

# 平成30年度 調査研究報告

参加議員 日下部 勝義  
 視察日時 平成30年7月25日(水)～7月27日(金) 3日間  
 視察先 25日 ①浜岡原子力発電所  
 26日 ②牧之原市役所  
 ③吉田町役場  
 27日 ④富士山静岡空港

## 調査研究行程

	出発	到着	詳細	金額	備考
7/25 (水)	12:03 東京駅	13:04 静岡駅	JR新幹線 ひかり47号	6,370	支払証明書 整理No.1
	13:13 静岡駅	13:39 島田駅	東海道本線 島田行き	500	支払証明書 整理No.2
	13:50 島田駅	15:00 浜岡原発	レンタカー使用 移動距離28.3km		領収書①に含む
	15:00～17:00 調査研究①		視察先 浜岡原子力発電所	—	
	17:00 浜岡原発	17:30 御前崎市	レンタカー使用 移動距離3.4km		領収書①に含む
	18:30 夕食		御前崎市内	2,000	領収書②
7/26 (木)	8:30 御前崎市	9:30 牧之原市役所	レンタカー使用 移動距離16.4km		領収書①に含む
	9:30～11:00 調査研究②		視察先 牧之原市役所	—	
	11:00 牧之原市	14:00 吉田町	レンタカー使用 移動距離5.1km		領収書①に含む
	14:00～16:00 調査研究③		視察先 吉田町役場	—	
	16:00 吉田町	16:30 島田市	レンタカー使用 移動距離3.3km		領収書①に含む
	18:00 夕食		吉田町内	2,000	領収書③
7/27 (金)	9:00 島田市	10:00 静岡空港	レンタカー使用 移動距離9km		領収書①に含む
	10:00～12:20 調査研究④		視察先 富士山静岡空港	—	
	レンタカー返却 ガソリン給油		19.24L×@149=2867÷8(1人分)	358	領収書④
	16:20 静岡空港	18:10 新千歳空港	航空機利用 (JTB北海道)		領収書①に含む
	18:45 新千歳空港	19:44 手稲	JR快速エアポート	1,210	支払証明書 整理No.3
	19:50 手稲	20:19 石狩庁舎前	中央バス	330	支払証明書 整理No.4
パック 料金 内容	片道航空券：7/27 静岡空港→新千歳空港 宿泊費：7/25 ルートイン御前崎 7/26 カンデオホテルズ静岡島田 車両費：レンタカー代 配車7/25 返車7/27			38,338	領収書①
	パック料金振込手数料			648	
調査研究費計				51,754	

## 牧之原市エネルギータウン構想視察報告書

視察実施日 平成30年7月26日

- ① 東日本大震災後の浜岡原発の運転停止による電力不足を補うため、地域温暖化対策や新エネルギーに対する市民意識は高く、
- ② 平成25年7月に牧之原市エネルギータウン構想を策定し、再生可能エネルギーの導入を始めとした新エネルギーの活用を積極的に推進している。特に太陽光発電は、年間の日照時間の長さが全国一位という地域特性を活かして盛んで、再生可能エネルギーの9割（H28年度）を占めている。再生可能エネルギーの導入状況は、平成29年9月末現在で、発電量約110,000MWhであり、牧之原市内の全世帯（約16,000世帯）の使用電力量の約1.9倍にあたる。現在市内にみられる再生可能エネルギー施設はすべて民間事業者によるものであり、FIT制度により中部電力に売電されているが、市民に利益を還元するために、平成31年度にはエネルギー構造高度化・転換理解促進事業を活用し、今後は市自らが積極的に再生可能エネルギー施設の設置を推進していく計画である。
- ③ 一方、騒音・低周波問題など、環境への影響が懸念されている風力発電は、補償問題が一件発生したため、その後導入が進まず再生可能エネルギー（H28年度）に占める割合は一割程度である。

④ 「陸・海・空」の交通結節点である相良牧之原 IC の北側に 28ha の土地を開発し、産業交流拠点と、住宅団地（スマートコミュニティ）を創出する構想であり、実現するにあたり災害に強く、エネルギー全体を吸収することが出来る地産地消型エネルギーシステムの構築を目指していく考えである。

