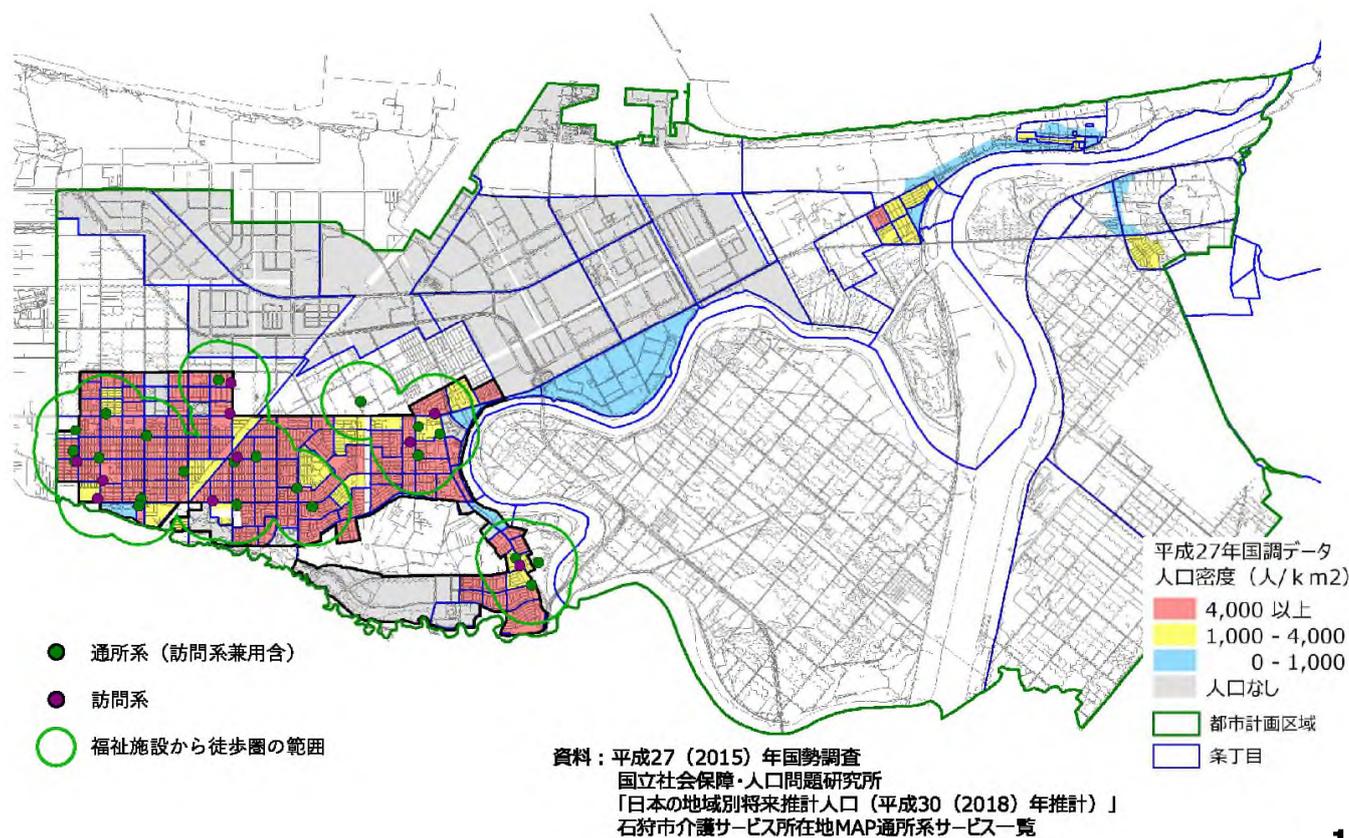
14

3.⑥福祉施設から徒歩圏（500m）の範囲



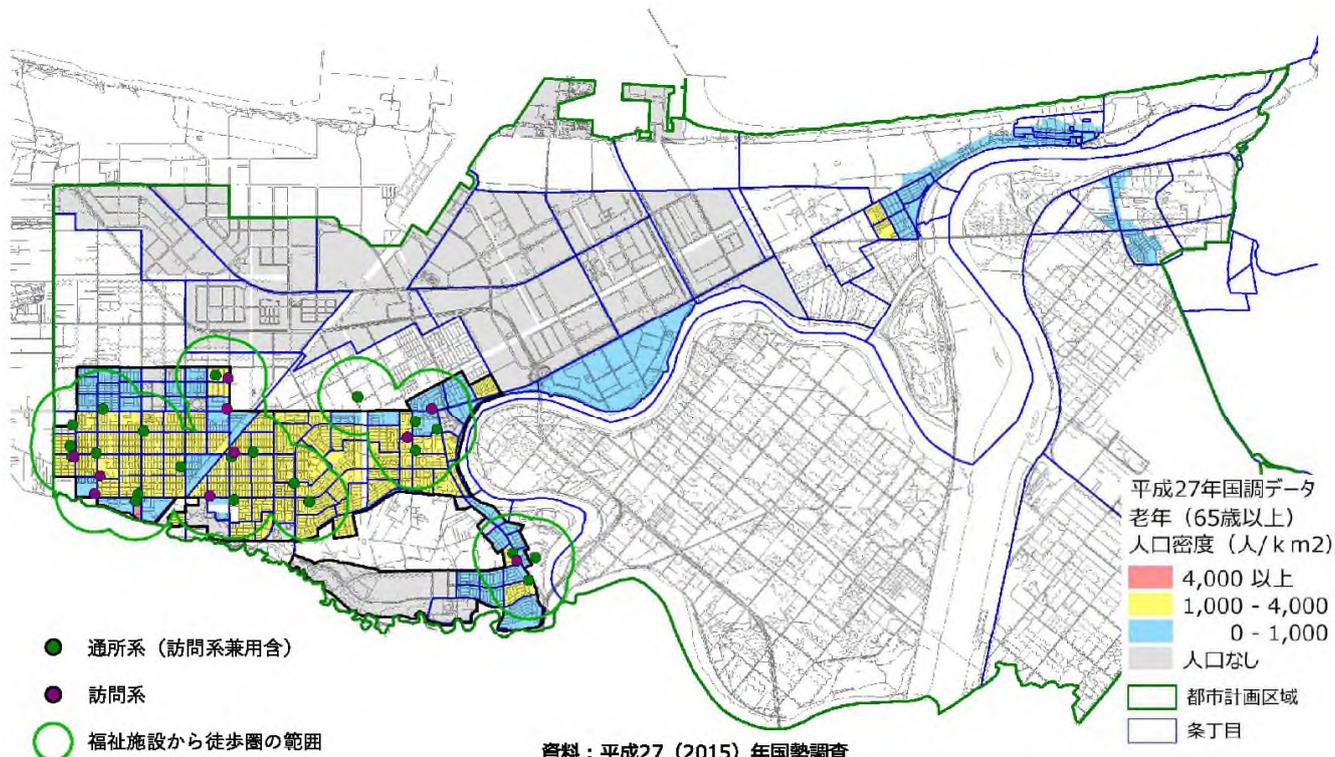
15

3.⑦福祉施設から徒歩圏（500m）の範囲



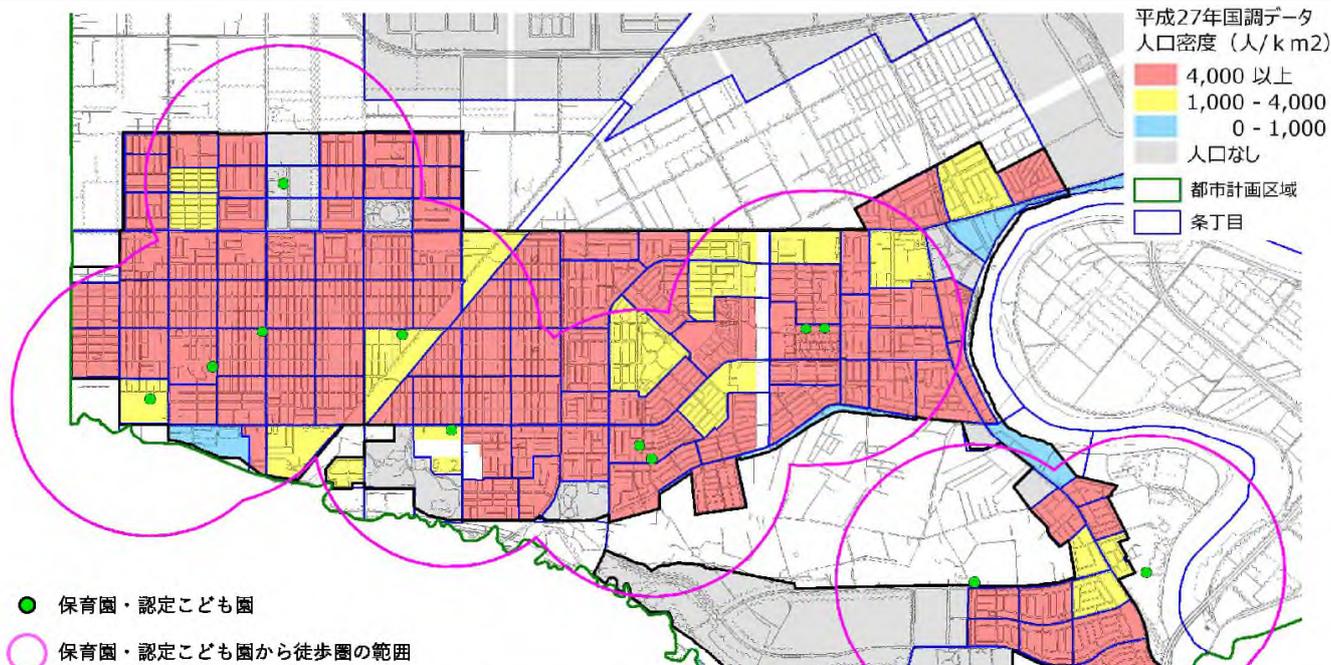
16

3.⑧福祉施設から徒歩圏（500m）の範囲



資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
 石狩市介護サービス所在地MAP通所系サービス一覧

4.①子育て支援施設（保育園・認定こども園）から徒歩圏（800m）の範囲



	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積 (km ²)
徒歩圏の人口	43,275	42,000	39,941	37,534	34,911	32,096	8.8
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	88.3%	88.2%	88.2%	88.1%	88.0%	88.0%	82.2%

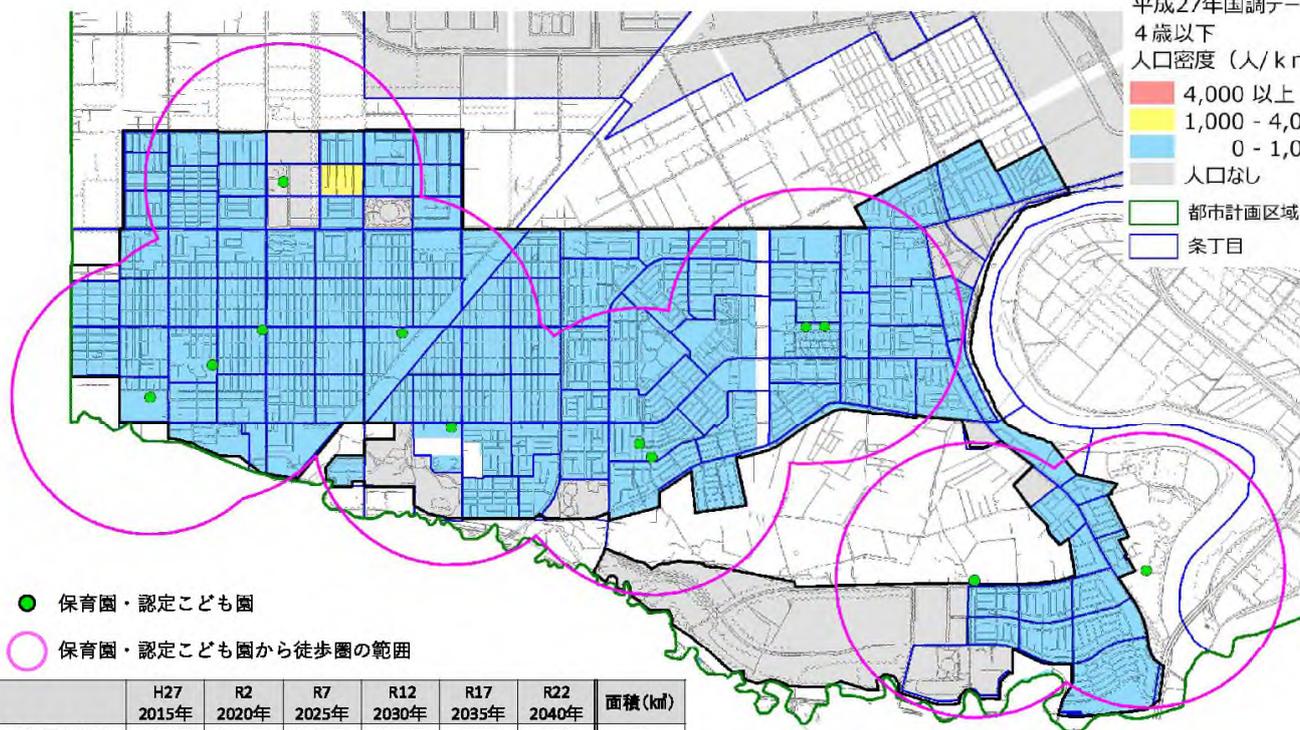
資料：平成27（2015）年国勢調査
 国立社会保障・人口問題研究所
 「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
 石狩市ホームページ

4.②子育て支援施設（保育園・認定こども園）から徒歩圏（800m）の範囲

平成27年国調データ
4歳以下
人口密度（人/km²）

- 4,000 以上
- 1,000 - 4,000
- 0 - 1,000
- 人口なし

都市計画区域
条丁目



- 保育園・認定こども園
- 保育園・認定こども園から徒歩圏の範囲

	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	1,513	1,419	1,188	1,025	902	804	8.8
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	1,740	1,619	1,355	1,166	1,025	915	10.8
カバー率	87.0%	87.6%	87.7%	87.9%	88.0%	87.9%	82.2%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市ホームページ