⑤ 平成 23 年 7 月市長より、「福島事故を見ると地元地域として原発再稼働に賛成することはできない。但し、プロセスは議論していく必要がある。企業は自治体の判断を注目している」との発言を受けて、スズキ自動車等の市内企業のリスク分散への対応について、市議会としての対応を協議開始した。平成 23 年 9 月、最終的に本来一度の間違ひも許されない原子力発電であるにも関わらず、東日本大震災における東京電力福島第一原子力発電所の重大事故が発生した事実を鑑みれば、我々は第一に、市民の生命・財産を守っていくことを考えなければならない。そのためには、近い将来間違ひなく起こるとされている東海地震の震源域真上に立地している浜岡原子力発電所は、確実な安全・安心が将来にわたって担保されない限り、永久停止にすべきであると、市議会として決議している。

## 静岡県吉田町 教育改革に関する視察報告書

視察実施日 平成30年7月26日

初めに、吉田町自身の教育並びに産業構造、従業者数を把握することから始め、今後予想されるであろう人口構造、産業構造を推測し、教育の目指す方向性を明らかにすると共に、今後起こり得る課題を抽出し、一つ一つの課題をクリアするためにどのような手法が有効なのかを検証した、見事な教育改革プロジェクトでありました。

- ① 学力向上に向けた取り組みについては、「TCPトリビンスプラン」なる計画を策定し、T（先生）C（児童・生徒）P（保護者）の三者が利益を得る三者共益（トリビンス）の考えのもと、施策を実行していった。具体的な方向性としては3つあげられ、A子どもの確かな学力を保障する環境づくり、B教職員が授業に専念できる環境づくり（教職員の日々の多忙解消）、C保護者（家庭）の教育ニーズに応じた環境づくりである。

この項では、Aの子どもの確かな学力を保障する環境づくりについて取り上げるが、授業日の平準化については、基本日数を220日に設定し5・6時限目までであった授業を4時限または5時限に短縮することによる効果。エアコンの設置、トイレの改修、照明のLED化などにより、子どもたちが感じる学校生活に対する満足感が上がると共に先生との信頼関係にも良い影響をもたらしたことにより、学力の向上にも繋がった。

② 教職員の勤務時間の適正化に向けた取り組みについては、Bの項目であるが、先ほども申し上げたとおり基本日数を220日に設定し5・6時限目までであった授業を4時限または5時限に短縮することにより、教材研究の時間が増えた。子どもと向き合う時間が増えた。などの他、学校閉庁日を設定し、教職員のリフレッシュを図ると共に休暇取得促進を目指した。また、校務支援システムのバージョンアップを行い働きやすい環境整備を行った。校務アシスタントの配置により教員の多忙化解消を図った。これらの施策により教職員にもゆとりができ、児童・生徒との関係性も良くなって行った。

③ 保護者の教育ニーズに応じた環境づくりについては、Cの項目であるが、家庭学習の手引きを作成、配布すると共に、放課後の子どもの居場所づくりとして、公設学習塾の実施。補充学習の実施等活動場所の確保、見守り委員の配置、放課後児童クラブの拡充等の実施。相談体制も充実させ、S C、S S Wを各校に配置させるなど手厚い体制を取っている。

このほか、幼児教育にも力を注ぎ、幼保連携、幼保小の連携、小中連携と幼保から中学まで一貫した体制で子供たちをよりきめ細かく「個」に応じた指導が可能となるなど、教育によって、町に必要な人材を確保しようとする姿勢が垣間見える。

## 富士山静岡空港の視察研修報告について

視察研修日時 平成30年7月27日(金) 10:00~11:30

視察研修場所 富士山静岡空港

## 【視察の目的】

石狩市は札幌市北部に隣接し、札幌の衛星都市として発展してきました。また、近年は石狩湾新港を中心とする港湾、工業都市として企業進出も進んでいますが、市内に鉄道や高速道路などの交通インフラがなく、北海道の主要玄関口である新千歳空港とのアクセスが悪いなど、北海道外との交通アクセスでは課題が存在しています。その一方で、隣接する札幌市にある丘珠空港は、本市から車で25分、約10kmという地理的に優位な場所に位置しています。丘珠空港は市街地に近いことなど地域的な課題から、近年はその活用が図れない状況にありましたが、平成28年から夏季限定でフジドリームエアラインズによる静岡空港との定期便が就航したことをきっかけに、新たな活用に向けて再び注目されるようになりました。