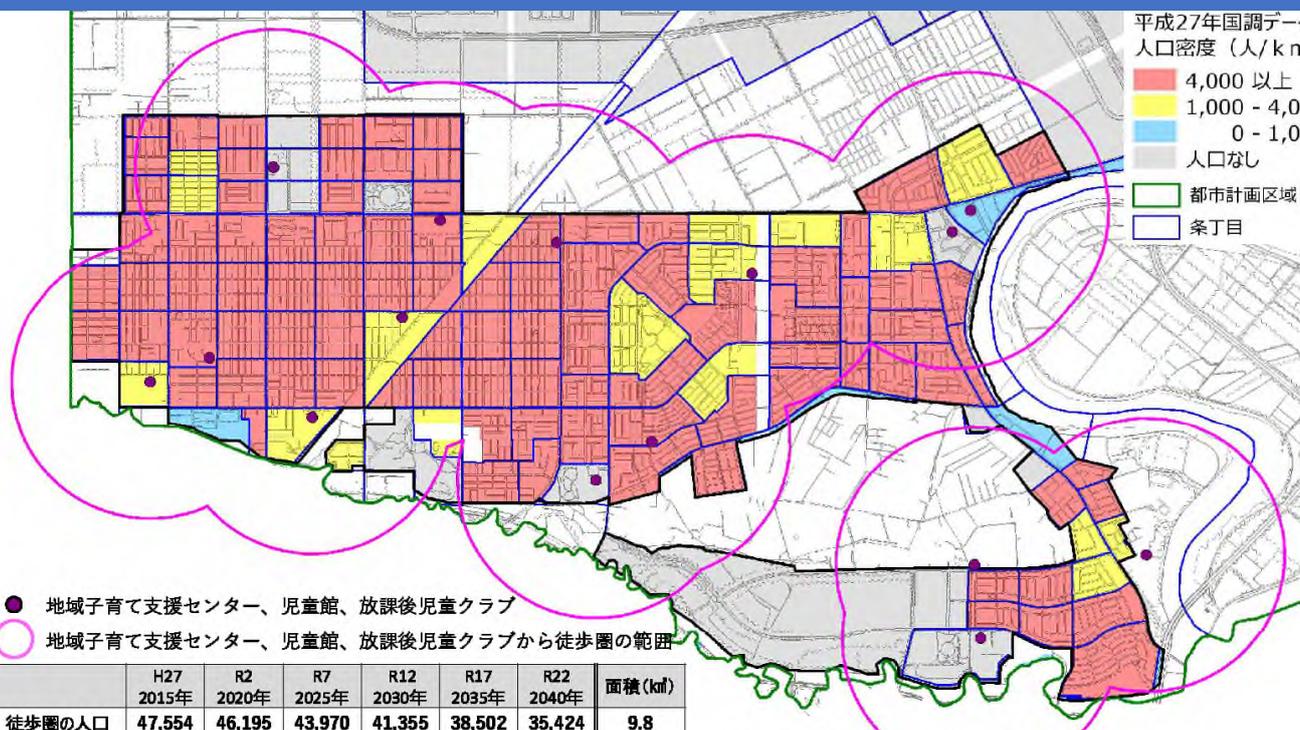
19

4.③子育て支援施設（地域子育て支援センター、児童館、放課後児童クラブ）から徒歩圏（800m）の範囲

平成27年国調データ
人口密度（人/km²）

- 4,000 以上
- 1,000 - 4,000
- 0 - 1,000
- 人口なし

都市計画区域
条丁目



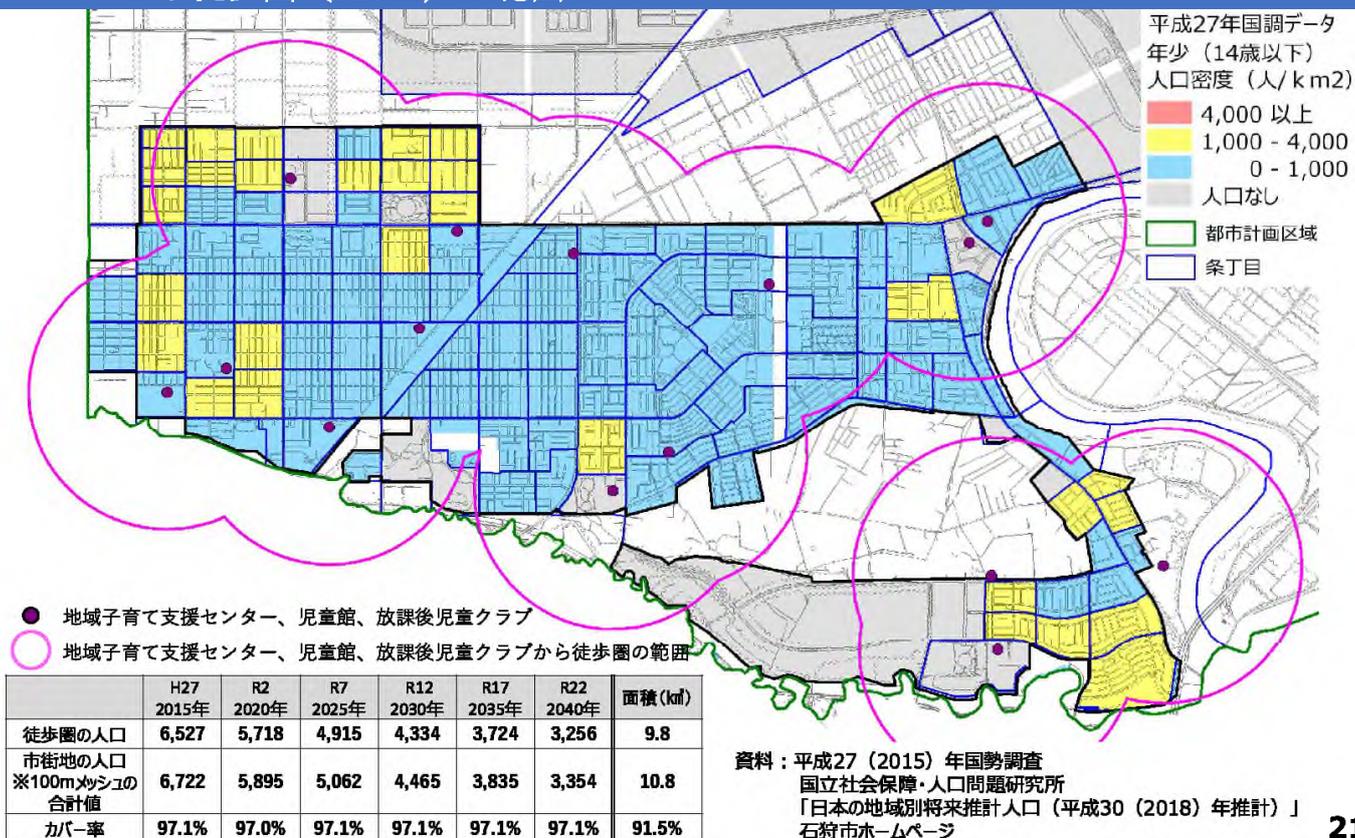
- 地域子育て支援センター、児童館、放課後児童クラブ
- 地域子育て支援センター、児童館、放課後児童クラブから徒歩圏の範囲

	H27 2015年	R2 2020年	R7 2025年	R12 2030年	R17 2035年	R22 2040年	面積(km ²)
徒歩圏の人口	47,554	46,195	43,970	41,355	38,502	35,424	9.8
市街地の人口 ※100mメッシュの 合計値	49,018	47,606	45,304	42,598	39,653	36,482	10.8
カバー率	97.0%	97.0%	97.1%	97.1%	97.1%	97.1%	91.5%

資料：平成27（2015）年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計）」
石狩市ホームページ

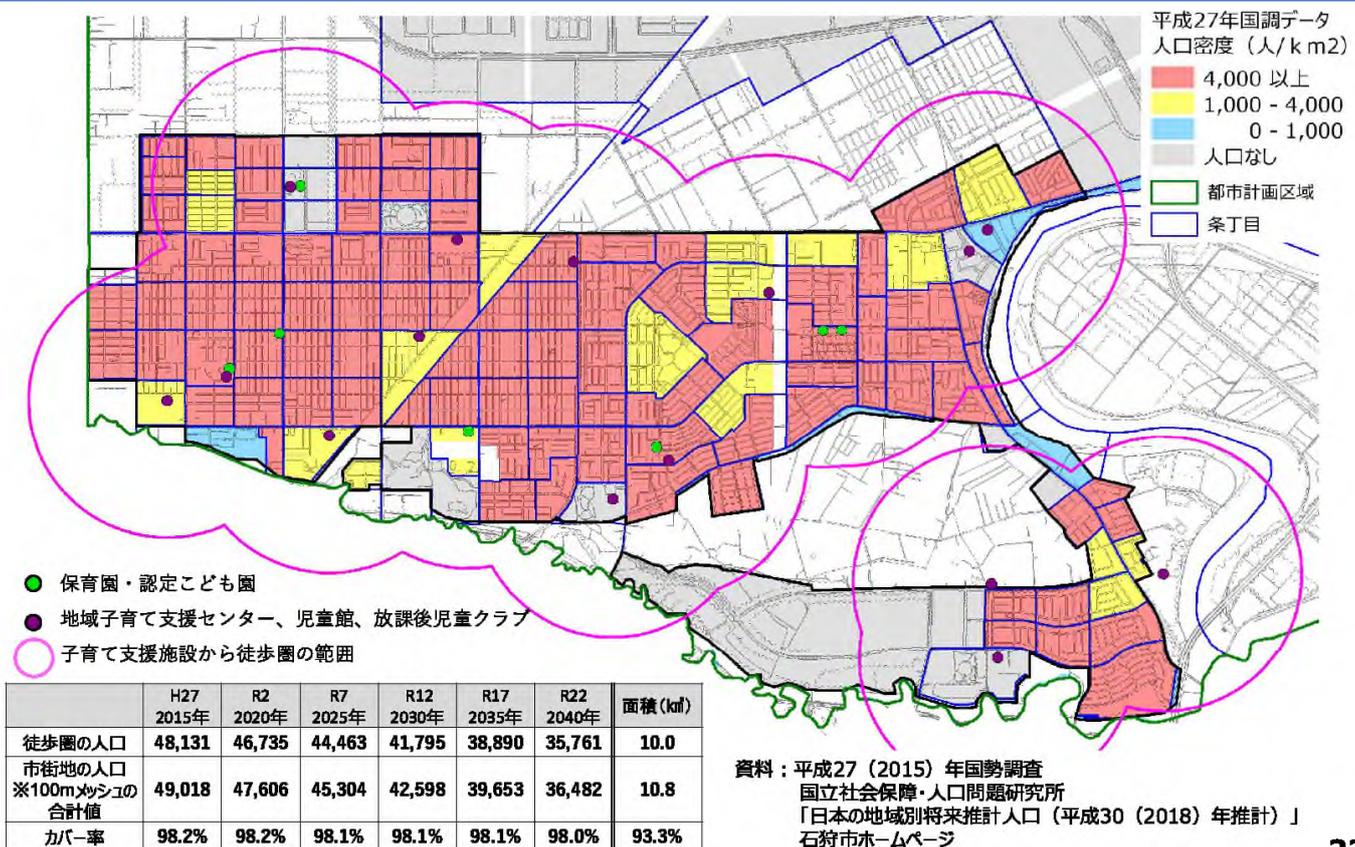
20

4.④子育て支援施設（地域子育て支援センター、児童館、放課後児童クラブ）から徒歩圏（800m）の範囲