そこで、活用が期待される丘珠空港との間で道外定期便が就航されている静岡空港の空港活用に向けた施策や、空港運営について知見を深めることで、本市における丘珠空港の活用をはじめとした交通施策に活かすことを目的に視察研修を行う。

## 【富士山静岡空港の概要】

名称	静岡空港(愛称:富士山静岡空港)
設置管理者	静岡県(地方管理空港)
位置	牧之原市・島田市
管理面積	約190ha(周囲の部分を含む全体面積は約500ha)
開港日	平成21年6月4日
滑走路	長さ2,500m
運用時間	7:30~22:00(14.5時間)
駐車場	2,000台(無料)
就航路線	(国内線)新千歳、丘珠、出雲、福岡、鹿児島、那覇 6路線 週63往復 (H30.8.8~8.31 丘珠線が臨時便として1日1往復増便) (国際線)ソウル、上海・武漢・台北・寧波、杭州 5路線 週20往復

## 【調査項目】

### ① 富士山静岡空港の利用状況について

(国内線) 搭乗者数	351,577 人 (H21 年度)
	375,322 人 (H29 年度)
(国際線) 搭乗者数	176,285 人 (H21 年度)
	294,724 人 (H29 年度)

富士山静岡空港は、静岡県牧之原市、島田市にまたがる県の中心に位置し、静岡県が設置管理を行う地方管理空港であり、平成 21 年 6 月に開港。空港管理は指定管理制度を活用し、富士山静岡空港(株)が行っている。開港から数年間は搭乗者数が低迷していたが、近年は特に国際線の就航数、搭乗者数が増加しており、外国人出入国者数、約 22.7 万人(平成 29 年度)は、地方管理空港のなかで 8 年連続トップの出入国者数となっている。

### ② 空港利活用における取り組みについて

空港の利活用においては、静岡県内の需要取り組みに向けた交通アクセスの改善を図っている。浜松、掛川といった県西部とのアクセスでは乗合タクシーを運行、静岡市をはじめとする県東部とのアクセスでは、静岡駅を起点にアクセスバスを運行するほか、富士山や伊豆などの主要観光地へのアクセス対応として、レンタカーの利用促進を行っている。また、近年増大するインバウンド需要を取り込むために、観光庁が進める「日本版DMO(観光地経営組織)」に登録された静岡ツーリズムビューローと連携した需要喚起や国土交通省の訪日誘客支援空港認定を受けたことで、国際線の新規就航に向けた国による支援を活用し、航空会社に対して着陸料やターミナルビル賃料を無料にするなど、路線誘致を積極的に展開している。さらには、就航路線拡大に向け、国際線の 1 時間 3 便発着に対応するため、平成 28 年 11 月から旅客ターミナルビルの増築、改修を実施し、本年 4 月には、増築部の一部の供用が開始されている。

### ③ 周辺自治体との連携について

マーケティング調査をはじめ戦略的なプロモーションを実施するため、静岡県内の DMO と連携し、世界に向けた地域情報の発信を行うことで、積極的なインバウンドの推進を実施。また、近隣市町村とは、「開港周年祭」「空の日」「富士山の日」といった空港との連携イベ

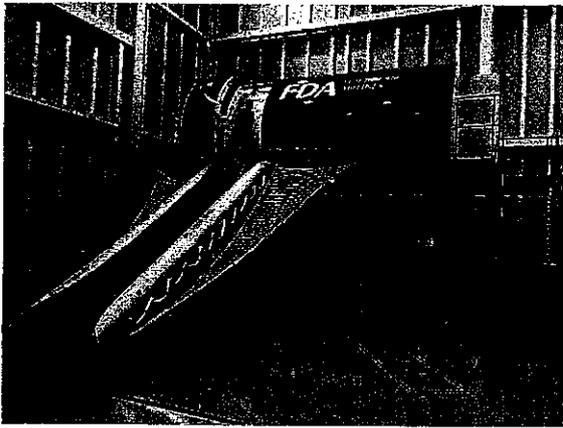
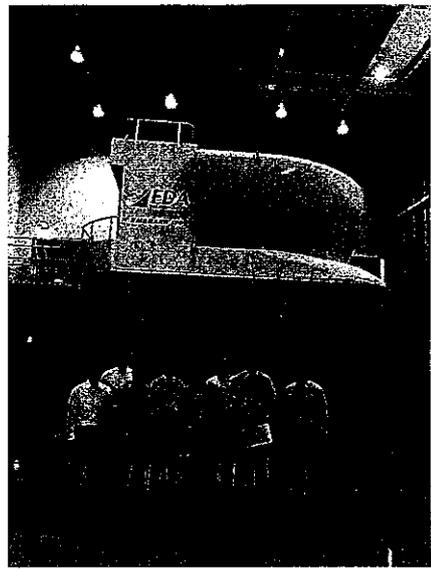
ントの開催や、スタンプラリーの実施、サイクリングコースを設定して周遊ルートを紹介するなど、空港周辺の賑わいづくりを進めている。