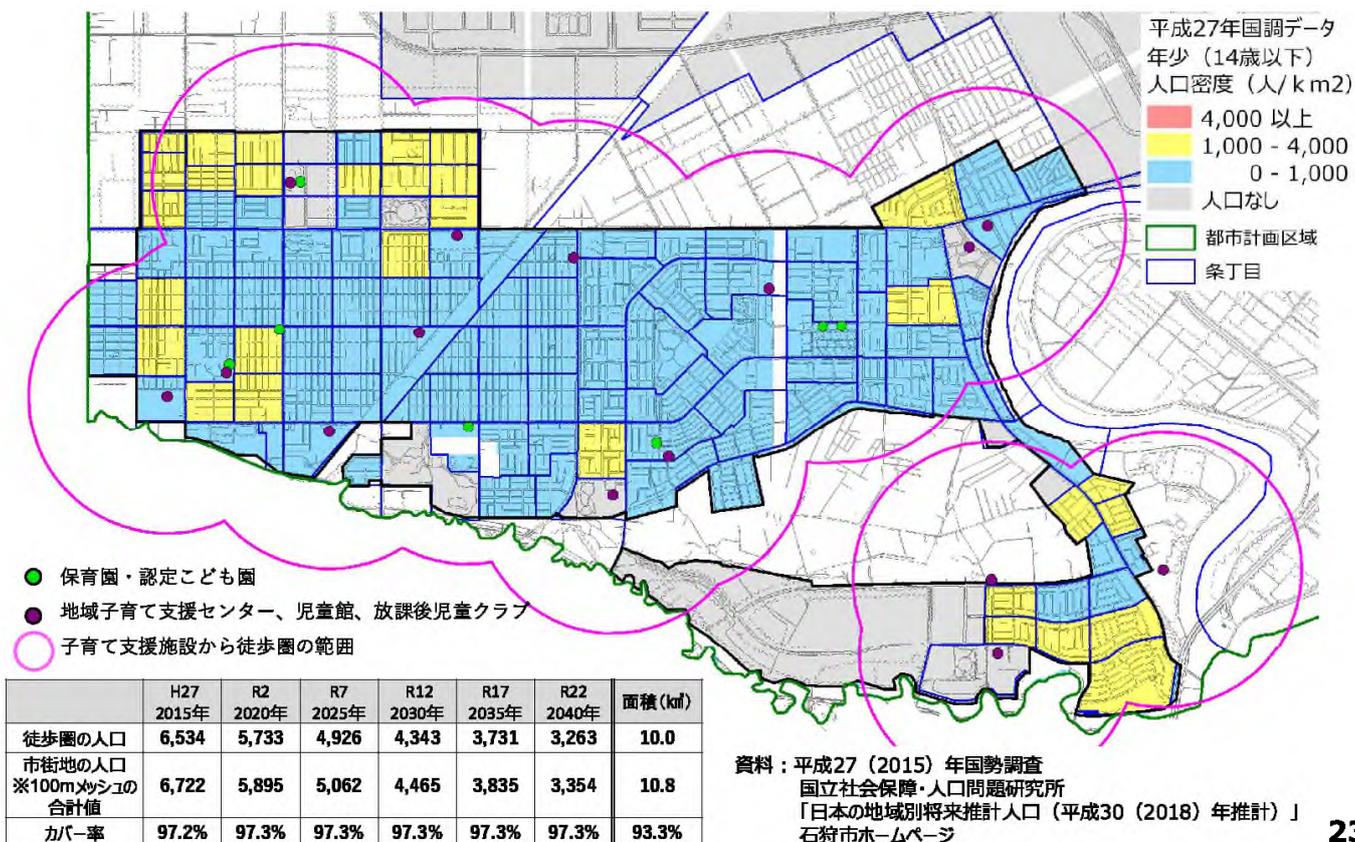
21

4.⑤子育て支援施設から徒歩圏（800m）の範囲



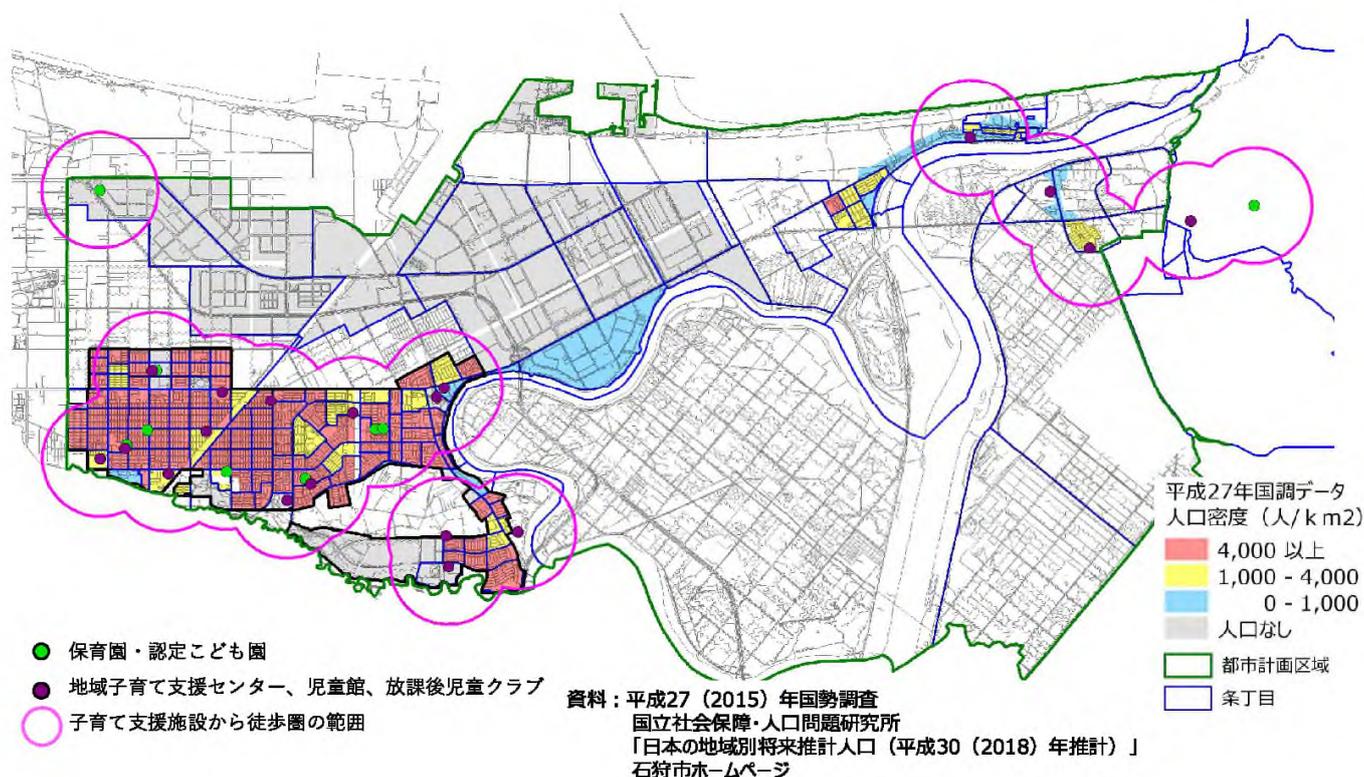
22

4.⑥子育て支援施設から徒歩圏（800m）の範囲



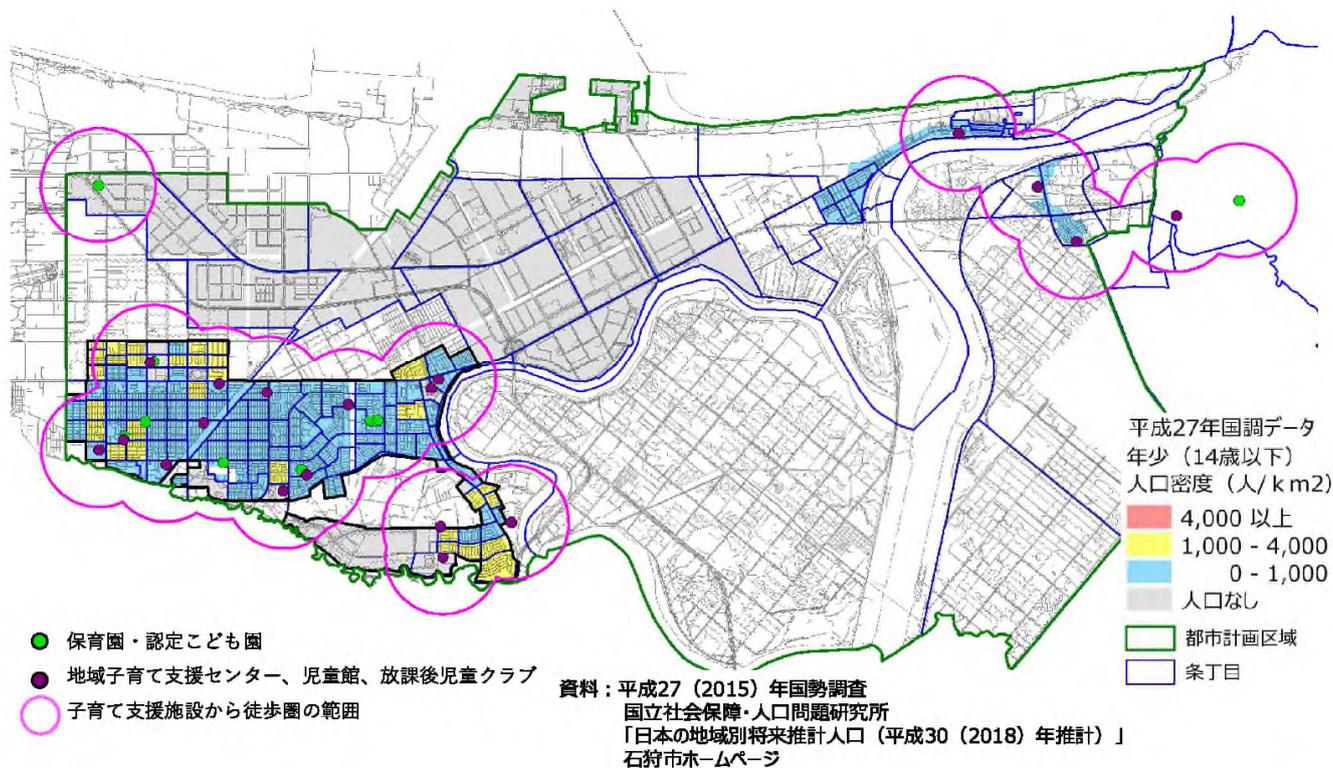
23

4.⑦子育て支援施設から徒歩圏（800m）の範囲



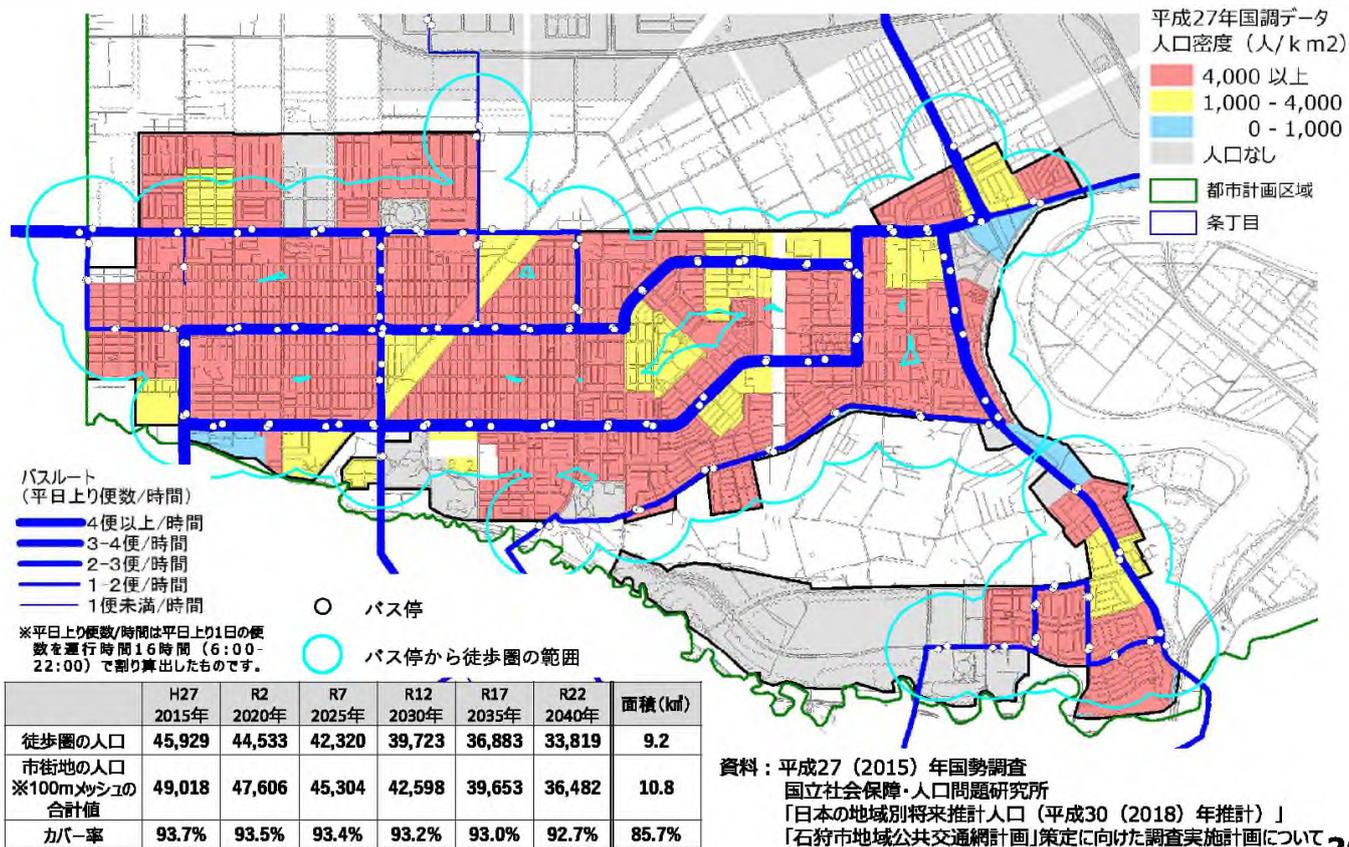
24

4.⑧子育て支援施設から徒歩圏（800m）の範囲



25

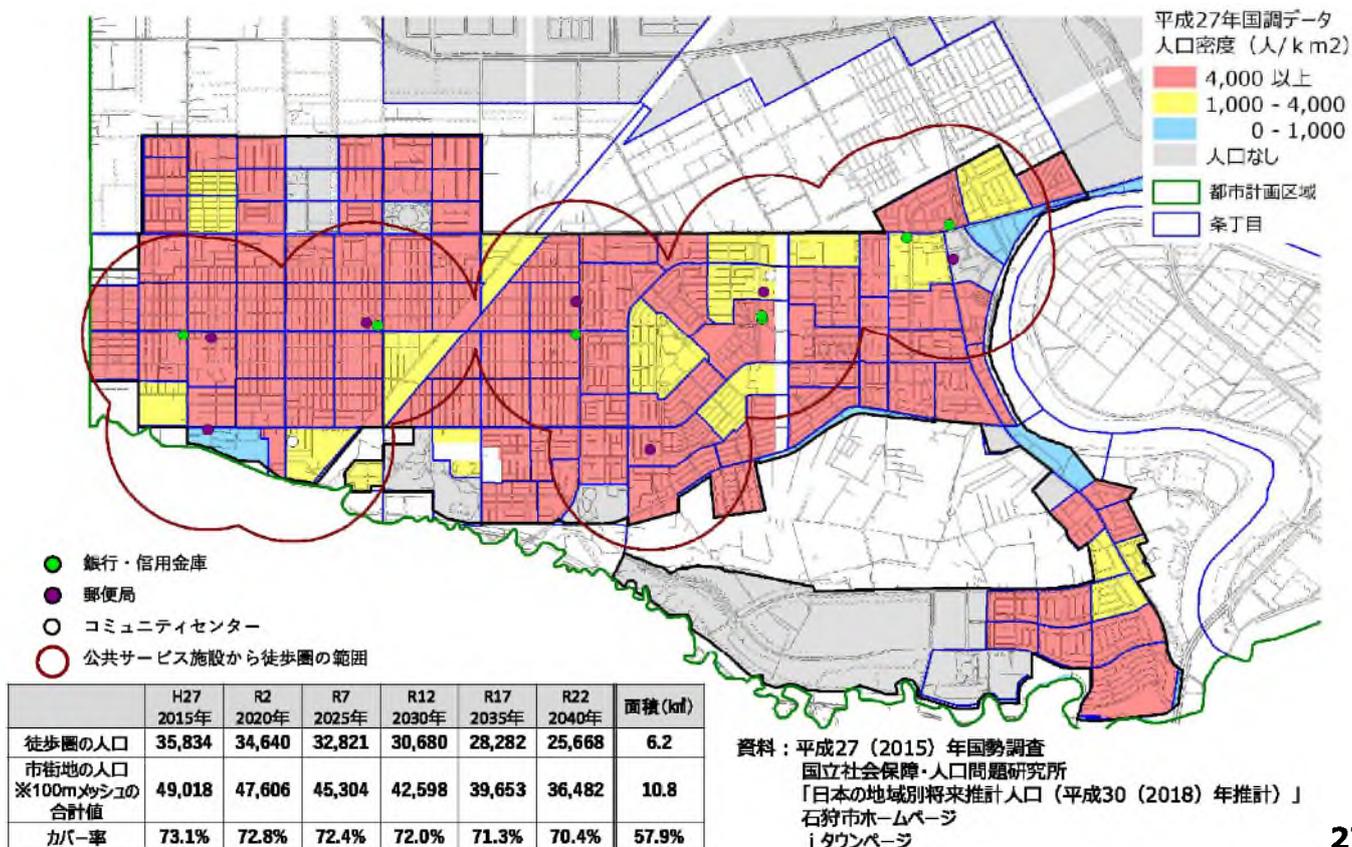
5.①バス停から徒歩圏（300m）の範囲



26

6.①公共サービス施設からの徒歩圏（800m）の範囲

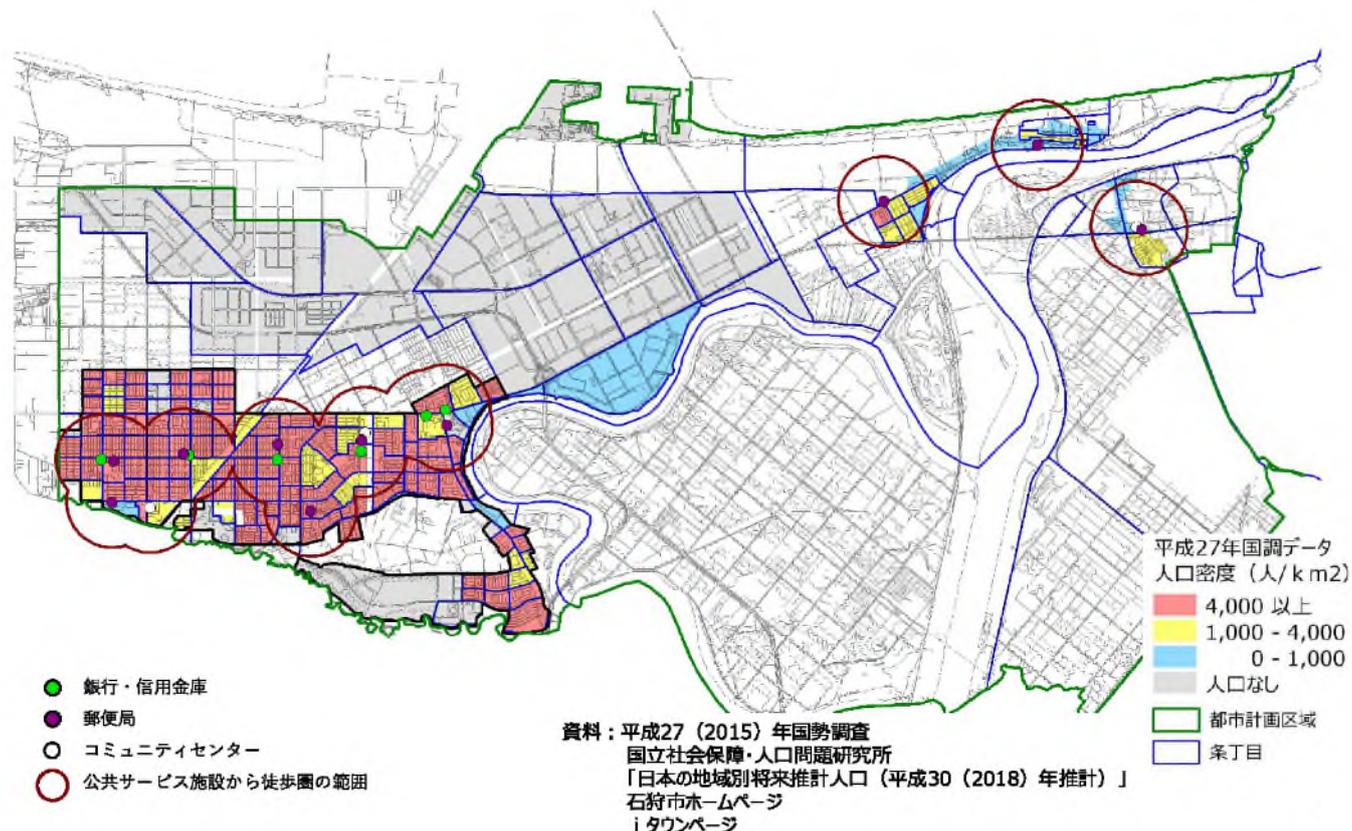