#### ④ 空港の民間委託導入について

富士山静岡空港では、民間力を活用する理念の下で、平成21年の開港当初から指定管理者制度を利用。今後は民間による空港運営、いわゆる空港民営化に係る公共施設等運営権制度の導入に向け、平成30年3月に優先交渉権者が決定し、平成31年4月1日の事業開始に向けて準備を進めている。新たな運営権者からは、二次交通網の整備や路線網の拡大により20年後の利用者数を倍増させることや、空港の西側に位置する県有地を活用したアクティビティ施設の開発、空港利用者の利便性向上に向けた国際線の自動チェックイン機や駐車場予約システムの導入が提案されている。

#### 視察から得られた考察

開港当初は低迷していた利用客数も、近年の訪日外国人の増加や積極的なインバウンの取り込みにより利用者数が回復しており、これは国際線の着陸料やターミナルビルの賃料の無料化といった新規就航路線の拡大に向けた支援が功を奏しているとともに、地域と連携した積極的な世界市場へのPRも効果でているものと感じました。静岡県内には静岡市、浜松市の2つの政令指定都市があり、富士山静岡空港はその中間に位置しているものの、就航路線数や二次交通といった利便性の課題もあり、乗合タクシーやアクセスバスの運行など公共交通のアクセスは改善されつつあるものの、利用は伸び悩んでいる状況です。山梨と静岡を結ぶ中部横断自動車道が平成31年度に開通の予定となっており、山梨県からの利用をはじめ、更なる県内からの利用促進に向けた二次交通網の整備から後背圏人口を拡大していくことが必要であると感じました。今後の空港民営化により、空港としての機能のほか、コト消費といった、空港の集客力を高める開発も予定されていることから、これまでの行政による空港管理から空港経営といった転換を図り、それぞれの役割を明確化した取り組みが、今後の空港運営に期待されているものと思います。



# 平成30年度 調査研究報告

参加議員 日下部 勝義

視察日時 平成30年11月8日(木)～11月10日(土) 3日間

視察先 11月8日 ①村上市役所

9日 ②酒田市役所

## 調査研究行程

	出発	到着	詳細	金額	備考	
11/8 (木)	9:12 東京駅	10:49 新潟駅	JR新幹線 とき311号		領収書②に含む	
	10:57 新潟駅	11:43 村上駅	JR白新線 いなほ3号			
	12:45 村上市内	13:00 イヨボヤ会館	レンタカー利用 移動距離1.6km		領収書②に含む	
	13:45 イヨボヤ会館	13:50 村上市役所	レンタカー利用 移動距離1.1km		領収書②に含む	
	14:00～16:00 調査研究①		視察先 村上市役所		—	
	16:00 村上市役所	16:30 ホテル	レンタカー利用 移動距離5.1km		領収書②に含む	
	18:00 夕食(ホテルにて)		村上市内			領収書②に含む
11/9 (金)	8:00 村上市	10:30 鶴岡市内	レンタカー利用 移動距離82km		領収書②に含む	
	10:30～12:00 車窓にてサイエンスパーク等調査				—	
	12:45 鶴岡市	13:10 酒田市	レンタカー利用 移動距離28km		領収書②に含む	
	13:10～14:50 市内を調査、旧本間邸及び河村瑞賢の千石船など				—	
	15:00～16:30 調査研究②		視察先 酒田市役所			
	16:45 酒田市	17:15 ホテル	レンタカー利用 移動距離13km		領収書②に含む	
	18:00 夕食(ホテルにて)		鶴岡市内			領収書②に含む
11/10 (土)	9:30 鶴岡市	12:00 山形空港	レンタカー利用 移動距離98km			
			高速道路使用(1,540円/1人分)	220	支払証明書 整理No.1	
	レンタカー返却 ガソリン給油		6,504÷7(1人分)	930	領収書①	
	13:15 山形空港	14:30 新千歳空港	航空機利用(JTB北海道)		領収書②に含む	
	15:00 新千歳空港	15:52 手稲	JR快速エアポート	1,210	支払証明書 整理No.2	
	16:01 手稲	16:26 石狩庁舎前	中央バス	330	支払証明書 整理No.3	
バック 料金 内容	片道航空券:11/10 山形空港→新千歳空港 片道JR:11/8JR東京→JR村上 宿泊費:11/8 瀬波ビューホテル 11/9 竹屋ホテル 車両費:レンタカー代 配車11/8 返車11/10			58,725	領収書②	
	バック料金振込手数料			864	支払証明書 整理No.4	
調査研究費計				62,279		