【参考】



27

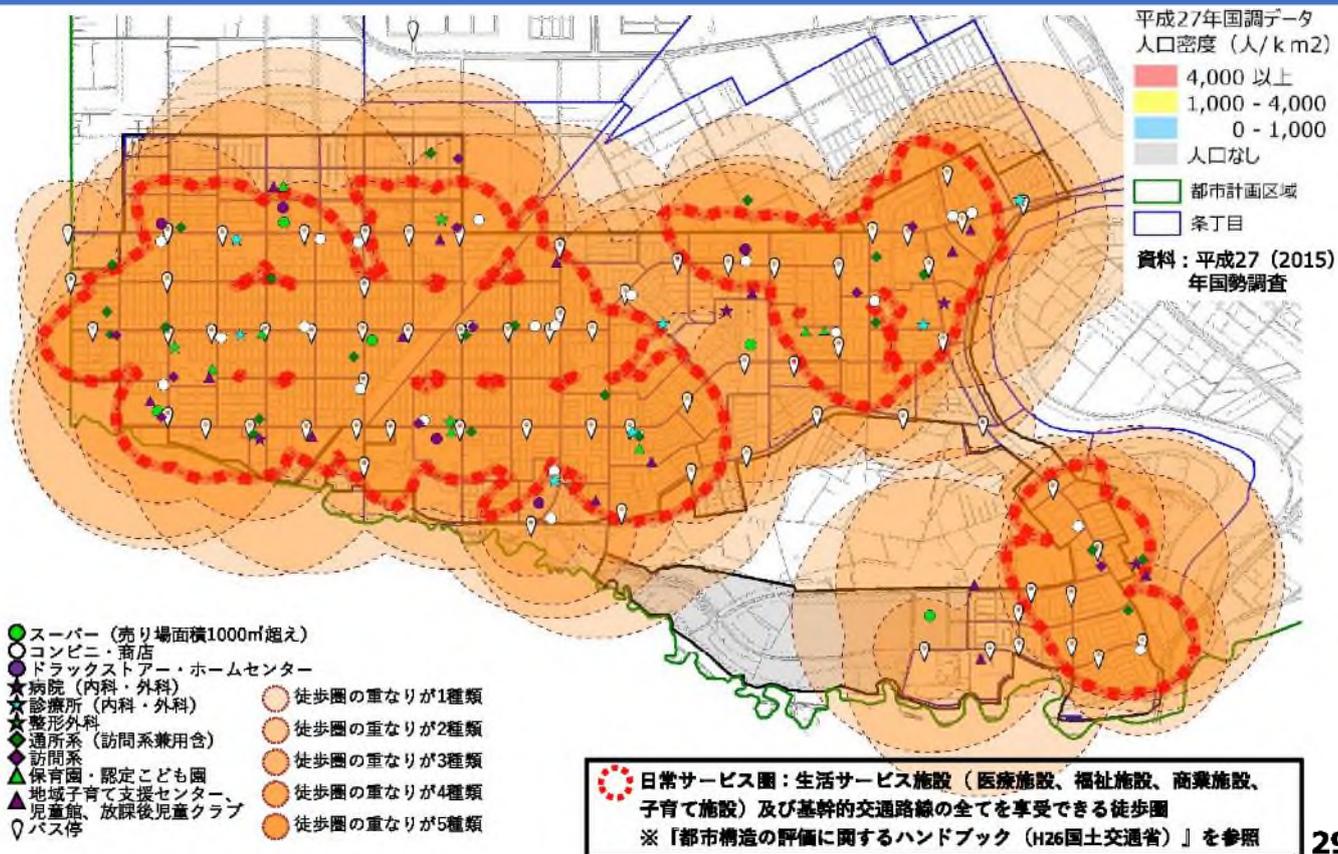
6.②公共サービス施設からの徒歩圏（800m）の範囲

【参考】



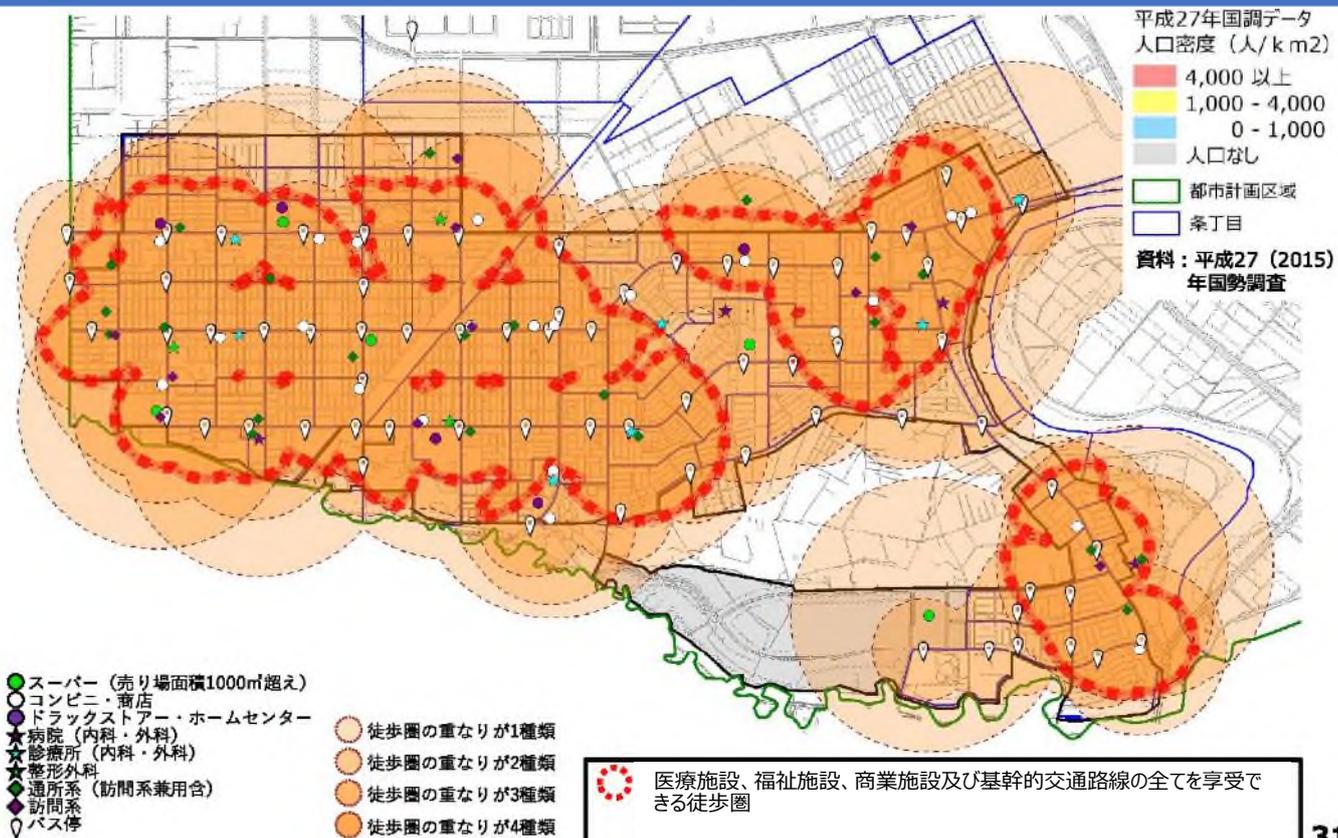
28

7.全施設からの徒歩圏の範囲 (1.⑤ 2.④ 3.⑦ 4.⑦ 5.①の徒歩圏の重ね図)



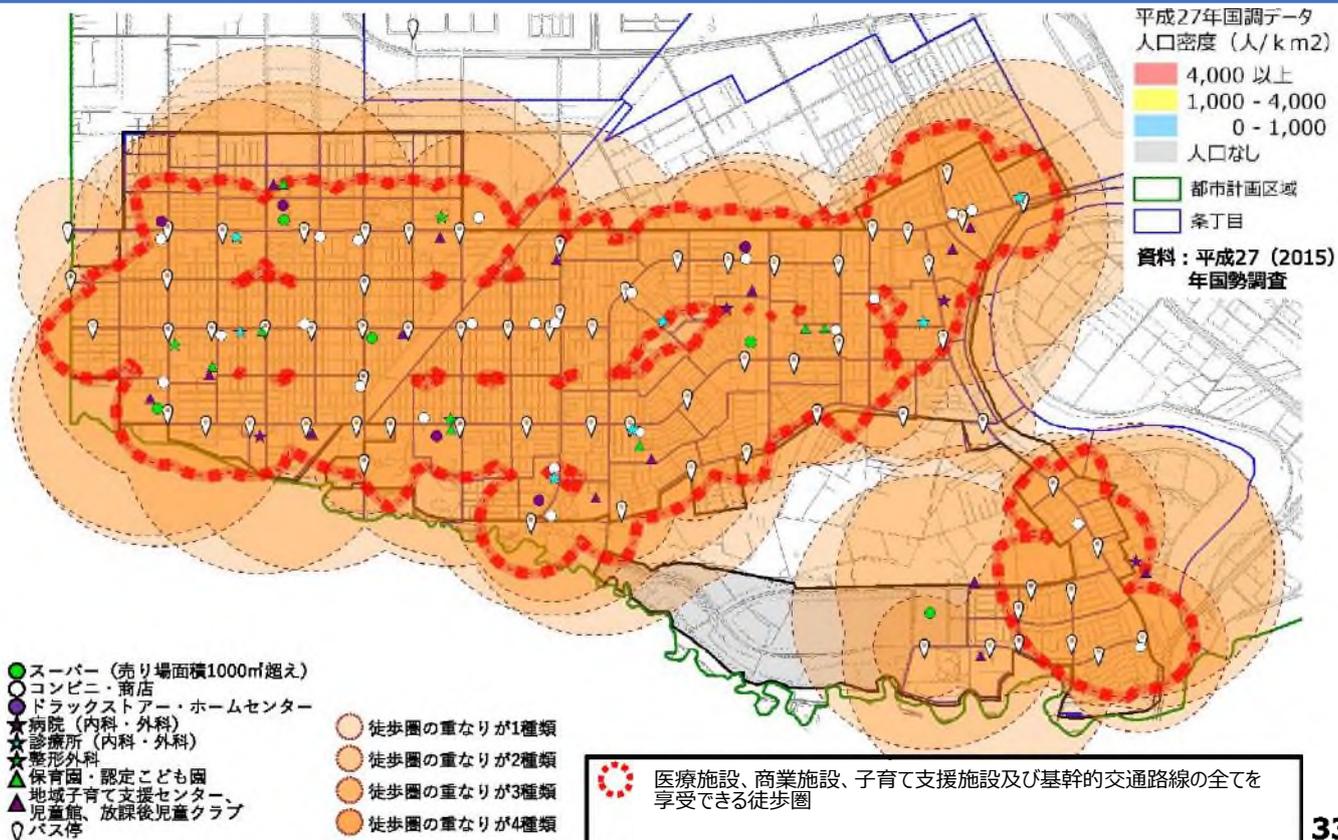
29

7.全施設からの徒歩圏の範囲 (高齢者生活施設) (1.⑤ 2.④ 3.⑦ 5.①の徒歩圏の重ね図)



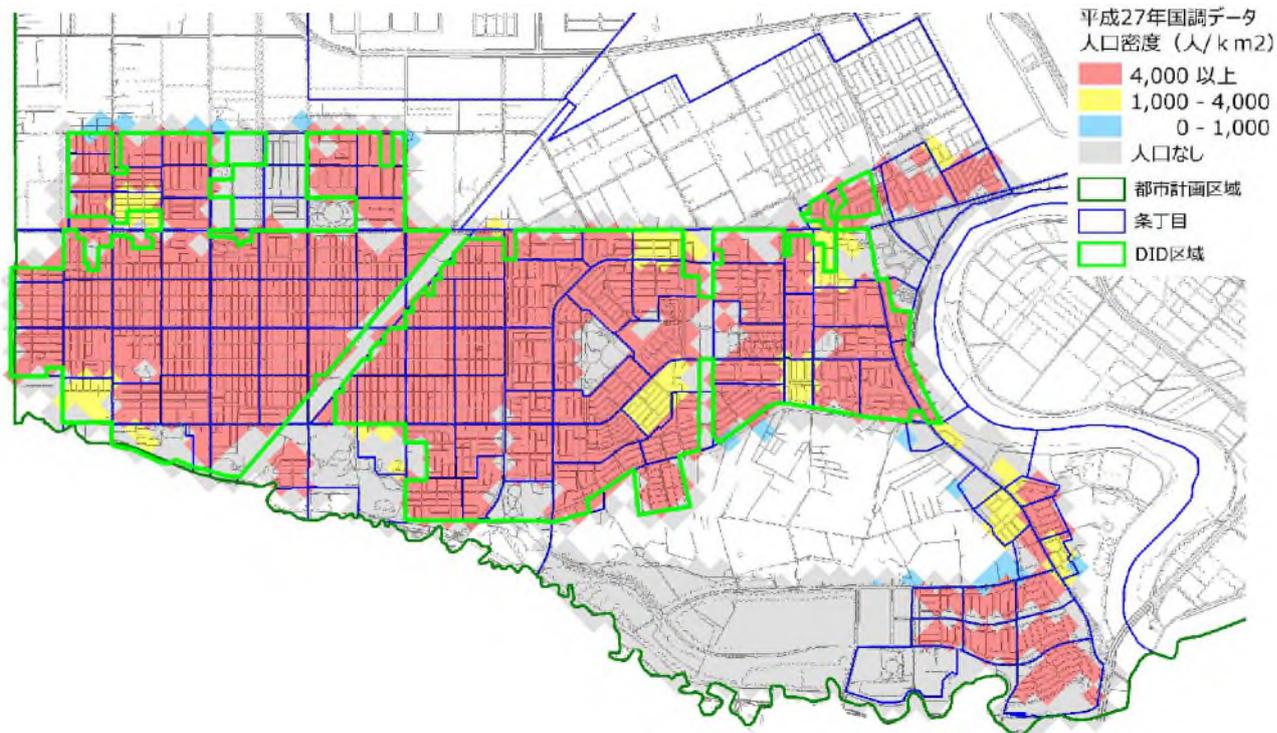
31

7. 全施設からの徒歩圏の範囲 (子育て生活施設) (1.⑤ 2.④ 4.⑦ 5.①の徒歩圏の重ね図)



33

8. 100mメッシュの総括図及びD | D区域



資料: 平成27 (2015) 年国勢調査
国立社会保障・人口問題研究所
「日本の地域別将来推計人口 (平成30 (2018) 年推計)」
石狩市ホームページ

35