## 行政視察報告書

と き 平成 30 年 11 月 8 日 (木)

と ころ 新潟県村上市役所

調査項目 鮭の食文化と観光振興について、

『説明者』 村上市観光課 課長 竹内和広 さん。

村上市観光課観光交流室 室長 片岡昌幸 さん。

村上市観光課観光交流室 係長 斉藤健一 さん。

村上市は、平成 20 年 4 月 1 日に周辺 5 市町村（村上市、荒川町、神林村、朝日村、山北町）が合併して新「村上市」として誕生し、本年の 4 月時点での人口は 61,023 人です。

新潟県の北端に位置し、北東部は山形県に隣接し、新潟市はもとより、新発田市、山形県鶴岡市があり、経済圏として、交流もあるとの事です。

面積は 1,174.24 km<sup>2</sup>で、県総面積の 9.3%を占め、その海岸線は 50 kmを有し、特定地域振興重要港湾岩船港が地域産業や観光振興など重要拠点としての役割を担っています。

主要道路としては、国道 7 号を始め 4 本が市内を縦横に走っており、これに主要・一般県道などが交差しています。

他に、日本海東北自動車道があり、また悲願であった新潟・山形県境の高速道路開通に向けて大きな一歩を踏み出したところであり、J R 羽越本線、J R 米坂線があり、首都圏を結ぶ高速化に向けた工事も着工されていて、非常に交通アクセスが良く整備されている地帯です。このことは観光振興にも非常に有利に働いているものと思います。

自然条件としては、平地は飯豊朝日山系に源を発する荒川・三面川・石川流域に広がり、肥沃な水田として市内農業生産活動の基盤となっており豊かな水資源となり、生活や産業活動に欠かせない重要な資源となっています。

歴史的には、2 万年前の後期旧石器時代の石器が発見されているとありますから古くから人類にとって住みやすい地域であったことは間違いのない所かと思いますが、江戸時代には、目まぐるしく支配者が変わる変遷はありましたが、そのご、廃藩置県、市町村施行により現在の基本的枠組が成立し、以後 7 回に及ぶ合併を経て平成 20 年から現在の姿になる。

財政は、30 年度当初予算、一般会計 3 4 2 億 7 千万円、9 つの特別会計を合わせて、558 億 1 千 3 百万円、石狩市と似たような規模で、特別会計の中で、スキー場に 6 千万円持っているのが雪国らしくて羨ましい所です。

鮭の食文化と観光については、この時期町に立ち入ると一目瞭然である。鮭が観光資源の中心に位置している。漁を見る、食する、触れる、学ぶ、これらの事が体感できる街である。

村上市の鮭漁は、基本的には 3 本の河川で行われていた内水面の漁である。

故に、漁期は 10 月 21 日から始まり、12 月第 1 週までであるとの事で、今年度はまだ漁

期の最中であり昨年の集計を見ると、以下ようになります。

村上市の鮭漁 平成 29 年

	三面川 (みおもて)	荒川	大川	合計
採卵数 (千粒)	10,634	2,348	1,803	14,785
放流数	10,051,821	1,989,000	2,470,063	14,510,884
市補助金 (千円)	1,500 (淡水魚含)	1,500 (淡水魚含)	934 (アユ含)	3,934
捕獲数 (尾)	47,107	13,614	11,216	71,937

(この他、市内事業者による鮭の捕獲製造工場が、標津にあることを教えて戴きました。)

沿岸漁との比較はできませんが、昨年 10 月末での石狩市の捕獲数は、490、780 尾です。

川での漁法としては、江戸時代から続く三面川だけに残っている「居繰り網漁」。大川の「コド漁」、「てんから漁」、「ウライ漁」、この時期は、漁の様子を身近に見る事も出来る事から観光客が大勢訪れ歓声を上げられるそうです。

これらの鮭を中心に、老舗の料亭や、割烹での鮭のフルコースを戴ける店や、塩引き鮭の製造を体験できる教室や、お土産品としても鮭のあらゆる加工品を買い求める事ができる老舗が並び、鮭の博物館で生態観察もできる。

「越後村上鮭塩引き街道」と呼ばれる民家の軒先に塩引き鮭が吊り下げられる様子が見学できる 12 月は観光のピークを迎えるとの事ですが、地元の皆様も必ずと言っていいほどの皆様が年越しに用意されるそうです。ちなみに、村上では、「筋子」の加工品をイクラと呼ぶ人はいません。はらこ井との事でした。

小学校では各学校で受精卵を水槽で育てることで小さい時から村上を発展させた鮭に親しむ教育が行われ、春には稚魚の放流式が行われております。

また、海と森の密接な関係を守り維持するために河川流域において森林を守る整備保全の活動をボランティアや子供たちが植樹植栽を行って快適な環境の維持に努めているとの事でした。

全市民が鮭を身近に置き、鮭に対し、謙虚な姿勢で鮭がもたらす恵みを享受する日常、そのすべてが、慈しみの心が、資源として観光客の誘致に繋がっているのかも知れない。

その一面を、観光キャラクター「サケリン」や、下水道のマンホールのふたデザインにも見る事ができます。

石狩鍋に代表される私たち石狩市民も同じ鮭の恩恵を受ける市民として、大いに見習うべき姿勢のように思い意義深く感じた視察でした。

平成 30 年 11 月

## 自由民主クラブ行政視察

H30.11.8～10

（山形県酒田市の文化遺産を活用したまちづくりと観光振興）

始めに酒田市議会事務局長補佐の土門氏のご挨拶の中で北方の守りとして浜益区川下に居住していた庄内藩士の跡地を見学に石狩を訪れた話をしていただいた。

その後観光戦略主査池田氏の視察目的の文化遺産を活用したまちづくりと観光振興の説明を受けた。

観光の現状分析として酒田の知名度が低い。

日帰りの観光客が多い。

観光客の市内回遊に乏しい。

既存観光施設が観光客ニーズと乖離、宿泊機能が不足、観光推進体制が無い。

二次交通手段が不足、情報発信機能が脆弱、役割分担が不明確、関係機関の連携が不足、名産品のイメージが無い。

これらの課題解決の為、日本遺産「北前船寄港地船主集落」「鳥海山、飛島ジオパーク」を酒田自慢の柱として「広めよう酒田自慢、増やそう酒田ファン」をキャッチフレーズとして廻船問屋旧鑑屋（アブリヤ）相馬楼酒田舞娘、山居倉庫、等の歴史伝統文化を始めラーメン、日本酒、料亭の食、食文化、鳥海山、最上川、飛島の自然景観、旧本間家、酒田三十六人衆の公益と豪商を中心として、遠い海の遠い

記憶を「今」に伝え「未来」に継続していく事とし、20代～40代の女性をメインターゲット、既存の中高年グループ、ゲームやアニメ好きの男性や外国人をセカンドターゲットとして取り組んでいる。

又世界で初めて手話を公用語にそして初めて女性の参政権を実現したニュージーランドを友好国としている。

結びになりますが庄内藩士につきましては、明治元年に勃発した戊辰戦争の為、浜益を後にしていますが奴さん道中は、今でも残っています。このお祭りは、是非とも残しておきたいものだと思っております。

酒田市との交流も続けて行きたいものです。

以上